



(સ્કૂલ લીવિંગ-પરીક્ષા અને સામાન્ય પ્રજાજનને ઉપયોગી)

હિન્દના રાજ્યતંત્રની પ્રવેશિકા.



॥ વિદ્યા ધર્મેણ શોભતે ॥

કિંમત આઠે આના.

લેખક,
પંડયા અને ત્રિવેદી.

આવૃત્તિ ૧ લી.	}	સર્વ હક્ક સ્વાધીન.	}	સંવત ૧૯૮૨.
પ્રત ૧૦૦૦.				ઈ. સ. ૧૯૨૬.

ગુજરાત વિદ્યાપીઠ ગ્રંથાલય
અમદાવાદ
ગુજરાતી કૉપીરાઈટ-મંડળ
૧ - ૧૯૮૬



મુદ્રક:-રતિલાલ બાળકૃષ્ણ ત્રિવેદી.

મુદ્રણસ્થાન:-સરસ્વતી પ્રિન્ટીંગ પ્રેસ,
ભટવાડી પોળ, ઉમરેઠ.

પ્રકાશક:-ગિરિજાશંકર હરિકૃષ્ણ પંડ્યા,
શ્રી સંસ્થાન હાઈસ્કૂલ, ડાકોર.



ગુજરાત વિદ્યાપીઠ ગ્રંથાલય

[ગુજરાતી કૉપીરાઇટ વિભાગ]

અનુક્રમાંક ૧૨૭૮-૭ વર્ગિક

પુસ્તકનું નામ ઈ.દ.ના રાજતંગની
પ્રવેશિકા

વિષય મરઃ ૪૪: ૮૨: ૨૮.૫૨

ઉપોદ્ઘાત.

હિન્દના આધુનિક રાજ્યબંધારણની રૂપરેખા પુરતું જ્ઞાન, પ્રાથમિક અને વિશેષતઃ માધ્યમિક શાળાઓમાં ચાલતા અભ્યાસક્રમને અનુસરીને આ લઘુ પુસ્તકમાં તમામ વિદ્યાર્થીઓને અનુકૂળ થાય તેવી રીતે સમાવેશિત કરવામાં આવેલું છે અને તે, વિદ્યાર્થીઓ પાસે, સામાન્ય વાંચકને પણ, દ્રેકમાં મુદ્દાસર વાંચન પુરું પાડી શકે છે.

મુંબઈ યુનિવર્સિટીની સ્ટુડન્ટ્સ વિંગ યાને મેટ્રિકયુલેશન પરીક્ષા માટે તૈયાર થતા ઉમેદવારોને સરલ ગુજરાતી ભાષામાં રાજ્યતંત્રના વિષય સંબંધી જાણવા લાયક સાહિત્ય આવી જાય એવી ખાસ કાળજી રાખી મહારી સ્ટુડન્ટના એ આસિસ્ટન્ટના ના. ત્રિવેદી તથા રા. પંડ્યાએ આ પુસ્તક તૈયાર કર્યું છે.

અંગ્રેજીમાં આ વિષયનાં પુસ્તકો હાલમાં જુદા જુદા શિક્ષકો તરફથી રચાયાં છે. પણ ગુજરાતીમાં આવા પ્રકારનું આ પુસ્તક પ્રથમ પ્રગટ થાય છે અને સ્ટુડન્ટ્સ વિંગ પરીક્ષા માટે આ વિષય વિદ્યાર્થીઓની સ્વભાષાદ્વારા શીખવાનો તેમજ પરીક્ષામાં સ્વભાષાદ્વારા જવાબ આપવાનો સિદ્ધાંત સ્વીકારાયો હોવાથી જ્યારે ઇંગ્લેન્ડના ઇતિહાસનાં પુસ્તકો ગુજરાતીમાં પ્રગટ થવા લાગ્યાં છે, તો પછી હિન્દી રાજ્યતંત્રનું આ પુસ્તક શિક્ષકો તેમજ વિદ્યાર્થીઓને ઉપયોગી થઈ પડશે અને તે આદરપાત્ર થશે એવી આશા છે.

ડાકોર
માધ પુણિમા ૧૯૮૨
તા. ૨૮-૧-૧૯૨૬

ગિરિજાશંકર કેવશંકર ભટ્ટ, ખી. એ.
હેડમાસ્ટર શ્રી સંસ્થાન હાઇસ્કૂલ,
ડાકોર.

સાંકળીયું.

પ્રકરણ.	૫૪.
૧ બ્રિટિશ રાજ્યવહીવટનો વિકાસ	૧
૨ હિન્દી વજર અને તેની સમા	૧૨
૩ હિન્દી સરકાર	૨૧
૪ પ્રાંતિક સરકાર	૩૮
૫ જીલ્લા વહીવટ અને સ્થાનિક સ્વરાજ	૬૧
૬ બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુએહશાંતિ	૭૬
૭ ન્યાય	૯૨
૮ નાણાંખાતું	૧૦૪
૯ દેશી રાજ્યો	૧૨૫
૧૦ પ્રત્નેષતિકારક ખાતાં અને બીજી સામાન્ય હકીકત	૧૩૩
પરિશિષ્ટ ૧	૧૭૦

વિજ્ઞાપના

નીચે બતાવેલી જૂથો સુધારી વાંચવા વિનંતિ છે અને વાંચકો તરફની સૂચનાઓ સાબાર સ્વીકારવામાં આવશે. લેખક.

૫૪.	લીટી.	અશુદ્ધ.	શુદ્ધ.
૧૬	૨૨	પહેલા હાઇ કમિશનર	પહેલા હિન્દી હાઇ કમિશનર
૮૬	૮	બનેહું	બનેસો
૧૦૬	૧૩	ધારાસભાની	સરકારના
૧૧૦	૨	આપલા	આપવા
૧૧૫	૨૫	સભ્યો સુટાયલાઓની	સુટાયલા સભ્યોની

શ્રી હિન્દના રાજ્યતંત્રની પ્રવેશિકા.



પ્રકરણ ૧.



બ્રિટિશ રાજ્યવહીવટનો વિકાસ.



૧ પૂર્વ ઇતિહાસ:—

‘આપણું રાજ્યતંત્ર ઇસ્ટ ઇન્ડીયા કંપનીએ વેપાર
અને પૈસા મેળવવા કરેલા બગીરથ પ્રયત્નને
પરિણામે ઉદ્ભવેલું તંત્ર છે.’

રામાયણ અને મહાભારતના સમયનો કીર્તિવંત ભારતવર્ષ તે
સમયના દુનિયાના ખીજા દેશો કરતાં શ્રેષ્ઠ પદ ભોગવતો હતો. તે
સમયના સાર્વભૌમ રાજ્યોની આણુ નીચે સમગ્ર ભારતવર્ષ હતું.
કાળખળે આ વિશાળ ભૂમિમાં જુદાં જુદાં રાજ્યોની સ્થાપના થઈ.
અશોકે તે વિસ્તૃત ભૂમિને પુનઃ પોતાના શાસન નીચે આણી. પુનઃ
પ્રથમના જોડી સ્થિતિ થઈ અને સ્વતંત્ર રાજ્યો બન્યાં. કુસંપના
અગ્નિએ રજપુત રાજ્યોને બરબીબૂત કર્યાં. પરદેશી રાજ્યસત્તા
હિંદુસ્તાનના પાટનગર દિલ્હીમાં જામી અને મુસલમાની રાજ્યોના

અમલ શરૂ થયો. કેટલાંક રાજ્યો ખંડીયાં બન્યાં અને કેટલાકે પોતાની સ્વતંત્રતા જાળવી રાખી. મોગલ રાજ્યકર્તા મહાન અકબરના સમયમાં હિન્દુસ્તાનના ધણા ભાગપર તેની આશુ પ્રવર્તતી હતી. ઔરંગઝેબના મરણ બાદ મોગલ રાજ્યકર્તાના તાબા નીચે ધણા થોડા મુલક રહ્યો. સુબાઓએ છૂટા પડી સ્વતંત્ર રાજ્યો સ્થાપ્યાં. મરાઠાઓએ આ તકનો લાભ લઈ પોતાનું જીલ્લું રાજ્ય સ્થાપ્યું. આ રીતે હિન્દુસ્થાનમાં એક રાજ્યકર્તાનું શાસન રહ્યું નહિ. યુરોપના વતનીઓ હિન્દુસ્થાનમાં વેપાર કરવા આવ્યા અને તેમાંથી અગ્રેજોએ કેવી રીતે આ વિશાળ દેશપર સત્તા જમાવી રાજ્ય અમલ શરૂ કર્યો તે જોઈએ.

પ્રથમ ભૂમિતિ:—

ઇસ્ટ ઇન્ડિયા કંપની વેપારી પેઢી તરીકે:—

પ્રાચીન સમયથી હિન્દની સમૃદ્ધિ જગજગદેર હતી. તેનો માલ જાનીન માર્ગે થઈ દૂર દૂર યુરોપના દેશો સુધી પહોંચ્યો હતો. ધણા વેપારીઓ હિન્દ સાથેના વેપારથી ધનાઢય બન્યા હતા. એશિયા માદેનોર ટુર્કસ્તાનને તાબે આવ્યું અને તેથી યુરોપના વેપારીઓને હિન્દુસ્થાન સાથેના વેપારમાં ડખલ થઈ. તે કારણથી હિન્દુસ્થાન સાથે વેપાર કરવા માટે દરિયાઈ માર્ગની શોધખોળ થઈ. પંદરમી સદીમાં પોર્ટુગીઝોએ હિન્દ સાથે વેપાર ચાલુ કર્યો અને સમૃદ્ધ બન્યા. આ જોઈ યુરોપના બીજા લોકો ડચ, અંગ્રેજ અને ફ્રેન્ચોએ પણ હિન્દ સાથે વેપાર કરવા કંપનીઓ સ્થાપી.

ઇ. સ. ૧૬૦૦ માં ઇલિઝાબેથે હિન્દુસ્થાન સાથે વેપાર કરવાને માટે લંડનના વેપારીઓને પરવાનો આપ્યો, જે દર વીસ વર્ષે તાબે કરી આપવાનો હતો. તે વેપારી પેઢીએ સુરત, મદ્રાસ, કલકત્તા, મહલીપટ્ટન અને મુંબઈમાં ઠાકીઓ ધાલી. એ વેપારીપેઢીને

શરૂઆતમાં ધણી વિપત્તિઓ સહન કરવી પડી હતી. તેમ છતાં પણ કંપનીને થોડા સમયમાં ધણે સારો નફો થયો. જોકે દરેક ઈંડિયા કંપનીનેજ પૂર્વના દેશો સાથે વેપાર કરવાનો પરવાનો મળ્યો હતો છતાં ખીજાઓએ તેઓની સ્પર્ધા કરી દ્રવ્ય મેળવવા ‘ઇંગ્લીશ કંપની’ નામની નવી વેપારી કંપની કાઢી. તેઓને દરેક ઇન્ડિયા કંપની વાળા ‘ઘૂસણીયા’ કહેતા. પણ ૧૭૦૮ માં આ નવી કંપનીઓ અને જુની ઇ. ઇ. કંપની મળીને ‘યુનાઇટેડ દરેક ઇન્ડિયા કંપની’ બની.

આ દરેક ઇન્ડિયા કંપનીની વ્યવસ્થા કરવા સારૂ ઈંગ્લેન્ડમાં કેટલું ઓફ પ્રોપ્રાઇટર્સ અને કેટલું ઓફ ડિરેક્ટર્સ નામની બે સભાઓ હતી. કેટલું ઓફ પ્રોપ્રાઇટર્સ દરવર્ષે કેટલું ઓફ ડિરેક્ટર્સના સભ્યોની નીમણૂક કરતી. કેટલું ઓફ ડિરેક્ટર્સ હિન્દુસ્તાન સાથેના વેપાર વગેરેની વ્યવસ્થા કરતી. હિંદમાં મુંબઈ, મદ્રાસ અને કલકત્તામાં ત્રણ જુદી જુદી કૌન્સિલો સ્થાપી હતી અને દરેક સભાને એક પ્રેસીડન્ટ હોતો. ત્રણે કૌન્સિલો એક ખીજાથી સ્વતંત્ર હતી પણ તેઓ દરેકને કેટલું ઓફ ડિરેક્ટર્સની આજ્ઞા પ્રમાણે વર્તવું પડતું હતું.

આરંગઝેમના મરણ પછી મોગલ સામ્રાજ્ય ટકાવી શકે એવો બાદશાહ નહિ હોવાથી સુબાઓએ સ્વતંત્ર રાજ્ય સ્થાપ્યાં. આંતરિક કલહ અને દુપનાં ખીજ વધારે વિકાસ પામતાં ગયાં. યુરોપના વેપારીઓએ જનમાલના રક્ષણની ખાતર પોતાની કોઠીઓની આસપાસ કિલ્લાઓ બંધાવ્યા અને થોડું ધણું લશ્કર રાખવા માંડ્યું. પ્રથમ તેઓ દેશના અંદરના વિગ્રહમાં ભાગ નહોતા લેતા, પણ ફ્રેન્ચ ગવર્નર દુપ્લેની મહત્વાકાંક્ષા હિન્દુસ્તાનમાં ફ્રેન્ચ રાજ્ય સ્થાપવાની થઈ અને તેણે કથુરૂટકના રાજ્ય વહીવટમાં ભાગ લીધો અને દેશીઓને લશ્કરી તાલીમ આપી કેળવ્યા. ફ્રેન્ચોની લાગવગ અને વધતી જતી સત્તા જોઈ અંગ્રેજોને બય ઉત્પન્ન થયો. કલાઇવે પણ દેશીઓને

પદ્ધતિસર લશ્કરી તાલીમ આપી સૈનિકો બનાવ્યા. તેણે વાંદીવાસ આગળ ફ્રેન્ચોને સખત હાર આપી, તેઓના સર્વમનોરથો ધૂળધાણી કરી નાખ્યા, અને હિંદુસ્થાનમાં બ્રિટિશ સામ્રાજ્યનો પાયો નાખ્યો.

બીજી ભૂમિકા:-

ઇસ્ટ ઇન્ડીઆ કંપની:-વેપારી પેઢી તરીકે અને રાજકીય સત્તા ધરાવનાર તરીકે.

૧. કંપનીને બંગાળા, ગિહાર અને ઓરીસાની દિવાની મળી તેમજ ઉત્તર સરકારપર રાજ્ય કરવાનો હક્ક પ્રાપ્ત થયો. વેપાર કરવા આવેલી કંપનીએ હવે રાજ્ય સંપાદન કર્યું, અને કંપની સરકારની સ્થાપના થઇ. કંપનીને લડાઇઓને લીધે ખર્ચ વધુ થયો, દેવું વધ્યું. અને શરહોલ્લશે વધુ નફો માગવા માંડયા. કંપનીએ બ્રિટિશ સરકાર પાસે નાણાં છીનીનાં લેવા માગણી કરી. આ વખતે હિંદમાં કંપનીના નોકરોએ ગેરવાજખીપણે પોતાનાં ખીસ્સાં તર કર્યાં હતાં. આથી હિંદુસ્થાનમાં કંપનીનો વહીવટ સુવ્યવસ્થિત અને નિયમિત થાય તે માટે ૧૭૭૨માં પાર્લામેન્ટે રેગ્યુલેટિંગ એક્ટ (નિયામક ધારો) પસાર કર્યો.

તેની મુખ્ય કાનુનો:-

(અ) બંગાળાના ગવર્નરને ગવર્નર જનરલ બનાવવામાં આવ્યો. અને તેના તાબામાં મુખ્ય અને મદ્રાસ હલાકાના ગવર્નરોને મૂક્યા.

(બ) ચાર સભ્યોની કારોબારી સભા નીમવામાં આવી, અને તે સભાના વધુમતિના નિર્ણય મુજબ ગવર્નર જનરલને વર્તવાનું હતું.

(ક) ડાયરેક્ટરોની સભાની મુદત એક વર્ષને બદલે ચાર વર્ષની કરી અને પ્રોપ્રાયટર્સની સભામાં સુધારો કરવામાં આવ્યો કે

જેથી તે સમાજો હિંદુસ્થાનમાં સારો વહીવટ ચલાવવા માટે વધુ જોખમદાર બને.

આ રીતે હિંદુસ્થાનની બાબતોની વ્યવસ્થા કરવા માટે બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટે પહેલ વહેણે પ્રયત્ન કર્યો.

૨. આ વ્યવસ્થા પણ ખાતરી વાળી જણાઇ નહીં તેથી ૧૭૮૪ માં પીટે 'ઇંડીઆ એક્ટ' પસાર કર્યો. હિંદુ રાજ્ય તંત્ર સુધારવાનો આ બીજો પ્રયત્ન હતો. તે ધારાથી બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો હિંદુસ્થાનની બાબતો પર વધુ કાબુ આવ્યો.

‘ઇંડીઆ એક્ટ’ ના કાનુનો:-

(અ) ૭ સભ્યોની નિયામક સભા (Board of Control) સ્થાપવામાં આવી તે ૭ સભ્યોની નીમણૂક બ્રિટિશ સરકારના હાથમાં આવી અને હિંદના શાસન સંબંધી સર્વસત્તા તે સભાને સોંપવામાં આવી. ડિરેક્ટરોની સભાનો સર્વ પત્રવ્યવહાર નિયામક સભાના પ્રમુખની દ્વારા કરવાનું હતું, અને તે તેમાં સુધારો વધારો પણ કરી શકે તેની સત્તા આપવામાં આવી. આ રીતે નિયામક સભાનો પ્રેસીડન્ટ પાર્લામેન્ટને જવાબદાર બન્યો અને સભાદ્વારા બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટે હિંદુસ્થાનના રાજકારભારમાં પોતાની સત્તા જમાવી.

(બ) કંપનીના નોકરોની નીમણૂક કરવાની સત્તા તથા વેપાર બાબતની વ્યવસ્થા કરવાની સત્તા ડિરેક્ટરોની સભા પાસે કાયમ રાખવામાં આવી.

(ક) ગવર્નર જનરલની કારોબારી સભાના સભ્યોની સંખ્યા ત્રણની કરવામાં આવી. ગવર્નર જનરલને ખાસ જરૂરીઆતના પ્રસંગે તેની સભાની સંમતિ વિના વર્તવાની સત્તા આપવામાં આવી.

(જ) ગવર્નર જનરલની સભાના જેવી મુખ્ય અને મદ્રાસના ગવર્નમેંત સભા આપવામાં આવી.

૩. આ કારણથી બ્રિટિશ સરકાર અને કંપની એ બંનેનો રાજકારભાર આલવા લાગ્યો. ૧૮૬૩માં કંપનીને સર્નદ તાજી કરી આપતી વખતે હિંદમાંના ગવર્નમેંતે બ્રિટિશ સરકારની મંજૂરીથી કંપની કાઢી શકે તેવી સત્તા મળી; તેમ નિમાયક સભા (Board of Control) ના પ્રેસિડન્ટનો પગાર હિંદની તીજોરીમાંથી આપવાનું નક્કી થયું. ૧૮૧૩માં કંપનીને પરવાનો તાબે કરી આપતી વખતે તેણે એકલાએ જ હિંદમાં વેપાર કરવો એ હક્ક હતો તે લાઇ સેવામાં આપ્યો. ૧૮૩૩માં નવો પરવાનો આપતી વખતે ચીનમાં એકહથ્થુ વેપાર કરવાનો કંપનીનો હક્ક લાઇ સેવામાં આપ્યો. આથી કંપની જે બસો કરતાં વધુ વર્ષથી વેપારી પેઢી તરીકે હતી તે બંધ પડી, અને દરેક અંગ્રેજને વેપાર કરવાની છૂટ મળી. હવે કંપની વેપારી મટી સરકાર બની. બાંજી બંગાળનો ગવર્નર જનરલ હવે હિન્દનો ગવર્નર જનરલ કહેવાવા લાગ્યો. ગવર્નર જનરલની સભામાં ન્યાયખાતાના સભ્યનો વધારો કરવામાં આપ્યો, અને કાયદા નક્કી કરવામાં આવ્યા. ૧૮૫૩ની સનદ વખતે બંગાળને લેક્ટેનન્ટ ગવર્નર આપ્યો અને કંપનીને તેની પાસેથી રાજસત્તા લાઇ સેવાની નોટીસ આપવામાં આવી, અને ખરી રીતે ૧૮૫૪થી હિન્દના રાજ કારભાર પર બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો કાબુ થયો. ૧૮૫૭ના બળવા પછી દરેક ઈંડીઆ કંપની સદંતર બંધ થઇ, અને તેની સત્તા અને રાજ્યવ્યવસ્થા બ્રિટિશ સરકારના હાથમાં આવી.

આ સમય દરમ્યાન કંપનીએ હિન્દનો ધણો મુલક પોતાને સ્વાધીન કર્યો હતો. દેશી રાજ્યોપર કંપની સરકારની સત્તા જામી હતી. એ રીતે લગભગ સમગ્ર હિન્દપર કંપની સરકારની આજી

વર્તતી હતી, પણ તે સર્વ ૧૮૫૮ થી બ્રિટિશ સરકારે કંપની પાસેથી લઇ લીધું.

૩. હિન્દુસ્થાન બ્રિટિશ તાજના તાબા હેઠળ.

ઇસ્ટ ઇન્ડીયા કંપનીનું પ્રથમ મુખ્ય ધ્યેય વેપારનું હતું. પાછળથી તેને દેશો જીતવામાં, લડાઇઓ કરવામાં અને બીજી ખટ-પટોમાં શેકાણું પડ્યું. આથી સ્વામાવિક રીતે દેશના તમામ આંતરિક રાજવહીવટના સુધારા પર તેનાથી પૂરતું ધ્યાન આપી શકાયું નહિ. હવે દેશમાં શાન્તિ સ્થપાઇ હતી તેથી રાજકારભાર સુધારવા માટે જે ધારાઓ પસાર થયા તે તપાસીએ.

૧૮૫૮ માં મહારાષ્ટ્રી વિક્ટોરીઆનો ઢંઢેરો પસાર થયો, અને હિન્દને, ન્યાય, ધર્મની છૂટ, હિન્દની પ્રજાના પ્રાચીન હકોનું રક્ષણ જનહિતકારી કામો કરવાં, પ્રજાનું હિત થાય તેવો રાજ્ય કારભાર ચલાવવો વગેરેનું વચન આપવામાં આવ્યું; તેમજ ઇસ્ટ ઇન્ડીયા કંપનીને બદલે બ્રિટિશ સરકારના તાબા નીચે હિન્દનો રાજવહીવટ મૂકવાનું જાહેર કરવામાં આવ્યું.

૧૮૫૮ ના ધારાને લઇ ડિરેક્ટરોની સભા અને નિયામક સભા કાઢી નાંખવામાં આવી, અને તેની સર્વ સત્તા હિન્દી વજીર તથા તેની સભાને સોંપવામાં આવી. હિન્દી વજીર બ્રિટિશ કેબીનેટનો એક સભ્ય બન્યો. તેણે પ્રતિવર્ષે હિન્દની મહેસુલના આંકડા પાર્લામેન્ટની સમક્ષ મૂકવા એમ હતું. ગર્વનર જનરલ હવે રાજકર્તાનો પ્રતિનિધિ એટલે વાઇસરોય કહેવાવા લાગ્યો.

૧૮૬૧ માં 'ઇન્ડીઆ કોન્સિલ એક્ટ' પસાર કરવામાં આવ્યો. તેને લઇ મુંગઇ, મદ્રાસ, અને કલકત્તાના ગર્વનરોને અમુક ધારાઓ

કરવાની સત્તા આપવામાં આવી, અને કારોબારી સભાના સભ્યો તથા સરકારે નીમેલા સભ્યોની બનેલી ધારાસભાઓ નીમવામાં આવી. મુંગઈ, મદ્રાસ અને કલકત્તામાં હાઇકોર્ટો સ્થપાઈ.

૧૮૬૨ માં ‘ઇડીયન કોંસિલ્સ એક્ટ’ પસાર કરવામાં આવ્યો. ધારાસભાઓના સભ્યોની સંખ્યા વધારવામાં આવી. જુદી જુદી સ્થાનિક સંસ્થાઓને પ્રતિનિધિ ચુટી કાઢવાનો હક્ક આપવામાં આવ્યો અને સરકારી વહીવટ સંબંધીના કેટલાક પ્રશ્નો પૂછવાનો હક્ક મળ્યો.

૧૯૦૯ માં મોર્લીઝિંગ્ટો સુધારા પસાર થયા. પ્રાંતિક અને વડી ધારાસભાઓ મોટી કરવામાં આવી પ્રાંતિક ધારાસભાઓમાં ચુંટાયેલા સભ્યોનું પ્રમાણ વધારવામાં આવ્યું અને તેઓની વધુમતી રાખી. સભ્યોને બજેટ પર ચર્ચા કરવા, ઠરાવો લાવવા અને મત લેવાનો હક્ક મળ્યો. લેફ્ટેનન્ટ ગવર્નરના તાબાના પ્રાંતોને પણ પ્રાંતિક ધારાસભાઓ આપવામાં આવી. વડી અને પ્રાંતિક કારોબારી સભાઓમાં એક એક હિન્દી સભ્યની નિમણૂંક થઈ, તેમજ હિન્દી વજીરની સભામાં બે હિન્દીઓને નિમવામાં આવ્યા.

૧૯૧૧ માં શહેનશાહ પાંચમા બ્યોર્ન હિંદમાં આવ્યા બંગાળના ભાગલા રદ કર્યા. કલકત્તાને બદલે દિલ્હીને હિંદનું મુખ્ય રાજધાનીનું શહેર બનાવ્યું.

૧૯૧૪ માં વિશ્વવિગ્રહનો દાવાસિ પ્રકટયો. બ્રિટન તે વિગ્રહમાં ન્યાયની ખાતર પડ્યું. હિંદે તે વખતે શાહી સરકારને સૈનિકો અને પૈસાની મદદ આપી. યુનાઇટેડ સ્ટેટ્સ (અમેરીકા)ના પ્રેસીડન્ટે નાની પ્રજાઓની સ્વતંત્રતાના સિદ્ધાંતની વાત પ્રકટ કરી. હિંદી પ્રજા ૧૮૮૫ થી પોતાના દેશના રાજ્યતંત્રમાં સુધારો કરવા માટે અને રાજવહીવટ પ્રજાના પ્રતિનિધિની હસ્તાનુસાર ચાલવો જોઈએ એ હેતુથી હિન્દી રાષ્ટ્રીય મહાસભાદ્વારા પ્રયાસ કરતી હતી.

૧૯૦૬ માં હિન્દના દાદા દાદાભાઈ નવરોજીએ હિન્દને સ્વરાજ્ય મળે એવી ઇચ્છા પ્રદર્શિત કરી હતી. મોર્લીમિન્ટો સુધારાથી હિન્દી પ્રજાની માગણીનો સંપૂર્ણ સ્વીકાર થયો ન હતો. તે કારણથી ૧૯૧૬ માં હોમરૂલ લીગની સ્થાપના થઈ. વડી ધારાસભાના એગણ્ડીસ સભ્યોએ પોતાની માગણી સરકાર આગળ રજુ કરી. ૧૯૧૬ માં હિન્દી રાષ્ટ્રીય મહાસભા (Indian National Congress) અને મુસ્લીમ લીગે એકત્ર થઈ પ્રજાની માગણી ગવર્નર જનરલને જણાવી. દેશમાં સર્વત્ર તે માટે ચળવળ આવી.

૧૯૧૭ ના ઑગસ્ટની ૨૦ મી તારીખે હિન્દી વજીર મી. મોન્ટેગ્યુએ હિન્દને રહેતે રહેતે જવાબદાર રાજ્યતંત્ર આપવાની વાતનો સ્વીકાર કર્યો. તે જાતે હિન્દ આવ્યા. તે સમયના વાઇસરોય લૉર્ડ એમ્સફર્ડ સાથે હિન્દની પરિસ્થિતિથી વાકેફ થવા અને પ્રજાની શી માગણીઓ છે તે જાણવા આખા દેશમાં ફર્યા. તેમના પ્રયાસથી ૧૯૧૯ માં હિન્દીના એક્ટ યાને મોન્ટે-ફર્ડ (મોન્ટેગ્યુ અને એમ્સફર્ડના નામ પરથી) સુધારા પસાર થયા તેનો અમલ ૧૯૨૧ થી થવા લાગ્યો.

આ સુધારાથી ન્યુટણીનું ધોરણ વિશાળ કરવામાં આવ્યું. ધારાસભાઓ મોટી કરવામાં આવી. ન્યુટાયલા પ્રતિનિધિઓની વધુમતિ રાજસભા સિવાય દરેક ધારાસભામાં રાખવામાં આવી. વડી ધારાસભા એક હતી તે બે થઈ.

(૧) વડી ધારાસભા (Legislative Assembly)

(૨) રાજસભા (Council of State)

દરેક પ્રાંતમાં ડેટલાંક ખાતાં પ્રજાના પ્રતિનિધિઓમાંથી નિમવામાં આવેલા પ્રધાનોને સોંપવામાં આવ્યાં, અને તેઓને તેઓ માટે જોખમદાર ગણવામાં આવ્યા. બાકીનાં ખાતાં કારોબારી સભ્યોને હસ્તક રાખ્યાં.

વડી કારોબારી મંડળમાં ત્રણ હિન્દીઓને બેઠક મળી. હિંદી વજીર અને તેની સભાની વડી સરકાર અને પ્રાંતિક સરકારોપરની સત્તામાં થોડી ધણી છૂટછાટ ચૂકવામાં આવી. હિન્દના દેશીરાજ્યોના રાજ્યકર્તાઓની સભા સ્થાપનામાં આવી અને તેને 'નરેન્દ્ર મંડળ' (Chamber of Princes) કહે છે. આ સુધારાની વધુ વિગત આવતાં પ્રકરણોમાં આપણે જોઈશું તે પહેલાં બ્રિટિશ સામ્રાજ્યમાં હિન્દનું રાજ્યતંત્ર કેવા પ્રકારનું છે અને ખીજા દેશોથી તે કેવી રીતે જુદું પડે છે તે જોઈએ.

બ્રિટિશ સામ્રાજ્યમાં જુદાં જુદાં રાજ્યતંત્ર:—

બ્રિટિશ સામ્રાજ્ય દુનિયા પર એવું વિશાળ પથરાયું છે કે તેના પર કદી સૂર્ય આથમતો નથી. તેની વસ્તી પૃથ્વીપરની વસ્તીના ૩ ભાગ છે. સર્વ દેશોમાં એક સરખું રાજ્યતંત્ર નથી. ઇંગ્લેન્ડ, સ્કોટલેન્ડ, અને વેલ્સમાં પ્રજાના પ્રતિનિધિઓની બનેલી પાર્લામેન્ટ આમ સભા (House of Commons) અને અમીર સભા (House of Lords) દ્વારા દેશનો વહીવટ ચલાવવામાં આવે છે. રાજ્ય છે પણ તેમની સત્તા મર્યાદિત છે. જે પક્ષને આમસમાના વધુ સભ્યોનો ટોકો મળે છે, તે પક્ષમાંથી રાજ્યવહીવટ ચલાવવા માટે 'કેબિનેટ' ના સભ્યો (પ્રધાનો) નીમવામાં આવે છે. રાજ્ય અને પાર્લામેન્ટને બ્રિટિશ સામ્રાજ્યના રાજકર્તા ગણવામાં આવે છે, કારણ કે સીધી કે આડકતરી રીતે બ્રિટિશ સામ્રાજ્યના દરેક દેશોના રાજ્યવહીવટ પર બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટની સત્તા હોય છે. બ્રિટિશ સામ્રાજ્યના દેશોના રાજ્યવહીવટના પાંચ પ્રકાર છે.

(૧) ગ્રેટ બ્રિટનમાં પાર્લામેન્ટ અને રાજ્યની દેખરેખ નીચે વહીવટ ચાલે છે, (હિપર જણાવ્યા મુજબ) આયર્લેન્ડને ૧૯૨૨ માં સ્વશાસિત (Self Governing) સંસ્થાનોના જેવું ફ્રી સ્ટેટ બનાવવામાં આવ્યું છે.

(૨) કેનેડા, ઑસ્ટ્રેલીયા અને દક્ષિણ આફ્રિકાનાં સંસ્થાનોને ઇંગ્લેંડના તાબા નીચે રહી પોતાના દેશનો રાજ્ય કારભાર ચલાવવાની સ્વતંત્રતા આપવામાં આવી છે. આ રાજ્યતંત્ર ભોગવતાં સંસ્થાનોને સ્વશાસનના હક્કો પ્રાપ્ત થયેલા હોવાથી સ્વશાસિત સંસ્થાનો કહેવાય છે.

(૩) લંકા, જીબ્રાલ્ટર, રોટ સેલેમેન્ટ, હાંગકાંગ વગેરે પર બ્રિટિશ સરકારે નીમેલા અધિકારીઓ દ્વારા રાજ્ય કારભાર ચલાવવામાં આવે છે, માટે તેમને રાજ્ય શાસિત સંસ્થાનો (Crown Colonies) કહેવામાં આવે છે.

(૪) હિન્દુસ્થાનને આધીન રાજ્ય (તાબાનો મુલક=Dependency of India) કહેવામાં આવે છે. આ રાજ્યશાસિત સંસ્થાનોના કરતાં પણ હિન્દ પર બ્રિટિશ સરકારનો કાબુ વધારે છે. અમુક હદમાં ફક્ત કાયદા પસાર કરવા દેવામાં આવે છે પણ તેનો અમલ કરવો જ નોંધએ તેમ નથી. જ્યારે રાજ્યતંત્રમાં ફેરફાર કરવો હોય ત્યારે તેમાં ખાસ પાર્લામેન્ટની મંજૂરીની જરૂર પડે છે; આથી બ્રિટિશ સરકારનો સીધી રીતે હિન્દના રાજ્યવહીવટ પર કાબુ છે.

(૫) ઇજીપ્ત અને ઇસ્ટ આફ્રિકા જેવા મુલકોને રક્ષિત રાજ્યો (Protectorates) કહે છે, કારણ તે મુલકો બ્રિટિશ સામ્રાજ્યના તાબાના નથી પણ તે પ્રદેશોમાં બીજા કોઇ પરદેશી પ્રબલ્યો ડબ્બલ ન કરે તે જોવાનું છે.

તે ઉપરાંત બ્રિટિશ લાગવગના મુલકો (British Sphere of Influence) હોય છે કે જ્યાં બ્રિટનની લાગવગને લઇ તે પ્રદેશોમાં અંગ્રેજોને વેપાર કરવાની છૂટ મળે છે. વળી પ્રબલ્યે મેસેપોટેમીયાને સ્વરાજ્યને લાયક થાય ત્યાં સુધી બ્રિટનની દેખરેખ નીચે (Mandate) ચૂકવું છે.

પ્રકરણ ૨.



હિન્દી વજીર અને તેની સભા.



૧. બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો હિંદ પર કાયુ.

સામાન્ય રીતે બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો હિન્દના રાજ્યતંત્ર પર સર્વોપરી કાયુ છે. ગવર્નર જનરલની સત્તા અને ફરજ, તેની સભાઓ સાથે તેનો સંબંધ, પ્રાંતિક સરકાર પર તેની સત્તા, હાઇ કોર્ટો અને ધારાસભાઓનું બંધારણ અને પાર્લામેન્ટને હિન્દી સવાસો માટે જવાબદાર રહેનાર બ્રિટિશ પ્રધાન મંડળનો સભ્ય હિન્દીવજીર અને તેની સભા, એ સર્વ બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટે નક્કી કરેલા ધારા ધોનણુ પ્રમાણે છે. પરદેશો સાથે હિંદ કેવો સંબંધ રાખવો અને હિંદની સરહદની બહાર હિંદે યુદ્ધવિષયક પ્રવૃત્તિઓમાં ભાગ લેવો વગેરે બ્રિટિશ સરકારના નિર્ણય પર આધાર રાખે છે. પ્રતિવર્ષે હિન્દની ઉપજ અને ખર્ચનો હિસાબ, આર્થિક અને નૈતિક પ્રગતિના હેવાલ સાથે પાર્લામેન્ટમાં મંજૂર થવા માટે રજુ કરવામાં આવે છે. સિદ્ધાંત તરીકે પાર્લામેન્ટનો કાયુ આ છે પણ કાર્ય વ્યવહારમાં પાર્લામેન્ટનો મુખ્ય કાયુ નથી.

હિન્દીવજીર વડા પ્રધાનની સલાહ મુજબ રાજ્યની મેસો બ્રિટિશ પ્રધાનમંડળનો એક આગેવાન પ્રધાન છે, અને તેને હિન્દના રાજ્ય વહીવટ માટે જવાબદાર ગણવામાં આવે છે. તેના વર્તન માટે પાર્લામેન્ટમાં ચર્ચા થઈ શકે છે. ઇંગ્લેન્ડનો રાજ્ય વાહસરોયને

વડા પ્રધાનની સલાહ પ્રમાણે, મુંબઈ, મદ્રાસ અને બંગાળના મવનરેને અને લશ્કરી સેનાપતિને હિન્દીવજરની સલાહ પ્રમાણે અને બીજા કેટલાક વડા અધિકારીઓને વાહસરૈયની ઇચ્છા પ્રમાણે નીમે છે. પાર્લામેન્ટમાં હિન્દના પ્રશ્નોની ચર્ચા વખતે ઘણી જોાછી સંખ્યામાં સભ્યો હાજર રહેતા હતા તેથી હિન્દ સંબંધી પાર્લામેન્ટના સભ્યોમાં લાગણી પેદા થાય તે માટે નીચેના સુધારા કરવામાં આવ્યા છે:—

સુધારા:—

(૧) હિન્દી વજર અને તેની જોશીસને લગતો ખર્ચ જે હિન્દની તીજેરીમાંથી થતો હતો તે બ્રિટિશ તીજેરીમાંથી થવા લાગ્યો. હાલ પ્રતિવર્ષે તે રકમ બ્રિટિશ બજેટમાં મુકવામાં આવે છે અને પાર્લામેન્ટના મેમ્બરોને તે પર ચર્ચા દરવાનો અને વધારો થટાડો કરવાનો પથુ ખાસ હક્ક છે.

(૨) બંને સભાઓમાંના સભ્યોની રેન્ડીંગ કમિટિ નીમવામાં આવે છે અને તેઓ પાર્લામેન્ટના અન્ય મેમ્બરોને હિન્દના પ્રશ્નોથી વાકેફ રાખે છે.

(૩) હિન્દના સવાલોથી વાકેફ થવા માટે પાર્લામેન્ટ અવર નવર કમીશન નીમે છે અને અધિકારીઓને સૂચનાઓ આપે છે. જવાબદાર રાજતંત્રની પ્રગતિ તપાસવા માટે અને વધુ હક્ક આપવા માટે દસ દસ વર્ષે નવું કમીશન નીમવાની યોજના થઇ છે.

આ રીતે પાર્લામેન્ટ હિન્દ પર પોતાનો કાબુ ધરાવે છે પણ ૧૯૧૬ ના સુધારા પછી હિન્દની નીચેની બાબતો પર પાર્લામેન્ટની સત્તામાં છૂટછાટ કરવામાં આવી છે.

(૧) સોંપાયેલાં ખાતાં (Transferred Subjects) ના વહીવટમાં બ્રિટિશ સરકારે અથવા હિન્દી વજરે ખાસ અગત્યના સવાલ સિવાય ભાગ લેવો નહિ.

(૨) સ્વાયત્ત ખાતાં (Reserved Subjects) ના વહીવટમાં જો પ્રાંતિક સરકાર અને તેની ધારાસભા એકમતની હોય તો, વચ્ચે પડવું નહિ.

(૩) જો વડી સરકાર અને તેની ધારાસભાઓ એક વિચારની હોય તો ખાસ સંયોગો વિના હિન્દી વજરે વચ્ચે પડ્યા સિવાય વડી સરકારનાં કામ થવા દેવાં.

૨ હિન્દી વજર:

હિન્દી વજરની જગ્યાની શરૂઆત ૧૮૫૮થી થઇ છે. ઇંગ્લેંડમાં જે પક્ષનું પ્રધાનમંડળ રચાતું હોય તે પક્ષના આગેવાનોમાંથી વડા પ્રધાનની સલાહ પ્રમાણે રાજ્ય હિન્દી વજર નીમે છે. તેની જગ્યાની મુદત નક્કી હોતી નથી. જો પ્રધાનમંડળ બદલાય તો તેને રાજીનામું આપવું પડે છે. આથી તે થોડો વખત યા લાંબી મુદત સુધી તે પદ પર રહે છે. તે પાર્લામેન્ટનો સભાસદ અને પ્રીવી કાઉન્સિલનો સભ્ય હોય છે. તેને પ્રથમની નિયામક સભાના પ્રમુખનું અને ટ્રિન્કેટરોની સભા જે કામ કરતી હતી, તે કામ કરવાનું છે. ૧૯૧૬ના સુધારાથી તેનો વાર્ષિક પગાર પૌં. ૫૦૦૦ બ્રિટિશ લિગ્ગેરીમાંથી આપવામાં આવે છે.

૩. હિન્દી વજરની ફરજો અને સત્તા.

હિન્દીવજરને હિન્દના રાજ્યવહીવટની દરેક બાબત પર કાબુ સોંપવામાં આવ્યો છે. હિન્દી વડી તેમજ પ્રાંતિક સરકારને તેના

હુકમનો અમલ કરવો પડે છે દરેક હુકમ તેની સહીથી હિન્દ મોકલવામાં આવે છે, અને હિન્દથી દરેક પત્રવ્યવહાર તેની સાથે ચલાવવામાં આવે છે. તેની સલાહથી રાજ્ય વડા અધિકારીઓને નીમે છે અને તે પોતે બધી સનંદો નોકરીની જગ્યાએ અધિકારીઓ નીમે છે. તેને તેઓને ખરતરક કરવાની સત્તા છે. હિન્દનો વહીવટ કેમ ચલાવવો તેની રૂપરેખા તે જાતે નક્કી કરે છે. પ્રાંતિક તથા વડી સરકારોના દરેક ધારા તેની મંજૂરી માટે મોકલવા પડે છે. તે ગમે તે બાબતનો ખુલાસો વાઘસરોય અને ગવર્નરો પાસેથી માગી શકે છે, અને તેઓ તે હકીકત આપવા બંધાયેલા છે. પાર્લામેન્ટે હિન્દી વજરને હિન્દ બાબતમાં સર્વ સત્તાધીશ બનાવેલો હોવાથી તે બ્રિટિશ પ્રજા, પાર્લામેન્ટ, અને પ્રધાન મંડળની આજ્ઞા મળે તેવી રીતે વર્તે છે. હિન્દ સંબંધી દરેક બાબતોમાં તે રાજ્યનો સલાહકાર છે. અને તે કેટલાક અપવાદો સિવાય, હિન્દના વહીવટ, ઉપજ ખર્ચ, કાયદાઓના વર્તન અને સંબંધ પર દેખરેખ રાખે છે, દોરે છે અને કાયુ ધરાવે છે.

૪. તેના પાર્લામેન્ટ સાથે સંબંધ.

હિન્દી વજર પ્રધાન મંડળનો સભ્ય હોવાથી તેના તે પદના વર્તન માટે તે પાર્લામેન્ટનો જવાબદાર છે. પાર્લામેન્ટમાં હિન્દના વહીવટ સંબંધના પ્રશ્નો પૂછવામાં આવે તેના તેને સંતોષકારક જવાબ આપવા પડે છે. હિન્દનો પરમુલક સાથેનો સંબંધ કેવો રાખવો તે સંબંધમાં અને હિન્દે લગાડમાં ભાગ લેવાના પ્રશ્નો હિન્દી વજરને પાર્લામેન્ટની સંમતિ લેવાની જરૂર હોય છે. પાર્લામેન્ટની સંમતિથી તે લોન કાઢી શકે છે. તે પ્રતિ વર્ષે હિન્દના ઉપજ ખર્ચના આંકડા આર્થિક અને નૈતિક પ્રગતિના હેવાલ સાથે પાર્લામેન્ટમાં રજુ કરે છે. તેમજ તેનું અને તેના ખાતાનું ખર્ચ બ્રિટિશ સરકારને ભોગવવાનું

હોવાથી તેના વર્તન માટે પાર્લામેન્ટમાં ખુલાસા માગવામાં આવે છે. જો ઉપક્રમે ઠરાવ પસાર થાય અથવા પગારમાં ઘટાડો કરવામાં આવે તો તેને રાજીનામું આપવું પડે છે.

૫. ઇન્ડિયા કૌન્સિલ.

હિન્દી વજર ઇંગ્લેન્ડમાં રહેતો હોવાથી ખરી રીતે હિન્દી રાજવહીવટનું સર્વ કામ વાઇસરોયને સોંપવામાં આવેલું હોય છે; પણ તે હિન્દી બાબતોમાં સર્વોપરી સત્તાધીશ હોવાથી તેને હિન્દી વહીવટના પરિચયમાં આવેલાની સલાહની જરૂર છે. તે સલાહકારક મંડળને કૌન્સિલ ઓફ ઇન્ડિયા અથવા ટુકમાં ઇન્ડિયા કૌન્સિલ કહે છે. તે સભામાં આઠથી બાર સભ્યો છે. જેઓએ હિન્દમાં દસ વર્ષ નોકરી કરી હોય અથવા રજા હોય અને જેઓને નીમતી વખતે હિન્દ છોડ્યે પાંચથી વધુ વર્ષ થયાં ન હોય, તેવા સભાસદોની સંખ્યા અર્ધી રાખવામાં આવે છે. તે કૌન્સિલમાં ત્રણ હિન્દીઓ રખાય છે. ખાસ લાયકાત ધરાવનારાઓને હિન્દી વજર નીમે છે. તેઓની નોકરીની મુદત પાંચ વર્ષની હોય છે. ખાસ કારણથી હિન્દી વજર કેાઇ સભ્યને ફરીથી નીમે છે. તે સભ્યોને દૂર કરવા માટે પાર્લામેન્ટની બંને સભાઓમાં ઠરાવ પસાર થવો જરૂરનો છે. તેઓનો વાર્ષિક પગાર પોં. ૧૨૦૦ નો હોય છે. હિન્દી સભાસદોને બધ્યા તરીકે વાર્ષિક પોં. ૬૦૦ વધારે આપવામાં આવે છે. આ બધી રકમ બ્રિટિશ તીજેરીમાંથી ખર્ચે પડે છે કેાઇ પણ સભાસદ પાર્લામેન્ટનો સભ્ય થઇ શકતો નથી.

૬. ઇન્ડિયા કૌન્સિલનું કામકાજ.

આ કૌન્સિલનો પ્રમુખ હિન્દી વજર હોય છે, અને પોતાની ગેરહાજરીમાં કામ ચલાવવા માટે તે ઉપપ્રમુખ નામે છે. તે સભા

ઓછામાં ઓછી માસમાં એકવાર મળવીજ જોઈએ એવો નિયમ છે. હિન્દી વજર તે ગોલાવે છે. હિન્દી વજર હિન્દી સરકારનાં ખાતાં જોટલી ઇન્ડિયા કૌન્સિલના સભ્યોમાંથી એ અથવા વધુ સભ્યોની પેટા કમિટીઓ નીમે છે. તે સભ્યો એક કરતાં વધુ પેટા કમિટીઓમાં હોય છે. આ કમિટીઓને જુદાં જુદાં ખાતાં સંભાળવાનાં હોય છે, અને અહવાડિયામાં એક વખત મળે છે અને ચર્ચા કરે છે, અને જો હિન્દી વજર તે કામોને કૌન્સિલ સમક્ષ મૂકવાનું જણાવે તો તે કૌન્સિલ સમક્ષ મૂકવામાં આવે છે.

૭ ઇન્ડિયા કૌન્સિલ સાથે હિન્દી વજરનો સંબંધ.

હિન્દી વજર તેની સભા સમક્ષ જે કામ મૂકે છે તે પર સભા ચર્ચા કરી નિર્ણય કરે છે. સામાન્યરીતે વધુમતિનો નિર્ણય હિન્દી વજર સ્વીકારે છે, પણ તે તેની સભાના નિર્ણયનો અમલ કરવા બંધાયો નથી. તે સભ્યો પ્રક્ટ હિન્દના અનુભવી હોવાથી તેમની સલાહ માટે સભામાં કામ મૂકે છે. હિન્દ સાયેનો પત્રવ્યવહાર એક અહવાડિયા સુધી સભ્યોને જોવા માટે ખુલ્લો મૂકવામાં આવે છે. નીચે જણાવેલી બાબતો સિવાય અન્ય બાબતોમાં હિન્દી વજર તેની સભાની વિરૂદ્ધ જઇ શકે છે.

- (૧) હિન્દની ઉપજનો ઉપયોગ.
- (૨) હિન્દી સર્નદો નોકરોને માટે જુદી રાખેલી જગા પર હિન્દીઓની નિમજ્જીક.
- (૩) પગાર, ફર્લો રજા, પેન્શન સંબંધીના હિન્દના નિયમોમાં ફેરફાર.
- (૪) વડી કારોબારી સભામાં કામચલાઉ નિમજ્જીક કરવા બાબત.

આ બાબતો સિવાય ઇડીઆ કૌન્સિલના સભ્યોથી વજરના વર્તનની આડે આવી શકાતું નથી. વળી વજર મરજીમાં આવે તે કામ તેની સભા સમક્ષ મૂકે છે, તેમજ લગાઈ, સુલેહ, જેવાં ગુપ્ત અને અગત્યનાં કામો તે સ્વતંત્ર રીતે કરી શકે છે, અને સભાને તે મંજૂર રાખવાં પડે છે. આ કારણથી દરેક કામ હિન્દી વજર અને તેની સભાના નામથી ચલાવવામાં આવે છે.

૮ હિન્દી વજર અને હિન્દી સરકાર.

આપણે જોઈ ગયા કે હિન્દી વજરની હિન્દના વહીવટ પર સર્વોપરી સત્તા છે. તે વડા અધિકારીઓ નીમે છે. તેના ફરમાન મુજબ દરેકને વર્તવાનું છે. પરદેશો સાથે હિન્દે કેવો સંબંધ રાખવો અને લગાઈમાં ભાગ લેવો કે નહિ તે બાબતમાં હિન્દી સરકારને તેની આજ્ઞાનુસાર ચાલવું પડે છે. તે જોઈતી માહિતી માગી શકે છે અને તે દરેક અધિકારીએ પૂરી પાડવી પડે છે. તે કોઈ પણ અધિકારીને દૂર કરવાની સત્તા ધરાવે છે. સિદ્ધાંત તરીકે તેની સત્તા સર્વોપરી છે, પણ કેટલીકવાર તેને વાઇસરોયનો (Man on the spot હોવાથી) અભિપ્રાય સ્વીકારવો પડે છે. વળી પેરા ૧ લા ના અંતમાં જણાવ્યા મુજબ તેની સત્તા સોંપાયેલાં ખાતાં, સ્વાયત્ત ખાતાં, અને વડી સરકાર અને ધારાસભા એક વિચારની હોય તે બાબતોમાં ઓછી કરવામાં આવી છે.

૯ ઇન્ડિઆ ઑફીસ અને નાયબ હિન્દી વજર.

હિન્દી વજરને ધણી ફરજો બજાવવાની હોઈ, તેનું કામ સંતોષકારક થાય તે માટે ઇન્ડિઆ ઑફીસ સ્થાપવામાં આવી છે. તેને બે અન્ડર સેક્રેટરીઓ હોય છે. એક પાર્લામેન્ટની બીજી સભામાં વજરની વતી કામ કરે છે. તે હિન્દી વજરની માફક બ્રિટિશ પ્રધાનમંડળમાં બીરાજે છે. તેને પાર્લામેન્ટરી અન્ડર સેક્રેટરી કહે છે.

જ્યારે પ્રધાનમંડળ બદલાય છે ત્યારે તે પણ બદલાય છે. (લૅડ સિંહાએ પ્રથમ હિન્દી તરીકે તે પદ સ્વીકાર્યું હતું.) બીજો કાયમનો અન્ડર સેક્રેટરી હોય છે તે ઇંડીઆ ઓફિસ સંભાળે છે. હિન્દી વજર બદલાય પણ તે બદલાતો નથી. તેને પાર્લામેન્ટના પક્ષ સાથે સંબંધ હોતો નથી. આથી કાયમના અન્ડર સેક્રેટરીની જગા વધુ મહત્વની છે, અને તેને હિન્દી વજરની કેટલીક સત્તાઓ આપવામાં આવે છે. તે ઉપરાંત ઇન્ડિયા ઓફિસમાં આસીસ્ટન્ટ સેક્રેટરીઓ, કાયદાનો સલાહકાર (Legal Adviser), એકાઉન્ટન્ટ જનરલ, ડિરેક્ટર ઓફ ફન્ડસ અને બીજા અધિકારીઓ હોય છે, તે સર્વત્ર ખર્ચ બ્રિટિશ તિજોરીમાં પડે છે.

૧૦ હાઇ કમીશનર

મોન્ટ-ફર્ડ સુધારાને લઈ હાઇ કમીશનરની નવી નિમણૂક થઈ છે. તેને આડતીઆનું કામ (Agency work) કરવાનું હોય છે. તેની નિમણૂક હિન્દી સરકારની સલાહથી હિન્દી વજર કરે છે. તેની નોકરીની મુદત ફક્ત પાંચ વર્ષની રાખવામાં આવી છે અને તેને લગતું ખર્ચ હિન્દી તિજોરીમાં પડે છે. હિન્દી સરકાર, લશ્કર અને રેલ્વે વિગેરે માટે જોઈતો સામાન તે ખરીદ કરે છે. લોન વગેરે ખરવાનું, પેન્શન આપવાનું, કંટ્રાક્ટ આપવાનું, ઇન્સેંડમાં રહેતા હિન્દી વિદ્યાર્થીઓ માટે સવડ અને બંદાબસ્ત કરી આપવાનું અને હુંડીઆમણની સર્વ વ્યવસ્થા કરવાનું કામ તેને સોંપવામાં આવ્યું છે. આ સર્વ કામ પ્રથમ હિન્દી વજર કરતો હતો. પહેલા હાઇ કમીશનર દાદીબા દલાલ હતા અને તેમણે રાજનામું આપવાથી દલાલ એ. સી. ચેતરણ તે પદ પર છે.



પ્રકરણ ૩ બું.



હિન્દી સરકાર.



વાહસરૈય અને ગવર્નર જનરલ. તેની કારોબારી સભા
અને ધારાસભાઓ.



૧ હિન્દી સરકાર.

હિન્દમાં બ્રિટિશ સરકારનું રાજ્ય છે. બ્રિટન હિન્દથી પાંચ
હજાર માઇલ દૂર છે અને સાંથી પોતાના નીમેલા અધિકારીઓ
દ્વારા હિન્દ પર રાજ્ય ચલાવે છે. હિન્દમાં રાજકીય બાબતમાં જે
વડો છે અથવા જેને રાજનો પ્રતિનિધિ માનવામાં આવે છે, તે
ગવર્નર જનરલ અથવા વાહસરૈય અને તેની કારોબારી સભાના
સભ્યો મળીને જે ગવર્નર જનરલ અને તેની સભા કહેવાય છે, તેને
હિન્દી સરકારનું નામ આપવામાં આવ્યું છે. તેને વડી સરકાર
(Central Government) પણ કહેવામાં આવે છે.

૨. વાહસરૈય:—

૧૭૭૩ ના રેગ્યુલેટીંગ એક્ટને લઈ ગવર્નર જનરલની પદવી
બંગાળના ગવર્નરને આપવામાં આવી અને તેને મુંબઈ અને મદ્રાસના
ગવર્નર ઉપર દેખરેખ રાખવાનું સોંપવામાં આવ્યું. ૧૮૫૩ માં

બંગાળને બુદો લેફ્ટેનન્ટ ગવર્નર આપવામાં આવ્યો અને ગવર્નર જનરલને હિન્દના સમગ્ર રાજ્ય પર દેખરેખ રાખવાનું કામ સોંપવામાં આવ્યું. ૧૮૫૮ થી રૂઢિ પ્રમાણે ગવર્નર જનરલ, રાજના પ્રતિનિધિ વાઇસરોય કહેવાવા લાગ્યા પણ હિન્દના રાજ્યકર્તા તરીકે તે ગવર્નર જનરલ રહ્યા.

વાઇસરોયની નિમણૂક ઈંગ્લેંડના રાજ વડા પ્રધાનની સલાહથી કરે છે. તે સામાન્ય રીતે પાંચ વર્ષ સુધી તે પદ પર રહે છે. તેના વાર્ષિક પગાર રૂ. ૨,૫૬,૦૦૦ હોય છે. વાઇસરોય નિયમ પ્રમાણે ઈંગ્લેંડના આગેવાન રાજદારીઓમાંથી નિમાય છે. તેણે તે પ્રથમ બીજે સ્થળે રાજ્યવહીવટનો અનુભવ લીધેલો હોય છે. તે ધણી વખત ઉમરાવોમાંથી પસંદ થાય છે. પણ તેવો કંઈ ચોક્કસ નિયમ નથી. તેને હિન્દના વહીવટનું પ્રથમથી જ્ઞાન હોય એવી જરૂરીયાત હોતી નથી, આ કારણથી દરેક વાઇસરોય કેાઇપણ એક વિચારના ન હોતાં સ્વતંત્ર વિચારના આવે છે.

૩ વાઇસરોયની ફરજો, અને સત્તા:

તે હિન્દી સરકારનો વડો હોવાથી તેને હિન્દના દરેક ભાગના બનાવ પર ધ્યાન આપવાનું હોય છે. તેને હિન્દી વજરના ટુકેમોનું પાલન કરવાનું હોય છે, તેમજ હિન્દી વજરને અમલની બાબતોથી વાકેફ રાખવાની તેની ફરજ છે. તેને દરેક સુધારા અથવા મહત્વનું કામ અમલમાં મૂકતા પહેલાં હિન્દી વજરની મંજૂરી લેવી પડે છે. પ્રાંતિક સરકારના વહીવટ પર તે દેખરેખ રાખે છે, અને પ્રાંતિક સુધારા માટે મંજૂરી આપે છે. આ કારણથી તેને હિન્દના રાજ-કારભાર માટે જોખમદાર ગણવામાં આવે છે.

તે રાજનો પ્રતિનિધિ હોવાથી તેની સત્તા ધણી વિશાળ છે. પણ પરદેશો સાથેના સંબંધ કેવો રાખવો અને લડાઇ કે સુબેદ કરવી કે નહિ તે તેની સત્તાની બહાર છે.

વાઇસરૌયની સત્તા:

(૧) તે રાજની માફક ખુનીઓ અને ખીજા ગુન્હેગારો તરફ દયાની લાગણી બતાવી શકે છે.

(૨) દેશી રાજ્યોપર તેની સર્વોપરી સત્તા છે. તે દેશી રાજ્યોની સલામતી લે છે. તે રાજ્યોને ગાદીપરથી ઉઠાડી શકે છે. તે દેશી રાજ્યને બ્રિટિશ મુલક સાથે જોડી શકે છે, અથવા પાછું પથ્થુ આપી શકે છે, અને દેશી રાજ્યોના વહીવટમાં પથ્થુ વચ્ચે પડી શકે છે.

(૩) લશ્કર તેમજ રાજવહીવટની બાબતોમાં તે દેખરેખ રાખે છે, સૂચનાઓ આપી અમુક કામ કરવા જણાવે છે અને તે સર્વપર તેનો કાયુ હોય છે.

(૪) કાયદાની બાબતમાં તેની સત્તા ઉપર સવાલ થઇ શકતો નથી. હિન્દમાં કોઇ પણ કાયદો તેની મંજૂરી સિવાય પસાર થતો નથી. જો વાઇસરૌયને પ્રજાની સુખ, શાન્તિ અને હિતને નુકશાન કરતાં લાગે તો તે, કોઇક વખત, કાયદાનો અમલ મુલતવી રાખે છે. જો વડી બન્ને સભાઓ કોઇપણ કાયદો નાપાસ કરે તો તે પોતાના સર્વિશીકૃતથી તે કાયદો પસાર કરી શકે છે. જો કોઇ પણ કાયદો બન્ને સભાઓએ પસાર કર્યો હોય તો તે પોતાની નકારવાની (Veto) સત્તાથી રદ કરી શકે છે, અને તે કટોકટીના પ્રસંગે હુકમ (Ordinance) જાહેર પાડી તેનો છ માસ સુધી કાયદા તરીકે અમલ ચલાવી શકે છે. તે વડી બન્ને સભાઓને એકત્ર બોલાવી બાપથ આપે છે.

(૫) અધિકારી તરીકેનું તેનું વર્તન હાઇકોર્ટની મર્યાદામાં આવી શકતું નથી.

(૬) પરરાજ્યો સાથેના સંબંધો વહીવટ તેના હાથમાં છે.

(૭) પ્રાંતિક રાજ્યવહીવટ પર તે સતત કાબુ ધરાવે છે.

૪ વાઇસરોયની કાર્યવાહી સભા [Executive Council]

૧૯૧૪ ના સુધારા દાખલ થયા પહેલાં વડી કારોબારી સભા (Viceroy's Executive Council) નું બંધારણ અને સભ્યોની સંખ્યામાં અવાર નવાર ધણા ફેરફાર અને સુધારા દાખલ થયા હતા. આ સભા વાઇસરોયને તેના વહીવટના કામમાં મદદ કરે છે. તેના સભ્યો, હિન્દી વજીરની સલાહથી રાજ નીમે છે. તે સભ્યોની સંખ્યા પ્રથમ વાઇસરોય અને સેનાપતિ સાથે આઠની હતી. પણ હાલમાં કેટલા રાખવા તેનો ચોક્કસ નિયમ નથી. આ સભ્યો પૈકી ત્રણ સભ્યો જેઓ હિન્દમાં દસ વર્ષ સુધી તાજના નોકર હોય તે હોય છે. વળી એક ધારાશાસ્ત્રી અને ત્રણ હિન્દીઓ હોય છે. તેમાં વધુ હિન્દીઓને નીમવાની બલામણુ થયેલી છે. આ છ સામાન્ય સભ્યો ઉપરાંત સેનાપતિ તે સભાનો સભ્ય છે અને વાઇસરોય તે સભાના પ્રમુખ છે. તે ઉપરાંત આ સભ્યોના હાથ નીચે, સેક્રેટરી, અન્ડર સેક્રેટરી, તથા ખીજા ધણા હોય છે. કાર્યવાહી સભાસદોની મુદત પાંચ વર્ષની હોય છે અને તેઓનો વાર્ષિક પગાર રૂ. ૮૦,૦૦૦ હોય છે.

૫ વાઇસરોય અને તેનો કારોબારી સભા સાથે સંબંધ.

જે બાબતોથી 'હિન્દી પ્રજાની સુખશાન્તિ અને હિતને' બાધ આવતો હોય તે સિવાય દરેક બાબતમાં ગવર્નર જનરલ તેની કૌન્સિલની બહુમતીને સ્વીકારે છે. જે સભાસદોના મત બંને બાબતો સરખા હોય તો વાઇસરોય એક વધુ મત ગમે તે બાબતો આપી શકે છે. તે કદાચ એક સભાસદને ઉપપ્રમુખનીમે છે. તે સમયેનું કામ

જાલદી અને વ્યવસ્થિત ચાલે તેમણે નિયમો અને બંધારણ મંડી કાઢે છે. જે કંઈ પણ હુકમો બહાર પાડવામાં આવે છે તે ગવર્નર જનરલ અને તેની સમાના નામથી બહાર પડે છે.

૬ હિન્દી સરકારની કાર્યપદ્ધતિ અથવા વડી કારોબારી સભાનું કામકાજ.

જ હિન્દ પર અમલ ચલાવવાનું સર્વ કામ હિન્દી સરકારને સોંપવામાં આવ્યું છે, પણ તેના પર દેખરેખ રાખવાની સત્તા હિન્દી વજીર અને તેની સમાને છે. ગવર્નર જનરલને પ્રાંતિક સરકાર પર દેખરેખ રાખવાની સત્તા છે. હિન્દી સરકાર અથવા કારોબારી સમાના કામની આઠ ખાતામાં વહેંચણી કરવામાં આવી છે. તે ખાતાંની વહેંચણી વ્યક્તિગત છે, એટલે પ્રત્યેક સભ્યને તે સોંપાયલું ખાતું સંભાળવાનું હોય છે.

વડી સરકારનાં આઠ ખાતાં

(૧) પરદેશ અથવા રાજકીય ખાતું.

તે ખાતું દેશી રાજ્યો, હિન્દની સરહદ પર રહેલી જાતો અને પરદેશી સાથેની રાજકીય બાબતો સંબંધી કામકાજ કરે છે. તે અજમેર મેરવાડા, બ્રિટિશ બલુચીસ્તાન, વાયબ્કોણુની સરહદના મુલકો પર રાજવહીવટ ચલાવવાનું કામ કરે છે. તે ખાતાનો વડો વાઇસરોય છે. તે ખિતાબો આપવાનું કામ કરે છે.

(૨) સ્વદેશ ખાતું:—

આ ખાતાના ઉપરીને સ્વદેશ ખાતાનો સમાસદ કહેવામાં આવે છે. તે દેશમાંના સામાન્ય વહીવટ પર દેખરેખ રાખે છે. તેના

હાથમાં બળવા તથા રાજદ્રોહ અટકાવવાનું, કાયદાઓ અને ન્યાય, પોલીસ અને જોલ, જાહેર સુખશાન્તિ અને વૈદ્યકીય ખાતાં હોય છે. પુરાતન મકાનોની સંભાળ રાખવાનું કામ, અને હિન્દી સનદી નોકરીઓને લગતા કામકાજનો વહીવટ પણ તેજ કરે છે.

(૩) ખેતીવાડી અને મહેસુલ ખાતું:—

તે જમીનનું મહેસુલ, ખેતીમાં સુધારો કરવો, દુષ્કાળશમન કામ તથા નહેરો, રસ્તાઓ વગેરે બાંધવાનું કામ કરે છે.

(૪) વેપાર અને ઉદ્યોગ ખાતું:—

આ ખાતાનો સભ્ય પોસ્ટ, તાર, રેલ્વે, જકાત, ખાણો તથા વેપારને લગતી કેટલીક બાબતોની વ્યવસ્થા રાખે છે. હાલમાં રેલ્વેની દેખરેખ રાખવા જુદું ‘રેલ્વે બોર્ડ’ નીમાયું છે.

(૫) ન્યાય ખાતું:—

તે ખાતાનો સભાસદ સરકારને કાયદા બાબતની સર્વે સલાહ આપે છે. તે કાયદાના મુસદ્દા [Bills] તૈયાર કરે છે અને છપાવે છે. આ સભાસદને ધારાસભી [Law Member] કહે છે.

(૬) નાણાં ખાતું:—

તે પ્રાંતિક તેમજ વડી સરકારના ઉપજ ખર્ચ ઉપર દેખરેખ રાખે છે. તે ચલણ, શરાશી કામકાજ, ટંકશાળ, જકાત, વીમો, ખંડણી, જાહેર દેવું, સ્ટેમ્પ્સ, (Stamps) અપીણ, મીઠું વગેરેની વ્યવસ્થા રાખે છે. તે સરકારી નોકરોના પગાર, રત્નઓ અને પેન્શનનો નિર્ણય કરે છે. તે હિન્દુસ્થાનમાંથી આવક વેરો ઉધરાવે છે.

તે દર વર્ષે ઉપજખર્ચનો હિસાબ ધારાસભાઓમાં રજુ કરે છે, અથવા નવા કર વધારવા या घटाडवाने લગતા ખીલ લાવે છે.

(૭) કેળવણી ખાતું:—

આ ખાતાના સભ્યને જુદા જુદા પ્રાંતની કેળવણીના વહીવટ પર દેખરેખ રાખવાનું સોંપવામાં આવ્યું છે. તે દેશની કેળવણીની પદ્ધતિ નક્કી કરે છે. દેશની રચાનિક સ્વરાજની સંસ્થાઓ અને આરોગ્ય પર દેખરેખ રાખવાનું કામ તેનું છે.

(૮) લશ્કર ખાતું:—

તે ખાતું હિન્દના સેનાપતિના હાથમાં છે. તે લશ્કર, હાવણીઓ, લશ્કરી વેદ્યકીય ખાતું અને લશ્કરને લગતી સામગ્રીઓ પુરી પાડવાનું કામ કરે છે.

૪. કારોબારી સભા (Executive Council) ના કામકાજની રીત.

સામાન્ય રીતે જે હમેશનાં અને સામાન્ય જાળતોના કામે હોય છે તેના નીકાલ તે ખાતાનો વડો કરી નાંખે છે. જે અગત્યના કાગળો હોય છે તે ઉપર તે ખાતાનો સેક્રેટરી પોતાનો અભિપ્રાય જણાવે છે અને પછી વાઇસરોય ઉપર મોકલવામાં આવે છે. જે વાઇસરોય તે અભિપ્રાય સાથે એક મત થાય છે તો તે જાળત આગળ લખાતી નથી અને પછી તરતજ તેને ગવર્નર જનરલ અને તેની સભાના નામથી હુકમ તરીકે જહાર પાડવામાં આવે છે. જે વાઇસરોય તે અભિપ્રાયથી જુદો પડે છે તો અથવા એક કામ જે ખાતાને લગતું હોય અને જે એ ખાતાના મેમ્બરો જુદા પડતા હોય, તો પછી કાર્યવાહી સભાના સર્વ સભાસદોને તે કાગળો વારાફરતી મોકલવામાં

આવે છે અને તે ખાતત સમગ્ર સભા આગળ ચર્ચામાં આવે છે. નિયમ પ્રમાણે વધુમતિથી જે નિર્ણય થયો હોય તે છેવટનો ગણાય છે; પણ જો ગવર્નર જનરલને એમ લાગે કે તેથી હિન્દી સુખ શાન્તિ અને હિતને નુકસાન થાય તેમ છે, તો તે પોતાની સત્તાથી વધુમતિના નિર્ણયને માન આપતો નથી. ધણી મહત્ત્વના કામોમાં તે ખાતાનો સેક્રેટરી સહિ વાઇસરોય પસે તેને લગતા કાગળો લાવે છે, અને વાઇસરોય જાતે હુકમ કાઢે છે અથવા તો તે ખાતાના સભાસદને તે હુકમ કાઢવા કહે છે. પણ વાઇસરોય પોતાની સત્તાથી અથવા કરોબારી સભાના સભ્યોની બહુમતીના નિર્ણયથી અથવા સભાસદ વાઇસરોયનો અભિપ્રાય લીધા સિવાય પોતાની મેળે જે કંઈ હુકમો કાઢે છે તે સર્વે ગવર્નર જનરલ અને તેની સભા (Governor General in his Council) ના નામથી કાઢવામાં આવે છે. કરોબારી સભા દર અઠવાડીએ એક વખત અને જરૂર જણાયે વધુ વખત મળે છે. આ સર્વે કારભાર ચલાવવા માટે સેક્રેટરી, ડેપુટી, અન્ડર અને આસીસ્ટન્ટ સેક્રેટરીઓ તથા ખીજા ધણી શેકવામાં આવે છે.

૭ વડી સરકાર અને પ્રાંતિક સરકારને હસ્તકનાં ખાતાં.

ક્યાં ખાતાં કયા સભાસદના હાથ નીચે છે તે આપણે જોઈ ગયા. પ્રથમ એ બધાં ખાતાં વડી સરકારને તાબે હતાં અને તે સરકાર તેને માટે જોખમદાર હતી. પછી વડી સરકાર કે પ્રાંતિક સરકાર તે ખાતાંનો વહીવટ કરતી હોય પણ જોખમદાર તો વડી સરકારજ હતી. તે વખતે પ્રાંતિક સરકાર વડી સરકારનું એજન્ટ તરીકેનું કામ કરતી. ૧૯૧૯ ના સુધારાથી કેટલાંક ખાતાં પ્રાંતિક સરકારને સોંપવામાં આવ્યાં અને કેટલાંક હિન્દી સરકારને હસ્તક રહ્યાં. આથી હિન્દી સરકારને કેટલાંક ખાતાંની વ્યવસ્થા કરવાનો ભાર ઓછો થયો, અને કેટલાંક ખાતાંમાં પ્રાંતિક સરકારને સ્વતંત્રતા મળી; પણ હિન્દી સરકારની મંજૂરી

સિવાય કંઈ-પણ થઈ શકે નહિ તેથી પ્રાંતિક સરકાર પર વડી સરકારનો કાબુ તો રહ્યોજ.

(અ) હિન્દી સરકારને તાબે રાખેલાં ખાતાં:-

- (૧) પરદેશો અને દેશી રાજ્યો સાથે સંબંધ.
- (૨) લશ્કર અને નૌકાસૈન્ય.
- (૩) રેલ્વે, પોસ્ટ અને તાર ખાતું.
- (૪) જકાત, અશીલુ, મીઠું, આવક વેરો, ચલણ, સિક્કા અને જાહેર દેવું વગેરે ખાતાં.
- (૫) પેટન્ટ આપવાનું અને ટ્રાપીરાઇટ.

(બ) પ્રાંતિક સરકારને સોંપાયેલાં ખાતાં.

પ્રાંતિક ખાતાના વળી બે વિભાગ પાડવામાં આવેલા છે. એક વિભાગ સ્વાયત્ત (Reserved subjects) ખાતાંનો અને બીજો પ્રજાને સોંપાયેલાં ખાતાંનો (Transferred subjects)

સ્વાયત્ત ખાતાં (Reserved subject)

- | | |
|----------------|----------------|
| ૧ જમીન મહેસુલ. | ૫ સ્ટામ્પ. |
| ૨ ન્યાય ખાતું | ૬ ઇરિગેશન. |
| ૩ પોલીસ. | ૭ દુબકાળી સમન. |
| ૪ જલખાતું. | |

પ્રજાને સોંપાયેલાં ખાતાં (Transferred subjects.)

- (૧) ઉદ્યોગ, કેળવણી, જાહેર સુખાકારી, આરોગ્ય અને વૈશ્વકીય ખાતાં.

- (૨) સ્થાનિક સ્વરાજ્ય. (મ્યુનિસિપાલિટીઓ અને લોકલબોર્ડ)
(૩) આબકારી, જંગલ, ખેતીવાડી, સહકારી મંડળ (Co-operative Societies) અને રજીસ્ટ્રેશન ખાતાં.

વડી સરકારને સ્વાયત્ત ખાતાં પર સંપૂર્ણ સત્તા રાખવાની છે. બ્યારે સોંપાયલાં ખાતાં જે વડી સરકારનાં ખાતાંને અથવા બીજા પ્રાંતનાં ખાતાં સાથે અથડાતાં હોય તો તે વખતે હિન્દી સરકાર વચ્ચે પડે છે. આથી હિન્દી સરકારની સત્તા સોંપાયલાં ખાતાં પર મર્યાદિત થાય છે.

૮ હિન્દી ધારામંડળ-(Indian Legislature)

હિન્દને પાર્લામેન્ટરી ગવર્નમેન્ટનું શિક્ષણ આપવા માટે મોન્ટેગ્યુ (મોન્ટેગ્યુ-ચેમ્સફર્ડ) સુધારાને લઈ જે પ્રથમ એક વડી ધારાસભા હતી તેને બદલે હવે બે સભાઓ યોજવામાં આવી છે. તે ઇંગ્લેન્ડની અમીર સભા (House of Lords) અને આમની સભા (House of Commons)નો ખ્યાલ આપે છે. હિન્દી ધારા મંડળ (૧) ગવર્નર જનરલ અને તેની સભા, (૨) રાજ સભા (Council of State) અને (૩) વડી ધારા સભા (The Legislative Assembly) નું બનેલું છે. તે કાયદા પસાર કરે છે અને તે મુજબ કાર્યવાહી સભાને વર્તવા દોરે છે.

(૧) ગવર્નર જનરલ અને તેની સભા. એમના વિષે આપણે વિસ્તારથી વાંચ્યું છે.

(૨) રાજસભા (Council of State)

આ સભામાં કુલ સભ્યો ૬૦ છે. તેમાંના ૩૩ ચુંટાયેલા હોય છે અને બાકીના ૨૭ ને હિન્દી સરકાર નીમે છે, તેમાં વળી

૨૦ સરકારી અધિકારીઓ અને સાત બીન અધિકારીઓ હોય છે. તેની મુદત પાંચ વર્ષની છે. તેના પ્રેસીડન્ટને વાઇસરોય નીમે છે. તે સમાના સભાસદોને 'ઓનરેબલ' કહેવામાં આવે છે. તેના સભ્યો ચુંટનારાઓની સંખ્યા ૧૭૦૦૦ જેટલી છે.

(૩) વડી ધારાસભા (Indian Legislative Assembly)

પ્રથમની વડી ધારાસભામાં ૬૦ સભાસદો હતા અને અધિકારીઓની બહુમતી હતી. પણ નવા સુધારાથી વડી ધારાસભામાં સભાસદોની સંખ્યા ૧૪૪ની રાખવામાં આવી છે, તેમાં ૧૦૩ ચુંટાયલા બીન સરકારી સભાસદો છે એટલે કે ચુંટાયલા હોય છે. બાકીનાને સરકાર નીમે છે તેમાં ૨૬ સરકારી અમલદારો હોય છે અને બીજા બીન સરકારી સભાસદો હોય છે. તે સભાની મુદત ત્રણ વર્ષની ગણાય છે, પણ વાઇસરોય તેની મુદત વતી ઓછી કરવાની સત્તા ધરાવે છે. વળી તેના પ્રથમના પ્રમુખ તરીકે પાર્લામેન્ટના વ્યવહારની પદ્ધતિથી માહિતીવાળા માણસની સરકારે ચાર વર્ષને માટે નિમણૂક કરી હતી તથા ત્યારમાઠ ચુંટાયલા સભ્યોમાંથી પ્રમુખની ચુંટણી કરવાનો નિયમ છે. તે મુજબ ચાલુ વર્ષમાં (૧૯૨૫) વિકુલભાઈ ઝવેરભાઈ પટેલ ધારાસભાના પ્રથમ પ્રબળીય પ્રમુખ નીમાયા છે. પહેલાં ગવર્નર જનરલ વડી ધારાસભાના પ્રમુખ હતા. પાર્લામેન્ટના સભ્યને જેમ એમ. પી. કહેવામાં આવે છે તેવીજ રીતે વડી ધારાસભાના સભાસદોને એમ. એલ. એ. (Member of the Legislative Assembly) કહેવામાં આવે છે. પ્રથમ જે આડકતરી (Indirect) રીતે સભ્યોની ચુંટણી થતી હતી તે હવે સીધી રીતે (Direct) થાય છે. તે મતદારોની સંખ્યા ૮૧૦૦૦૦ છે. ધારાસભાની વર્ષમાં ત્રણ અથવા ચાર બેઠકો (Sessions) થાય છે. જે કે રાજસભા અને વડી ધારાસભા ઈએન્ડની

અમીર અને આમ સમાના જેવી બનાવવામાં આવી છે પણ તે સમાઓને ઇંગ્લેન્ડની સભા જેટલો અધિકાર મળ્યો નથી. કારણકારી સરકાર ધારાસભાને જોખમદાર નથી.

૯ હિન્દી ધારાસભાના સભ્યોનો ચુટણી કરવા માટેનો
મતાધિકાર અને સભાસદોની લાયકાત.

મતદારની સામાન્ય લાયકાત:—

બ્રિટિશ રાજ્યનો વતની હોય, પુરૂષ હોય, ૨૧ વર્ષની અથવા ઉપરની ઉંમરવાળો હોય, અને જે ગાંડો ન હોય તેમને મત આપવાનો હક્ક હોય છે.

જ રાજસભા માટે મતાધિકાર:—

- (૧) સરદાર, ધનામદાર, અથવા જગીરદાર જેઓ વાર્ષિક રૂ. ૨૦૦૦ ની મહેસુલ સરકારમાં ભરતા હોય,
- (૨) જે વાર્ષિક રૂ. ૩૦૦૦૦ ની આવકપર આવક વેશે આપતો હોય,
- (૩) જે વડી ધારાસભા કે પ્રાંતિક ધારાસભાનો કોઇ વખત ખીન સરકારી મેમ્બર હોય,
- (૪) જે મ્યુનિસિપાલિટીનો અગ્ર જુલ્લા લોકલ બોર્ડનો ખીન સરકારી પ્રેસીડન્ટ અથવા વાઇસ પ્રેસીડન્ટ હોય,
- (૫) જે હિન્દની યુનિવર્સિટીનો ફેલો અથવા ઓનરરી ફેલો હોય,
- (૬) જે મહા મહો:પાદ્યાય અથવા સમસુલ-હિસ્માનો ખીતાબ ધરાવતો હોય,

(૭) જે ચુંટણી માટે નક્કી કરેલા વિસ્તારમાં રહેતો હોય અને ઉપર જણાવેલી લાયકાતવાળો હોય તે દરેકને રાજસભાના સભાસદને ચુંટી કાઢવાનો હક છે.

જ વડી ધારાસભા માટે મતાધિકાર:—

(૧) સામાન્ય ચુંટણી માટે જે માણસ વાર્ષિક રૂ. ૭૫૫ ની જમીન મહેસુલ ભરતો હોય (રત્નાગીરી, પંચમહાલ, ઉત્તરસિંધની સરહદના જિલ્લાઓ માટે રૂ. ૩૭૫) અને આવક વેરો આપતો હોય તેને વડી ધારાસભાના સભ્યની ચુંટણી કરવાનો મતાધિકાર છે.

(૨) ખાસ મંડળોની ચુંટણી માટે, જે જમીનદાર અથવા ધનામદાર સરકારને રૂ. ૧૦૦૦)નું મહેસુલ આપતો હોય; અને જે વેપાર ઉદ્યોગનાં મંડળોનો સભાસદ હોય; તે દરેક તે મંડળ તરફથી થતા ઉમેદવારને મત આપી શકે છે.

ક સભાસદ થવાની સામાન્ય લાયકાત.

જે માણસને મતાધિકાર હોય છે તે સભાસદ થઈ શકે છે. પણ તેની ઉંમર ૨૫ વર્ષની હોવી જોઈએ. તેણે નાદારી લીધેલી ન હોવી જોઈએ. વફોલાત કરવાની સનદ ખુલ્લી લેવામાં ન આવી હોય અને સરકારી નોકરીમાંથી જરતરફ થયેલો ન હોય તો તે સભાસદ થઈ શકે છે. જેને કોર્ટે છ માસની સજા કરી હોય તે પાંચ વર્ષ સુધી સભાસદ થઈ શકતો નથી.

૧૦ કાર્યવાહી સભાના સભાસદો અને હિન્દી ધારાસભા.

(Indian Executive Council and
Indian Legislature.)

વાઇસરોય તેની કારોબારી સભાના સભાસદોને એક અથવા બીજી સભામાં નીમે છે. તે વાઇસરોયને નીમવાના સભ્યોમાં આવી

જાય છે. તે મને તે સભામાં નીમાયા હોય, પણ ખીજામાં હાજર રહી બાકી આપવાનો તેમને હક્ક છે, પણ તેઓ મત આપી શકતા નથી. તે સભાઓમાં સરકારી કામો મુકે છે, સભાસદોના પ્રશ્નોના જવાબ આપે છે અને રજુ કરવામાં આવેલી બાબત ઉપર સરકારની વલણ ફેવી છે તે જણાવે છે.

૧૧ હિન્દી ધારાસભાનો અધિકાર.

વડી ધારાસભાને બ્રિટિશ હિન્દનાં માણસો, જાહલતો, જંગાઓ અને બીજાને માટે કાયદા કરવાની સત્તા છે. પણ તે પાર્લામેન્ટના કાયદાને ઉથલાવી શકતી નથી, તેમજ પાર્લામેન્ટના અધિકારને બાધ કરે તેવા ધારા પસાર કરી શકતી નથી. જાહેર દેવું, ઉપજ અને ખર્ચની કેટલીક બાબતો, બ્રિટિશ પ્રબળા ધર્મ, લશ્કર અને નૌકાસૈન્ય, પરદેશો સાથેની રાજનીતિ વગેરેને લગતાં કામો ગવર્નર જનરલની પ્રથમથી મંજૂરી મેળવ્યા સિવાય રજુ કરી શકાતાં નથી. આ ઉપરાંત કોઈ સભાસદને પ્રાંતિક બાબતોને લગતાં કામ અને ગવર્નર જનરલે કાઢેલા આર્ડિનન્સ અથવા કાયદાને નાબુદ કરવા માટે અગર તેમાં સુધારો કરવા માટેનાં કામને વાઇસરોયની પરવાનગી સિવાય દાખલ કરવાનો હક્ક નથી.

ધારાસભા અને રાજસભામાં જે કંઈ કામ થાય છે તેના મુખ્ય ચાર વિભાગ થઈ શકે છે. (૧) કાયદા બનાવવા. (૨) ઠરાવો પસાર કરવા (૩) પ્રશ્નો પૂછવા અને (૪) બજેટ પર ચર્ચા કરી ખર્ચ અને ઉપજમાં સુધારા વધારા કરવા. આખા હિન્દને લગતા ધારાઓ પસાર કરવામાં આવે છે પણ હિન્દી વંશર જે હિન્દની ધારાસભા પર દેખરેખ રાખે છે તે જ્યારે ધારા મંજૂર કરે છે ત્યારે તેનો અમલ થઈ શકે છે. ખીજું જાહેર કિતને લગતા સર્વાલો સભાસદો લાવે

છે. તે ઠરાવ પસાર થવાથી ક્યાં ક્યાં સુધારા કરવાની જરૂર છે તેમાં સમાનો અભિપ્રાય જણાય છે. આ ઠરાવોનો અમલ સરકારે કરવો એવું બંધન નથી, કારણ કે ધારાસભામાં મૂકાયલા ઠરાવો બલામણુના રૂપમાં હોય છે, જ્યારે કાયદાઓ સરકારને તેમજ પ્રજાને બંધનકારક હોય છે. ત્રીજું સભાસદોને લાગે કે રાજવહીવટમાં ગેરવ્યવસ્થા અથવા બુલ થયેલી છે તો તેઓ તેમની સભામાં પ્રશ્નો પૂછે છે. તેના જવાબ કારોબારી સમાના સભાસદો આપે છે, અને વહીવટ વિષે વધુ પ્રકાશ પડે છે. સરકારે રજુ કરેલા બજેટ-અંદાજપત્ર-પર સભાસદો ચર્ચા કરી શકે છે. સભાસદો ખર્ચમાં કાપકુપ કરવાના અને કર ઘટાડવાના ઠરાવો લાવે છે અને પસાર કરે છે. પણ સરકારને તે સુધારા પ્રજાની સહી-સલામતી, શાંતિ અને હિતને બાધ કરતા જણાય તો વાઇસરોય પોતાની સત્તાથી રદ કરે છે અને સર્ટીફિકેટ આપી ખર્ચ અથવા કર કાયમ રાખે છે. વડી ધારાસભા અંદાજપત્ર પર ચર્ચા કરી શકે છે તેમજ સુધારા લાવી શકે છે. જ્યારે રાજસભા ફક્ત ચર્ચાજ કરે છે પણ તેઓનો તે પર મત લેવામાં આવતો નથી. બંને સભામાં તેના સભ્યોને છૂટથી બાવણુ કરવાની સ્વતંત્રતા (Freedom of speech) છે.

૧૨ વાઇસરોયની ધારાસભા પર સત્તા:—

કેાઇપણ બીલ બંને સભાએ પસાર કર્યું હોય પણ તે ગવર્નર જનરલ મંજૂર ન કરે ત્યાં સુધી તે કાયદો થઇ શકતો નથી. બ્રિટિશ હિન્દી સુખશાંતિ અને બલાને નુકશાનકારક કેાઇ પણ બીલ જણાય તો તે ગમે ત્યારે અટકાવી શકે છે. વળી સરકારે જે પ્રકારનું બીલ રજુ કર્યું હોય તે પ્રકારે બંને સભા પાસ ન કરે તો વાઇસરોય પોતાના સર્ટીફિકેટથી તે પાસ કરે છે. તે કાયદો ગવર્નર જનરલે પાસ કર્યો એવું જણાવવામાં આવે છે, અને રાજ્યની સહી થતા

પહેલાં તે કાયદો પાર્લામેન્ટની બંને સભાઓ આગળ આઠ દિવસ મૂકવામાં આવે છે. આ રીતે વાઇસરોયની સત્તા વિશેષ છે. કારણકારી સભા (Executive Council) ધારાસભાને (Legislative Assembly) જોખમદાર નથી. આ કારણથી વડી ધારાસભાએ પસાર કરેલા ઘણા ઠરાવોનો અમલ થતો નથી. પણ જો કાર્યવાહી સભાના સભાસદો ધારાસભાના ઠરાવોનો અમલ ન કરે તો તેઓને તેમના પદ પરથી દૂર કરવાની સત્તા ધારાસભાને હોય તોજ તેઓ જોખમદાર રહી શકે. આ જાતની જોખમદારી પ્રાંતિક સરકારનાં સોંપાયેલાં ખાતાંને લાગુ પડે છે.

૧૩ કાયદા પસાર કરવાનો વિધિ:—

જો કોઈ સભાસદ કંઈપણ નવો કાયદો પસાર કરાવવા માગતો હોય તો પ્રથમ તે પોતાના બીલને તે જ સભાનો હોય તે સભામાં રજુ કરવા માટે માગણી કરે છે. માગણી સ્વીકારવામાં આવતાં પ્રજાની જાણ ખાતર ગવર્નેન્ટ ગેઝેટમાં તે પ્રસિદ્ધ કરવામાં આવે છે. પછી તેના પર ચર્ચા થાય છે, અને સ્વાસ્થ્ય તે બીલને ધારાસભા સીલેક્ટ કમીટીને સોંપે છે. તે કમીટીએ સુચવેલા ફેરફારો સાથેના રીપોર્ટની કોપીઓ ધારાસભાના સભાસદોને પુરી પાડવામાં આવે છે. ધારાસભામાં તેની કલમો પર ચર્ચા થાય છે અને પછી તે બીલ તે સભામાં પાસ થયા બાદ બીજી સભામાં મોકલી આપવામાં આવે છે. તે સભામાં તે બીલ પાસ થાય એટલે મંજૂરી માટે ગવર્નર જનરલને મોકલી આપવામાં આવે છે અને જો મંજૂરી મળે તો તે બીલ કાયદો કહેવાય છે.

બંને મંડળો એક મતનાં ના થાય અને તે બીલને ઉડાવી ન દેતાં સુધારા સુચવે તો અને તે સુધારા જો સભામાં પ્રથમ રજુ થયું

હોય તે સભા સ્વીકારે તો તે બન્ને સભામાં પાસ થયું ગણાય છે. બન્ને મંડળો એક વિચારનાં ન હોય તો બન્ને સભાના સભાસદોની કમિટીને તે સોંપવામાં આવે છે, પણ તેથી તેનો નિર્ણય બન્ને સભાઓ સ્વીકારે એ નક્કી હોતું નથી. જો બન્ને મંડળના ડેટલાક સભ્યોની એકત્ર કમિટી મળવા છતાં તે બન્ને મંડળમાં એક સરખું પાસ ન થાય તો ખાનગી બીલ પડતું મુકવામાં આવે છે અને સરકારી બીલ, ગવર્નર જનરલ પોતાની સલાહી બન્ને સભાઓની એકઠી બેઠક બોલાવી તેમાં રજુ કરે છે. તે એકત્ર બેઠકની વધુમતિના નિર્ણયને આખા ધારામંડળના નિર્ણય તરીકે સ્વીકારવામાં આવે છે. જો તે બીલ એકત્ર બેઠકમાં પસાર ન થાય તો ગવર્નર જનરલ પોતાની સર્ટીફિકેટની સલાહી કાયદા તરીકે પસાર કરી શકે છે. તે પ્રમાણે પસાર થએલું બીલ ઇન્સ્ટ્રુમેન્ટમાં આમ (House of Commons) અને અમીર (House of Lords) ની સભા સમક્ષ આઠ દિવસ રાખવામાં આવે છે; પછી તે પર રાજ્યની સહી થઇ કાયદો બને છે.

જો કોઇ બીલ બન્ને ધારામંડળોએ પાસ કર્યું હોય અને ગવર્નર જનરલની મંજૂરી મળી હોય તે છતાં બ્રિટિશ સરકાર હિન્દી વજરની 'નકારવા' ની સત્તા (Vetoing powers) દ્વારા રદ કરી શકે છે. આવો પ્રસંગ કવચિત બને છે. હિન્દી વજર પોતાને વાંધા પડતું બીલ લાગે તો શરજાતથીજ તે બીલને અટકાવવા હિન્દી સરકારને હુકમ કરે છે. આથી બન્ને સભાએ પાસ કરેલા કાયદાને હિન્દી વજર રદ કરી શકે છે. એક મંડળે પસાર કરેલું બીલ બીજું મંડળ સ્વીકારે નહિ તો તે રદ થયું કહેવાય છે. તે ઉપરાંત ગંભીર સંયોગોમાં વાઇસરોયને 'ઓર્ડીનન્સીસ' પસાર કરવાની સત્તા છે. તે કામ ચલાવે કાયદા ગણાય છે અને રજત ૭ માસ સુધીજ તેનો અમલ રહે છે.

૧૪ પ્રાંતિક સરકાર અને દિન્દી સરકાર વચ્ચે સંબંધ.

૧૯૧૫ ના સુધારા પહેલાં બધાં ખાતાં દિન્દી સરકારના હાથમાં હતાં, પ્રાંતિક સરકાર ફક્ત એજન્ટનું કામ કરતી હતી. નવા સુધારાથી કેટલાંક ખાતાં દિન્દી સરકારને હસ્તકર્યાં છે અને કેટલાંક પ્રાંતિક સરકારને સોંપવામાં આવ્યાં છે. પ્રાંતિક સરકાર તેનો વહીવટ કરે છે. પણ દિન્દી સરકારનો વડો અધિકારી ગવર્નર જનરલ હોવાથી તે પ્રાંતિક સરકારના કામકોજ પર દેખરેખ રાખે છે, કેટલીક વખત સૂચનાઓ આપે છે, અને તે તેના પર કાયુ ધરાવે છે. તેની મંજૂરી સિવાય પ્રાંતિક સરકાર કંઈ પણ કાયદો મંજૂર કરી શકતી નથી.



અકરણ ૪ પ્રાંતિક સરકાર

પ્રાન્તો	મુખ્ય શહેર	ક્ષેત્રફળ ચોરસ માઇલ	વસ્તી	પ્રાંતોના વડાના વાર્ષિક પગાર રૂ.
હાલાકેદારસરકાર				ગવર્નરે
૧ મુંબઇ	મુંબઇ	૧,૨૩,૦૬૪	૧,૬૩,૩૮,૫૮૬	૧,૨૮,૦૦૦
૨ મદ્રાસ	મદ્રાસ	૧,૪૧,૭૨૬	૪,૨૩,૨૨,૨૭૦	"
૩ બંગાળા	કલકત્તા	૭૮,૪૧૨	૪,૬૬,૫૩,૧૭૭	"
પ્રાંતિક સરકાર				ગવર્નરે
૧ સંયુક્તપ્રાંત	અલ્હાબાદ	૧,૦૭,૧૬૪	૪,૫૫,૬૩,૮૪૬	૧,૨૮,૦૦૦
૨ પંજાબ	લાહોર	૬૭,૨૦૯	૨,૦૬,૭૮,૩૮૩	૧,૦૦,૦૦૦
૩ બિહારચોરીસા	પટના	૮૩,૨૦૫	૩,૩૬,૮૮,૭૭૮	"
૪ મધ્યપ્રાંતો	નાગપુર	૧,૦૦,૩૪૫	૧,૩૮,૦૮,૫૧૪	૭૨,૦૦૦
અને વરાડ				
૫ આસામ	સિલ્હટ	૫૨,૮૫૯	૭૫,૬૮,૮૬૧	૬૬,૦૦૦
૬ બ્રહ્મદેશ	રંગુન	૨,૩૬,૭૩૮	૧,૩૨,૦૫,૫૬૪	
પ્રાંતિકહકૂમતો				ચીફકમિશનર
૧ દિલ્હી	દિલ્હી	૭,૩૭૩	૪,૮૬,૭૪૧	
૨ અજમેર	અજમેર	૨,૭૧૧	૪,૬૫,૮૮૬	
૩ કુર્ગ	મેરકારા	૧,૫૮૨	૧,૬૪,૪૫૯	
૪ બલુચીસ્થાન	કવેટા	૪૫,૮૦૪	૪,૨૧,૬૭૬	
૫ વાયવ્ય સરહ- દના પ્રાંતો	પેશાવર	૧૬,૪૬૬	૨૨,૪૭,૬૮૬	
૬ આંધ્રમાન	પોર્ટબ્લેર	૩,૧૪૩	૨૬,૮૩૩	
		૧૦,૬૭,૬૦૧	૨૪,૭૧,૭૦૩૬૬	

પ્રધાનોની સંખ્યા	કારોબારી સભાના સભ્યો		વડી ધારાસભામાં ચૂંટાયેલા સભ્યો		રાજ્યસભામાં ચૂંટાયેલા સભ્યોની સંખ્યા		પ્રાંતિક ધારાસભાના સભ્યોની સંખ્યા		
	સંખ્યા	વાર્ષિક પગાર રૂ.			ચૂંટાયેલા	ચૂંટાયેલા	નીમાયેલા		કુલ
							સરકારી	ખીન સરકારી	
૩	૪	૬૪,૦૦૦	૧૬	૬	૮૬	૨૦	૫		૧૧૧
"	"	"	૧૬	૫	૮૮	૨૩	૬		૧૨૭
"	"	"	૧૭	૬	૧૧૩	૨૦	૬		૧૩૯
૨	૨	૬૪,૦૦૦	૧૬	૫	૧૦૦	૧૮	૫		૧૨૩
"	૨	૬૦,૦૦૦	૧૨	૭	૭૧	૧૬	૬		૯૩
"	૩	"	૧૨	૪	૭૬	૨૦	૭		૧૦૩
"	૨	૪૮,૦૦૦	૬	૧	૫૪	૧૦	૬		૭૦
"	૨	૪૨,૦૦૦	૪	૧	૩૯	૬	૬		૫૩
			૪	૨					૧૦૩
			૧૦૩	૩૩					

૧ પ્રાંતોના વિભાગ.

ગવર્નર જનરલ રાજકીય આમતમાં હિન્દનો વડો અધિકારી છે. તેના કરમાન મુજબ દરેક અધિકારીએ ૧૯૧૯ પહેલાં વર્તતા હતા. ૧૯૧૯ના એક્ટ-ફેડ સુધારાને લાગુ ગવર્નર જનરલના હસ્તક બ્રિટિશ હિન્દનો વહીવટ કરવાનું કામ ઓછું થયું છે. બ્રિટિશ હિન્દને ૧૫ વિભાગમાં વહેંચી નાખવામાં આવ્યું છે. કેટલાક વિભાગને ઇલાકદાર સરકાર (Presidencies), કેટલાકને પ્રાંતિક સરકાર (Provinces) અને કેટલાક પ્રાંતિક હકુમતો (Administrations) કહેવામાં આવે છે. આ વિભાગોના વડા અધિકારીઓ ખરી રીતે રાજ્યવહીવટ ચલાવે છે. વાઇસરોય ફક્ત તેઓના વહીવટ પર દેખરેખ રાખે છે. સૂચનાઓ અને હુકમો કાઢી કેવી રીતે વહીવટ ચલાવે તે તેઓને જણાવે છે, અને તેમના કારભાર પર કાબુ ધરાવે છે. પહેલી પંક્તિનો વહીવટ કરનાર ઇલાકદાર સરકારો છે. તે મુંબઈ, મદ્રાસ અને બંગાળાની સરકાર છે. બીજા દરજ્જાની સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ, ગિહાર અને ઓરીસા, મધ્ય પ્રાંત અને વરાહ, આસામ અને બ્રહ્મદેશની સ્થાનિક સરકારને પ્રાંતિક સરકાર કહે છે. બાકીના ૭ પ્રાંતો દિલ્હી, અજમેર અને મેરવાડ, કુર્ગ, બ્રિટિશ બલુચીસ્થાન, વાયવ્ય સરહદનો પ્રાંત, અને અંદામાનના ટાપુઓ ઉપર ગવર્નર જનરલે નીમેલા અધિકારીઓ વહીવટ ચલાવે છે, માટે તે પ્રાંતોને પ્રાંતિક હકુમત (Administrations) કહે છે. ત્રણ ઇલાકા પર વહીવટ કરનાર પ્રથમથી ગવર્નરો હતા. (૨) સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ, ગિહાર અને ઓરીસા અને બ્રહ્મદેશ પર લેફ્ટેનન્ટ ગવર્નર નીમાતા હતા. (૩) મધ્ય પ્રાંતો અને આસામ એ બે પ્રાંતો વીધ કમીસનરની સત્તા નીચે હતા, પણ નવા સુધારાને અનુસરી ત્રણ ઇલાકા અને બીજા દરજ્જાના ૭ પ્રાંતો ગવર્નરોના વહીવટ નીચે ચૂકવામાં આવ્યા છે. આ પ્રાંતોને

ધારાસભા (Legislative Council) તથા કારોબારી સભા આપવામાં આવી છે. તેમજ કેટલાંક ખાતાં પ્રધાનોને સોંપવામાં આવ્યાં છે. આથી આ પ્રાંતોને મોટા પ્રાંતો (Major Provinces) કહે છે. બાકીના છ પ્રાંતો પર ચીફ કમીશનર અને એજન્ટો નીમવામાં આવ્યા છે. તે પ્રાંતો નાના પ્રાંતો (Minor Provinces) કહેવાય છે. તે પ્રાંતોને કુર્ગ સિવાય ધારાસભા અથવા કારોબારી સભા આપવામાં આવી નથી.

૨. ઇલાકા અને બીજા પ્રાંતોના ગવર્નરો અને ચીફ કમીશનરો.

ઇલાકાના ગવર્નરો કંપની સરકારના વખતમાં એક બીજાથી સ્વતંત્ર હતા. તેઓને પછી ગવર્નર જનરલની સત્તા નીચે મૂકવામાં આવ્યા હતા. તેઓને કારોબારી અને ધારાસભાઓ સોંપવામાં આવી હતી. આ કારણથી ઇલાકાના ગવર્નરોને પ્રથમથી હકોની પ્રાપ્તિ થઇ હતી. (૧) ઇલાકાના ગવર્નરોને હિન્દી વજીરની સલાહથી રાજ નીમે છે, જ્યારે બીજા પ્રાંતોના ગવર્નરોને ગવર્નર જનરલની સાથે મસલત કરી રાજ નીમે છે. આ માટે ખાસ લેખીત નિયમ નથી. પણ બીજા પ્રાંતોના પ્રથમના અધિકારીઓ (લેફ્ટેનન્ટ ગવર્નરો વગેરે) વાઇસરોયની સલાહથી નીમાતા હતા, તે રૂઢિ અત્યારે ગવર્નરોની નિમજ્જકો કરતી વખતે ચાલુ રહી છે. (૨) ઇલાકાના ગવર્નરો ઇંગ્લેન્ડના જાહેરજીવનમાં સ્વતંત્ર રાજદ્વારી તરીકે પંકાયલા અથવા ધણી વખત ઉમરાવ કુટુંબના હોય છે. બીજા પ્રાંતોના ગવર્નરો તેવા હોતા નથી. તેઓ ધણે ભાગે જુના (Senior) હિન્દી સર્વિસ નોકરોમાંથી (Indian Civil Service) નીમાય છે. લૉર્ડ સિંહા (સર સત્યેન્દ્ર પ્રસન્ન સિંહ) ને બિહાર અને ઓરિસાના ગવર્નર નીમવામાં આવ્યા હતા. આથી ઓછામાં ઓછા એક હિન્દીને ગવર્નરપદ આપવામાં

આવશે એવી આશા રાખવામાં આવી હતી, પણ તેમની પછીનો ગવર્નર હિન્દી ન આવ્યો, તેથી તે આશા ઉડી ગઇ. (૩) ઇલાકાના અને સંયુક્ત પ્રાંતોના ગવર્નરને બીજા ગવર્નર કરતાં પગાર વધુ મળે છે. તે રકમ રૂ. ૧,૨૮૦૦૦ વાર્ષિક છે. (બીજાઓ માટે આ આ પ્રકરણની શરૂઆતમાં આપેલા ટેબલમાં જુઓ.) (૪) પ્રથમ પંક્તિના ગવર્નર હિન્દી વજરની સાથે સીધી રીતે પત્રવ્યવહાર કરી શકે છે અને પ્રમંગાનુસાર ગવર્નર જનરલના હુકમની વિરુદ્ધ અપીલ પણ કરી શકે છે. બ્યારે દ્વિતીય પંક્તિના ગવર્નરને ગવર્નર જનરલની મારફત હિન્દી વજર સાથે પત્રવ્યવહાર કરવો પડે છે. (૫) પ્રથમ પંક્તિના ગવર્નરને પોતાના હાથ નીચેના અધિકારીઓ નીમવાની ધણી સ્વતંત્રતા છે તેમજ તેઓ પોતાના ઇલાકાની ટેબલમાં અને સત્તાનો ઉપયોગ ઉદારતાથી કરે છે. (૬) ઇલાકામાં કાર્યવાહી સભામાં (Executive Council) ચાર સભાસદો અને ત્રણ પ્રધાનોની નિમણૂક થઇ છે, બ્યારે બીજા ગવર્નરોની કારોબારી સભામાં બે સભાસદો અને બે પ્રધાનો હોય છે. બિહાર અને ઓરિસાની કારોબારી સભામાં બેને બદલે ત્રણ સભાસદો છે.

આ રીતે ઇલાકાના ગવર્નરને બીજા પ્રાંતોના ગવર્નર કરતાં વિશેષ હક્ક છે, પણ રાજવહીવટની બાબતમાં નહિ જેવો તરાવત છે. તેઓ સધળા પાંચ વર્ષ સુધી ગવર્નર તરીકે રહે છે.

વાયવ્ય સરહદના પ્રાંતના અને બલુચીસ્થાનના ચીફ કમીશનરો બીજા ચીફ કમીશનરો કરતાં કંઈક વધુ ઉંચા ગણાય છે, કારણ કે તે બંને પ્રાંતો સરહદ પર આવેલા હોવાથી અને પરરાબ્જોના હુમલા તે પ્રાંતો પર થતા હોવાથી તેઓ લશ્કરી અગત્યતા (Military Value) વિશેષ ધરાવે છે. તેઓની નિમણૂક વાઇસરોય કરે છે, અને તેના હુકમ પ્રમાણે તેમને ચાલવું પડે છે, તેઓને કારોબારી

સભા, ધારાસભા કે પ્રધાનો નથી. આથી તે પ્રાંતો પર ગવર્નર જનરલની એક હથુ સત્તા છે. ૧૯૨૩ માં કુર્ગને ધારાસભા આપવામાં આવી છે. તે સિવાયના બીજા પ્રાંતોને લગતા પ્રશ્નો વડી ધારાસભામાં ચર્ચાય છે.

૩ પ્રાંતિક સરકારમાં દાખલ થએલી જોખમદારી.

૧૯૧૯ પહેલાં સરકારનો વહીવટ પ્રજામતને જવાબદાર નહોતો. ધારાસભા ગમે તે દસવ પસાર કરે પણ તેનો અમલ કરવો કારોબારી મંડળને હસ્તક રહેતો હતો. આ કારોબારી સભા ગવર્નરના એક હથુ વહીવટ પર કાબુ રાખતી, પણ પ્રજામતને તે જોખમદાર નહોતી. ૧૯૧૯ માં ડાયરક્ટના સુધારાને અનુસરી વહીવટીમંડળમાં દ્વિમુખી (Dyarchy) કારભાર દાખલ કરવામાં આવ્યો. એક ભાગને વહીવટ પ્રથમતી માફક કારોબારી સભાને હસ્તક રાખવામાં આવ્યો અને બીજો વહીવટ પ્રજાએ ચુટેલા પ્રતિનિધિઓમાંથી નીમેલા અમુક પ્રધાનોને સોંપવામાં આવ્યો છે. આ રીતે રશાનિક સરકારમાં નોકરશાહી અર્ધી રહી અને અર્ધું પ્રજાકીય તત્વ દાખલ થયું છે. કારોબારી સભા હિન્દી સરકારને એટલે બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટને જવાબદાર રહે છે. રશાનિક સરકારની બે જાતની જોખમદારી અને વહીવટને દ્વિમુખી વહીવટ (Dyarchy) કહે છે. આ રીતે કમે કમે હિન્દને સ્વરાજ આપવાનું મંગળાયરણ થયું છે. એક વખતે સંપૂર્ણ સ્વરાજ મળવું અશક્ય છે. હિન્દી પ્રજા આ દ્વિમુખી વહીવટથી સંતોષ પામી નથી, તે પ્રાંતોને સંપૂર્ણ જોખમદારી રાજ્ય મળે અને વડી સરકારનાં પરદેશ સાથેનો સંબંધ વગેરે ખાતાં સરકાર પોતાને તાબે રાખી, બીજાં ખાતાં પ્રજાને જોખમદાર રહે તેવું માગે છે. એ માટે તપાસ કરવા મુડીમેન કમિટી નીમાઇ હતી પણ વધુમતિની બલામણોમાં પ્રજામતનો પડો પડ્યો હોય એવું જણાવું નથી. નિયમ મુજબ

હિન્દે રાજકીય બાબતોમાં શી પ્રગતિ કરી તે તપાસવા દરેક વર્ષે રાયલ કમીશન નીમાનાર હોય છે અને તે કમીશન શા હકકો વધુ બધે છે તે જોવાનું છે.

૪ સ્વાયત્ત (Reserved Subjects) અને સોંપાયલાં (Transferred Subjects) ખાતાં.

આપણે જોઈ ગયા કે પ્રાંતિક વહીવટનો કેટલોક ભાગ બ્રિટિશ સરકારને તાબે છે, આ ભાગ સ્વાયત્ત (Reserved) કહેવાય છે અને બીજો કેટલોક ભાગ પ્રજાને સોંપાયેલો છે જે (Transferred) પ્રજાકીય સત્તા નીચે છે. સ્વાયત્ત ખાતાનો કારભાર કારોબારી સંબંધો કરે છે અને સોંપાયલાં ખાતાનો વહીવટ ધારાસભાના મુદાયલા સંબંધોમાંથી નીમાયલા પ્રધાનો (Ministers) ને હસ્તક છે.

દરેક પ્રાંતમાં સ્વાયત્ત અને સોંપાયલાં ખાતાં એક સરખાં હોતાં નથી. સુલ્તન ઇલાકામાં જંગલ ખાતું સોંપાયલું ખાતું છે જ્યારે બીજા પ્રાંતોમાં તે સ્વાયત્ત ખાતું છે. આસામમાં આબકારી ખાતું સ્વાયત્ત છે, જ્યારે બીજા પ્રાંતોમાં તે સોંપાયલું છે. તેમજ આખા ખાતાં સંપૂર્ણ સોંપાયલાં હોતાં નથી, તેનો કેટલોક ભાગ સ્વાયત્ત હોય છે અથવા વડી સરકારને તાબે હોય છે. કેળવણી સોંપાયલું ખાતું છે, પણ નવી સ્થાપેલી યુનિવર્સિટીઓ અને યુરોપીયન તથા એંગ્લો ઇન્ડિઅનોને લગતા કેળવણી ખાતાનો વહીવટ વડી સરકારને તાબે છે.

સામાન્ય રીતે હિન્દીઓને જે ખાતાંને લગતા વહીવટનો પાકો અનુભવ હોય છે તે ખાતાં જેવાં કે કેળવણી, મ્યુનિસિપાલિટી અને લોકલબોર્ડો, વૈદ્યકીય અને આરોગ્યખાતું, ખેતીવાડી, સહકારી મંડળો અને હુલર ઉદ્યોગની ખીલવણી વગેરે ખાતાં સોંપાયલાં ખાતાં

છે; જ્યારે જમીન, મહેસુલ, દિવાની, કોજદારી ન્યાય જેલ, પોલિસ, મીલીટરી, રોમ્પ, ઇરિગેશન, નાણાંની વહીવટ, અને સનદી નોકરીઓ વગેરે ખાતાં સ્વાયત્ત છે. ઉપરના ખાતાં ઉપરાંત બીજાં કોઇપણ ખાતું સ્વાયત્ત કે સોંપાયેલું છે, તે માટે શંકા ઉઠે તો તેનો નિર્ણય ગવર્નર કરે છે.

૫ પ્રાંતિક સરકારનો વહીવટ કરનારાઓ (અથવા કારોબારી મંડળનું બંધારણ).

(૧) કારોબારી સભ્યો.

પ્રાંતિક સરકારનો વહીવટ ગવર્નરે ઉપરાંત કારોબારી સભાના સભ્યો અને પ્રધાનો કરે છે. દરેક પ્રાંતમાં કારોબારી સભાના સભ્યોની સંખ્યા એક સરખી નથી; પણ તે સભ્યો ચાર કરતાં વધવા નજ નેહ્યો. ઇલાકાની કારોબારી સભામાં ચાર સભ્યો છે, જિલ્લો અને જોરીસાની કાર્યવાહી સભામાં ત્રણ સભ્યો છે, જ્યારે ગવર્નરના તાબાના બીજા પ્રાંતોમાં ફક્ત એ હોય છે. આ સભ્યોમાં હિન્દી સનદી નોકર તરીકે નોકરી કરી હોય તેવો એક જોહામાં જોહો હોય છે. બીજા અધિકારી અને જાહેરજીવનના અનુભવી હિન્દી સભાસદોની સંખ્યા કુલ સભ્યોની અર્ધાઅર્ધ હોય છે. આથી કારોબારી સભામાં જટલા યુરોપીયનો હોય છે તેટલા હિન્દીઓ હોય છે. તેઓને હિન્દી વજરની સલાહથી સળ નીમે છે, અને તેઓ પાંચ વર્ષ સુધી તે પદ પર રહે છે. તેઓ પ્રાંતના સ્વાયત્ત ખાતાંનો (Reserved Subjects) વહીવટ કરે છે.

(૨) પ્રધાનો:—

કારોબારી સભ્યો ઉપરાંત પ્રધાનો પ્રાંતિક સરકારનો વહીવટ કરે છે. તેમની સંખ્યા નક્કી નથી. ઇલાકામાં ત્રણ અને બીજા પ્રાંતોમાં

બે પ્રધાનો હોય છે. ગવર્નર ધારાસભાના ચુટાયેલા સભાસદોમાંથી પ્રધાનોને નીમે છે અને પોતાની મરજી અનુસાર દૂર કરી શકે છે. તેઓ સામાન્ય રીતે ત્રણ વર્ષ સુધી રહે છે અને સોંપાયલાં ખાતાંની વહીવટ કરે છે. તેમનો દરજ્જો અને પ્રતિષ્ઠા કારોબારી સભાના સભાસદ જેટલોજ છે. તેમજ પગાર પણ તેમના જેટલોજ હોય છે; પણ પ્રાંતિક ધારાસભા તેમના પગારમાં ઘટાડો કરી શકે છે.

આ પ્રમાણે મુંબઈ સરકારનાં ખાતાંનો વહીવટ નીચે જણાવેલા સભાસદો ચલાવે છે.

અ કારોબારી સભાસદો.

- (૧) મહેસુલ ખાતાનો સભાસદ (Revenue Member)
- (૨) સ્થાનિક ખાતાનો સભાસદ (Home Member)
- (૩) સામાન્ય ખાતાનો સભાસદ (General Member)
- (૪) નાણાં ખાતાનો સભાસદ (Finance Member)

બ. પ્રધાનો

(૧) સ્થાનિક સ્વરાજ્ય ખાતાનો પ્રધાન (Minister of Local Self-Government, મ્યુનિસિપાલીટી અને લોકલબોર્ડ)

(૨) જંગલ અને આબકારી ખાતાનો પ્રધાન (Minister of Forest and Excise: ખેતીવાડી, સહકારી મંડળો, રજીસ્ટ્રેશન જંગલ અને આબકારી ખાતાં)

(૩) ઉચ્ચશૃણી ખાતાનો પ્રધાન (Minister of Education) ઉચ્ચશૃણી, વેલ્ફેર અને આરોગ્ય, ઉદ્યોગ વગેરે.

પ્રધાનોનો ગવર્નર અને પ્રાંતિક ધારાસભા સાથે સંબંધ.

(૧) ગવર્નર સાથે સંબંધ.

ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે પ્રાંતિક ધારાસભામાંથી ચુટાયેલા સભાસદોમાંથી પ્રધાનોની નિમણૂક થાય છે; તેથી તેઓ ખીન

સરકારી અધિકારીઓ છે, પણ તેઓને સોંપાયેલા વહીવટની પ્રગતિનો આધાર ગવર્નર અને તેમના સહકાર્ય તથા ધારાસભાના ટેકાપર છે. ગવર્નર પોતાના રાજકીય અને અધિકારી તરીકેના અનુભવથી પ્રધાનોને દોરે છે. પ્રધાનો પ્રજાના વિચાર શા છે તે ગવર્નરને જણાવે છે. પ્રધાનો કારોબારી સભાના સભ્યો નથી, તેથી સ્વાયત્ત ખાતાંઓ (Reserved subjects) સંબંધી ગવર્નરે તેમની સલાહ લેવી જોઈએ એવું નથી. પ્રધાનની વહીવટની પદ્ધતિ ગવર્નરને યોગ્ય ન લાગે અથવા પ્રધાનના ગંભીર વર્તન માટે, ગવર્નરને યોગ્ય લાગે તે પ્રમાણે વર્તવાની સત્તા આપવામાં આવી છે. જે પ્રધાન ગવર્નરની સાથે કોઈ વખત એક વિચારનો નથી થતો તો તે રાજનામું આપે છે અથવા ગવર્નર તેને પ્રધાનના પદ પરથી દૂર કરે છે. તેની જગ્યાએ ગવર્નર બીજા પ્રધાનને નીમે છે. જે નવા પ્રધાનને ગવર્નર સાથે મતભેદ પડે છે, અને તે પ્રધાનને ધારાસભાનો ટેકો હોય છે, તે ઉપરાંત કોઈ સભ્ય પ્રધાન પદે આવી ગવર્નરની મરજી પ્રમાણે વર્તવાનું સ્વીકારતો નથી, અથવા બીજા પ્રધાનો એક સાથે રાજનામું આપે છે, ત્યારે ગવર્નર ધારાસભા જરખાસ્ત કરે છે. ગવર્નર આ બાબતના સર્ટિફિકેટની નકલ ગવર્નર જનરલને મોકલી આપે છે અને નવા પ્રધાનો નીમાતા સુધી તે ખાતાં પોતાને હસ્તક રાખે છે. જે નવી ધારાસભામાં જૂનાજ સભ્યો આવ્યા અને પ્રથમનાજ પ્રધાનોને સ્વીકારવા દરજ્જા પાડવામાં આવે, તો ગવર્નરને તાબે થયા વિના છુટકો થતો નથી. પછી ગવર્નર સામાન્ય રીતે પ્રધાનોને તેમની મરજી પ્રમાણે વર્તવા દે છે.

૬ પ્રધાનોની ધારાસભાને જવાબદારી.

પ્રધાનો ધારાસભાના ચુંટાયેલા સભાસદોમાંથી નીમાય છે એટલે તેઓ તેને જવાબદાર રહે છે. કાયદો એવું કહેતો નથી કે

તેઓ ધારાસભાને જવાબદાર હોવા જોઈએ. તેમને સોંપાયેલાં ખાતાં-ઓનું ખર્ચ ધારાસભા મંજૂર કરે તે પ્રમાણે થઈ શકે છે, અને તેમને પગાર પણ ધારાસભા મંજૂર કરે તેટલો મળી શકે છે, આથી તેઓને ધારાસભાના વધુ મતો પર આધાર રાખવાનું હોય છે. આથી તેઓ ધારાસભાના વિશ્વાસપાત્ર અને તેના પર પોતાનો કાબુ ધરાવી તેને દોરી શકે તેવા હોવા જોઈએ. પ્રધાન પોતાના અધિકારને ઉપયોગ ખરાબર ન કરે અથવા પોતાના મતદારોની અમિલાધારોને માન ન આપે તો ખીજી ચુટણી વખતે તેઓ તેને ચુટતા નથી. આથી તે પુનઃ પ્રધાન થઈ શકતો નથી. જો પ્રધાન ધારાસભાના વધુમતને માન નથી આપતો તો તેનો પગાર ઘટાડી ઠપકાની લાગણી અથવા તે પોતાનો વિશ્વાસપાત્ર નથી એવું જાહેર કરવામાં આવે છે; આથી તેને પોતાના પદનું રાજીનામું આપવું પડે છે.

ક પ્રધાનોની સ્થિતિ:—(Position of Ministers.)

૧૯૧૯ના સુધારાનો સારામાં સારો અને લાભદાયી અંશ હિન્દી પ્રજાને જે કંઈ મળ્યો હોય તે પ્રધાનોની નિમણૂકો છે. ઈંગ્લેન્ડમાં જે પાર્ટી ગવર્નમેન્ટ છે, તેનો કંઈક ખ્યાલ પ્રધાનોના વહીવટથી આવે છે. સોંપાયેલાં ખાતાંના વહીવટ પર કાબુ ધરાવવાની ધારાસભાની મર્યાદિત સત્તા તથા સ્વાયત્ત ખાતાંના વહીવટ પર પ્રબળીય મતના અવાજની છાપ પાડવાની તકને લઈ યોગ્ય દિશામાં સતત પ્રયત્ન કરવામાં આવે, તો તે એટલી મજબૂત થાય અને વધે કે, કોઈપણ પ્રધાનની સત્તા નથી કે તે ધારાસભાના વધુમતને ઠાકર મારી પોતાનો વહીવટ ચલાવી શકે, અને ગવર્નર પણ એવા પ્રધાનની નિમણૂક ન કરી શકે કે જે ધારા સભાને માન્ય ન હોય. આનો યોગ્ય અમલ થાય તો સોંપાયેલાં ખાતાં પ્રજાને જવાબદાર બન્યા વિના રહે નહિ. આ વહીવટ પર હિન્દને સંપૂર્ણ સ્વરાજ (જવાબદાર

રાજ્યતંત્ર) સોંપવું કે નહિ તેની કસોટી થવાની છે, જેથી હવે પછીના સુધારા વખતે પ્રાંતિક સ્વાયત્ત ખાતાં તથા વડી સરકારના વહીવટમાં જે ફક્ત ધારાસભા દ્વારા સલાહ આપવાની તથા પ્રજામતની છાપ પાડવાનીજ જુની રાજનીતિને વળગી રહેવામાં આવ્યું છે તેમાં, જવાબદાર રાજ્યતંત્રનો અંશ દાખલ થઈ શકે, એટલે કારોબારી સભા પ્રજામતને જવાબદાર થઈ શકે.

હાલમાં પ્રધાનોને પોતાને નીમનાર ગવર્નર અને પોતાના કામોને ટેકા આપનાર તથા પોતાનો પગાર મંજૂર કરનાર ધારાસભાને તાબે રહેવું પડે છે. આ રીતે તેઓની સ્થિતિ કઠોડી છે, કારણ કે એકી વખતે જે માલીફાને સંતોષવા પડે છે. જે પ્રધાનો ધારાસભાનો સંપૂર્ણ વિશ્વાસ ધરાવતા હોય, તો તેઓ પોતાને સોંપાયેલાં ખાતાંમાં પ્રજાકીય સુધારા દાખલ કરી શકે.

૭ વહીવટ મંડળ (Executive in Action)નો અર્થવાહ.

પ્રાંતિક સરકારનો રાજવહીવટ કેટલાંક ખાતામાં વહેંચવામાં આવ્યો છે. તે ખાતાંના સ્વાયત્ત અને સોંપાયેલાં એવા જ વિભાગ પાડવામાં આવ્યા છે. દરેક કારોબારી સભ્યને અથવા પ્રધાનને અમુક ખાતું અથવા ખાતાંનો વહીવટ સોંપવામાં આવ્યો છે. આ રીતે કારોબારી સભ્યો અને પ્રધાનો જે જન્ને વચ્ચે અર્ધાંશરૂપ રાજવહીવટ કરવામાં આવ્યો છે, તેઓ સ્વતંત્ર રીતે પોતાનાં ખાતાંનું સામાન્ય કામ કરે છે. કારોબારી સભાનો પ્રમુખ ગવર્નર છે અને તે તેની ગેરહાજરીમાં સભાના પ્રમુખ થવા માટે વાઇસ પ્રેસીડન્ટ નીમે છે. કારોબારી સભાનું સરળતાથી અને સમવડભર્યું કામકાજ થાય તે માટે કેટલાક કાયદા કાનુનો કરેલાં છે. તે કાયદા કાનુનોને અનુસરીને કરવામાં આવેલા કાયદા અને હુકમો તે પ્રાંતિક સરકારના કાયદાઓ.

અને હુકમો મળ્યા છે. ગવર્નર, કારોબારી સભ્યો અને પ્રધાનો વચ્ચે કેવો સંબંધ રાખવો તે માટે કાયદા કાનુનો થકે છે.

પ્રધાનો કારોબારી સભાના સભ્ય નથી, અને તેથી સ્વાયત્ત ખાતાં સંબંધી ગવર્નરે તેમની સલાહ લેવી જોઈએ એવું નથી. પણ ગવર્નર, સોંપાયેલાં ખાતાંઓ સંબંધી કારોબારી સભાના સભાસદોની સલાહ લે છે, કારણ કે પ્રાંતના વહીવટ માટે ગવર્નર અને તેની કારોબારી સભા જવાબદાર છે. આથી પ્રધાનના કોઈ ગંભીર પગલાં માટે ગવર્નરને યોગ્ય લાગે તે પ્રમાણે વર્તવાની સત્તા છે.

પોતાને હસ્તકના ખાતાની સામાન્ય બાબતોનો નિર્ણય કારોબારી સભાનો સભ્ય પોતાની મેળે કરી લે છે અને હુકમો કાઢે છે. પણ જ્યારે કોઈ બાબતપર મત ભેદ ઉભો થાય છે ત્યારે તે બાબત ગવર્નરને મોકલવામાં આવે છે. ગવર્નર કારોબારી સભાની મેદંક બોલાવે છે, અને વધુમતિથી જે નિર્ણય આવે તે સ્વીકારવામાં આવે છે. જો બન્ને બાજુએ સરખા મત પડ્યા હોય તો ગવર્નરને એક વધુમત (Casting Vote) ગમે તે બાજુએ આપવાનો અધિકાર છે. જો તે સભાનો નિર્ણય પ્રાંતની સુખશાન્તિ અને ભલાને બાધકર્તા હોય તો ગવર્નર તેને ઉચ્ચે મૂકવાની સત્તા ધરાવે છે. કારોબારી સભાએ કાઢેલા હુકમો, ગવર્નર અને તેની કૌન્સિલના નામથી બહાર પડે છે. ગવર્નર સામાન્ય રીતે પ્રધાનોના વહીવટમાં વચ્ચે પડતો નથી, કારણ કે તેઓ ધારાસભા તરફથી ચુંટાયેલા હોય છે અને ધારાસભાને જવાબદાર રહે છે. જ્યારે પ્રધાનનું કોઈપણ વર્તન પ્રાંતની સુખશાન્તિ અને ભલાને હરકત કર્તા હોય અથવા વડી સરકાર કે સ્વાયત્ત ખાતાંને બાધકર્તા હોય, ત્યારે ગવર્નર પ્રધાનોને તેમની ઇચ્છાનુસાર વર્તવા દેતો નથી. પ્રધાનોને તેમના કામમાં બધી સ્વતંત્રતા આપવામાં આવે છે. પણ પ્રધાનોએ કાઢેલા હુકમો વગેરે ગવર્નર અને પ્રધાનોના

નામથી કાઢવામાં આવે છે. The Government of Bombay (Transferred Department).

સ્થાનિક સરકારની રાજનીતિ કેવી રાખવી, અથવા ધણી મહત્વની બાબતોનો વિચાર કરવા માટે અથવા સામાન્ય હિતના પ્રશ્નોનો વિચાર કરવા માટે ગવર્નર, કારોબારી સભાના સભ્યો અને પ્રધાનોને એક સાથે મસલત કરવા બોલાવે છે. ગવર્નર તે વખતે પ્રમુખ સ્થાને બેસે છે. દરેક બાબત બીજી બાબતને સલાહ આપે છે અને મદદ કરે છે, પણ એક બીજી પર સત્તા ધરાવતી નથી અથવા અટકાવ નાખી શકતી નથી. જે બાબતને હસ્તક તે પ્રથમ હોય તે બાબતનેજ છેવટના નિર્ણય માટે જવાબદાર ગણવામાં આવે છે.

આ ઉપરાંત દરેક ખાતાવાર સેક્રેટરી હોય છે તે હિન્દી સર્નદી નોકર (I. C. S.) હોય છે. તે ખાતાના પ્રધાન અથવા કૌન્સિલરને જવાબદાર રહે છે. તેમને મદદ કરનાર આસિસ્ટન્ટ સેક્રેટરી અને ધણી કારકુનો હોય છે. આ સર્વેને સેક્રેટરીએટ કહે છે.

૮ પ્રાંતિક ધારાસભાઓ:—

મિન્ટફર્ડ સુધારાને લઈ પ્રાંતિક ધારાસભાઓમાં નીચેના ફેરફારો કરવામાં આવ્યા છે:—

(૧) ગવર્નર ધારાસભાનો પ્રમુખ હોતો નથી. પ્રથમ ચાર વર્ષને માટે જેને પાર્લામેન્ટના કામકાજની પદ્ધતિનું જ્ઞાન હોય તેવાને ગવર્નર પ્રમુખ નીમ્યો હતો. મુંબઈની ધારાસભાના પ્રથમ પ્રમુખ સર નારાયણ ગણેશ ચંદાવરકર હતા. હાલમાં ધારાસભાએ સર ઇબ્રાહીમ રહીમતુલ્લીને પ્રમુખ તરીકે ચુટી કાઢ્યા છે.

(૨) ધારાસભાના બીન અધિકારી ચૂંટાયલા સભ્યો ૭૦ ટકા હોય છે. બાકીના ત્રીસ ટકા સરકારે નીમેલા સભ્યો હોય છે. તેમાં

વીસ ટકા કરતાં વધુ સરકારી અધિકારીઓ હોતા નથી. આ પ્રમાણે ચુંટાયેલા અધિકારીઓનું પ્રમાણુ ધણું વધારવામાં આવ્યું છે.

(૩) ધારાસભાના સભ્યોની સંખ્યા વધારવામાં આવી છે. પ્રતિનિધિઓની ચુંટણી સીધી રીતે થવા લાગી અને મતાધિકાર ધણો વિસ્તૃત કરવામાં આવ્યો છે. આથી મતદારોની સંખ્યા વધી અને તેઓ સમજવા લાગ્યા કે દેશના રાજ્ય વહીવટમાં પોતાનો હિસ્સો છે.

(૪) કેમી પ્રતિનિધિત્વ કાયમ રાખ્યું છે. નાની અને પછાત કેમોનું ખાસ હિત સાચવવામાં આવ્યું છે. વેપારી મંડળો, યુનિવર્સિટી વગેરેને પણ પ્રતિનિધિ મોકલવાનો હક્ક ચાલુ રહ્યો છે.

(૫) ધારાસભાઓને સ્થાનિક બાબત પર વધુ હક્ક મળ્યો છે. સોંપાયેલાં ખાતાંઓનો વહીવટ તેમને જવાબદાર થયો છે.

ઉપર જણાવ્યા મુજબની દરેક પ્રાંતને ધારાસભા મળી છે. દરેક પ્રાંતની ધારાસભાના સભ્યોની સંખ્યા એક સરખી નથી. ગંગા-જાની ધારાસભામાં ૧૨૫ (હાલ ૧૩૯) સભ્યો છે. આ મોટામાં મોટી સંખ્યા છે અને ઓછામાં ઓછા (૫૩) આસામની ધારાસભામાં છે. ઉપર જણાવ્યા મુજબ, ૭૦ ટકા ચુંટાયેલા સભ્યો અને બાકીના ત્રીસ ટકા સરકારે નીમેલા સભ્યો હોય છે. તે નીમેલામાં ૨૦ ટકા કરતાં વધુ સરકારી અધિકારીઓ હોતા નથી. બાકીના બીન અધિકારીઓ, ધારાસભામાં જોડોનો મત રજુ ન થાય તેવી પછાત અને નાની કેમોમાંથી તથા વેપાર ઉદ્યોગવાળી સંસ્થાઓમાંથી, નીમાય છે. ધારાસભામાં કોઈ મુસદ્દો [Bill] દાખલ કરવામાં આવે ત્યારે તે મુસદ્દાને લગતા વિષયમાં ખાસ નિષ્ણાત અને અનુભવી હોય તેવા બે સભ્યોને તે બીલ પુરતા ગવર્નર નીમી શકે છે. આ બાબતમાં આસામમાં ફક્ત એકજ સભ્યને નીમવામાં આવે છે. ધારાસભાનો

આવરદા ત્રણ વર્ષનો છે, પણ ગવર્નરને તે સમા જણાવેલી મુદત પહેલાં વીખેરી નાંખવાની અથવા એક વર્ષ વધુ લાંબાવવાની સત્તા છે. હવે ધારાસભા જાતેજ પોતાનો પ્રમુખ નીમે છે. ડેપુટી પ્રમુખ પણ ચુંટાય છે. ધારાસભાના સભ્યને એમ. એલ. સી. (Member of the Legislative Council) કહેવામાં આવે છે. ચુંટાયલા સભ્યોમાંથી ગવર્નર પ્રધાનો નીમે છે.

૯ મુંબઈની ધારાસભા.

મુંબઈની ધારાસભાના સભ્યોની સંખ્યા ૧૧૧ છે. ત્રણ પ્રધાનો સાથે ૮૬ ચુંટાયલા સભ્યો છે. ૧૬ અધિકારીઓ, ચાર કારેબારી સભાના સભાસદો, અને પાંચ ખીન અધિકારીઓને સરકાર નીમે છે.

ચુંટણી:—

સામાન્ય પ્રતિનિધિત્વમાં મુંબઈ (૬) અને પુના, અમદાવાદ, કરાંચી, સુરત અને સોલાપુર દરેકમાંથી એક મળી ૧૧ સભ્યો મોટાં શહેરોમાંથી ચુંટાય છે. અને ૩૫ જુદા જુદા જિલ્લાઓમાંથી ચુંટાય છે. મુસલમાન કેમ તરફથી શહેરોમાંથી ૫ અને જિલ્લાઓમાંથી ૨૨ તથા બે યુરોપીયન પ્રતિનિધિ મળી કુલ ૨૯ કેમી પ્રતિનિધિત્વમાંથી આવે છે.

વેપારી મંડળો તરફથી સાત, જમીનદારો તરફથી ત્રણ અને મુંબઈ યુનિવર્સિટી તરફથી ૧ મળી કુલ ૧૧ સભ્યો ખાસ મંડળો તરફથી ચુંટાય છે.

નીચાણા ખીન સરકારી સભ્યોમાં, એંગ્લો ઇન્ડિયન વર્ગ, હિન્દી શ્રીરતીઓ, મજૂર વર્ગ, અલગ વર્ગ, અને રેનો વેપારી વર્ગ, એ દરેકમાંથી એક એક મળી પાંચ હોય છે.

૧૦ મતાધિકાર અને પ્રતિનિધિની લાયકાત.

મતદાર, પુરુષ, બ્રિટિશ રૈયત, ડાહ્યો અને ૨૧ વર્ષની ઉમ્મરનો હોવો જોઈએ. સ્ત્રીઓને મતાધિકાર આપવાના નિર્ણય કરવાનું કામ પ્રાન્તની ધારાસભાને સુપરત કરવામાં આવ્યું છે. જે મતદારને ફાજદારી શુન્હા માટે છ માસની કેદ થઈ હોય તો તે મતાધિકારમાંથી પાંચ વર્ષ માટે ખીનલાયક થાય છે. મતાધિકારમાં સામાન્ય રીતે (કામી) રહેઠાણ, જમીન, મહેસુલ આપનાર મ્યુનિસિપાલિટીવાળાં ગામોમાં ધર ભાડું ભરનાર, આવક વેરો આપનાર, જમીનદાર અથવા ઇનામદાર, વેપારી મંડળોના સભ્ય અને ઉચ્ચ કેળવણી ભેનારની લાયકાત મળ્યામાં આવે છે. મુળધની ધારાસભા માટેના મતદારોની લાયકાત નીચે મુજબ છે.

સામાન્ય મતદારો.

(અ) શહેર વિભાગ. (૧) ચૂંટણી થતા પહેલાં છ માસથી મતદાર તે વિભાગમાં રહેતો હોવો જોઈએ. (૨) મુળધ શહેરમાં રહેનાર વાર્ષિક ભાડું રૂ. ૧૨૦) આપતો હોવો જોઈએ. (૩) કરાંચીમાં વસનાર વાર્ષિક ભાડું રૂ. ૬૦) આપતો હોવો જોઈએ. (૪) ખીજ શહેરોમાં તે વાર્ષિક ભાડું રૂ. ૩૬) આપતો હોવો જોઈએ. (૫) તે આવક વેરો આપતો હોવો જોઈએ.

(બ) ગામડાં વિભાગ:-(૧) ચૂંટણી થતા પહેલાં છ માસથી ત્યાં રહેતો હોવો જોઈએ. (૨) રત્નાગીરી, પંચમહાલ અને ઉત્તરસિંધની સરહદના જિલ્લામાં રૂ. ૧૬) અને ખીજ જિલ્લાઓમાં રૂ. ૩૨) જમીન મહેસુલ આપતો હોવો જોઈએ. (૩) મ્યુનિસિપાલિટીવાળાં ગામોમાં વાર્ષિક ભાડું રૂ. ૩૬ આપતો હોય (રત્નાગીરી અને પંચમહાલમાં રૂ. ૨૪) અને (૪) જે આવક વેરો આપતો હોય, તેઓને મતાધિકાર આપવામાં આવ્યો છે.

ખાસ મંડળોના મતદારો.

(અ) જે મુંબઈ યુનિવર્સિટીનો ફેલો હોય અથવા સાત વર્ષ પહેલાંનો ૨૭૨૮૩ એન્યુએટ હોય,

(બ) વેપારી મંડળનો સભ્ય હોય,

(ક) જેઓ પહેલાં કે બીજા વર્ગના સરદાર, ઇનામદાર કે નગીરદાર હોય અને ચુંટણી પહેલાંનાં ત્રણ વર્ષોમાં દર વર્ષે રૂ. ૧૦૦૦) જમીન મહેસુલ આપતા હોય,

આ સર્વેને મતાધિકાર આપવામાં આવ્યો છે.

પ્રતિનિધિની લાયકાત.

તે મતદાર હોવો જોઈએ. ૨૫ વર્ષની હિમ્મરનો હોય. નાદારી ના લીધી હોય, બ્રિટિશ રૈયત અને પુરૂષ હોય અને વહીલાતમાંથી દૂર ન થયો હોય તે ધારાસભાના સભ્ય થવા ઉમેદવારી કરી શકે છે.

૧૧ પ્રાંતિક ધારાસભાની સત્તા અને અધિકાર.

પ્રાંતિક ધારાસભાઓ મેન્ડેટરી સુધારાનો અમલ શરૂ થતા પહેલાં ૧૬૫ સલાહ આપવાનું કામ કરતી હતી. પણ નવા સુધારાથી સ્થાનિક સરકારનાં કેટલાંક ખાતાં ધારાસભાને જવાબદાર રહેવા લાગ્યાં.

(અ) ધારાસભાની સત્તા (૧) પ્રાંતમાં સારો વહીવટ સ્થપાય અને શાન્તિ જળવાય એવા કાયદાં ધડવાની સત્તા મળી. (૨) કોઈ પણ સભ્ય સરકાર પાસેથી અગત્યની બાબતો વિષે માહિતી મેળવવા માટે સવાલો અને વધુના સવાલો (Supplementary questions) પૂછી શકે છે. (૩) જાહેર હિતની બાબતોને લગતા ઠરાવ મૂકી શકે છે. (૪) પ્રતિ વર્ષે (બજેટ) અંદાજપત્ર રજૂ કરવામાં આવે છે તે

વખતે તે પર ચર્ચા કરવાની છૂટ છે, અને તેના પર મત આપવાનો અધિકાર છે. ધારાસભા ખર્ચની ફેટલીક ઝાંટામાં ઘટાડો કરી શકે છે અથવા નામંજુર પણ કરે છે, પણ ગવર્નરને ઘટાડેલી કે નામંજુર કરેલી ઝાંટ ચાલુ રાખવાની સત્તા છે. આ પ્રમાણે ફેટલીક બાબતોમાં સરકારના ખર્ચ પર ધારાસભા કાબુ ધરાવે છે. (૫) પણ સોંપાયલાં ખાતાંના ખર્ચ પર તેઓ સંપૂર્ણ સત્તા ધરાવે છે.

કોઇ તાત્કાલિક મહત્વના સવાલ ઉપર ચર્ચા કરી સરકારનું લક્ષ્ય ખેંચવા માટે કોઇપણ સભાસદ સભાનું ચાલતું કામકાજ મુલતવી રાખવાની દરખાસ્ત લાવી શકે છે.

જ ધારાસભાની મર્યાદા.

ગવર્નર જનરલની પ્રથમથી મેળવવામાં આવેલી મંજુરી સિવાય ધર્મ, હિન્દનું જાહેર દેવું અથવા મહેસુલ ક્ષિતિશ લશ્કર અથવા નૌકાસૈન્ય અને વડી સરકારના હસ્તકનાં ખાતાંને લગતા કાયદા વિષે પ્રાન્તિક ધારાસભામાં કંઈપણ વિચાર થઇ શકતો નથી. સ્થાનિક ધારાસભાને પાર્લામેન્ટના કાયદાની કાનુનોને હરકતકર્તા હોય તેવા ધારા કરવાથી અલગ રાખવામાં આવે છે. તેઓ બીજા પ્રાન્તને લગતા દરાવો વા ધારા લાવી શકતા નથી; આથી તેઓને કરવાનું કામકાજ ફક્ત પોતાના પ્રાન્તનેજ લગતું હોય છે.

૧૧ ગવર્નરની પોતાની સ્થાનિક ધારાસભા પર સત્તા

ગવર્નર પ્રાંતિક વહીવટમાં સર્વોપરી સત્તા ધરાવે છે, તેથી દરેક ધારા તેની મંજુરીથી પસાર કરવામાં આવે છે. તેની મંજુરી માટે આવેલા મુસદ્દા તે પસાર કરે છે અથવા નામંજુર કરે છે, તેના પર ધરીથી વિચાર કરવા ધારાસભામાં થાણા મોકલે છે, અથવા

ગવર્નર જનરલની મંજૂરી પર પસાર કરવાનું મુલતવી રાખે છે. જે પ્રાંતની સુખશાંતિ અને હિતને હરકતકર્તા કોઈ બીલ હોય તો તે ગવર્નર મંજૂર કરતો નથી. વળી પ્રાંતિક સરકારે જે ખરડા પ્રમાણે બીલ પસાર કરવાની બલામણુ કરી હોય તે પ્રમાણે ધારાસભા જે બીલ પસાર ન કરે, તો ગવર્નર પોતાની જોખમદારી પર સર્ટીફિકેટ આપી બીલ પસાર કરે છે અને તે બીલ ધારાસભાની નામંજૂરી હોવા છતાં પસાર થઈ કાયદો ગણાય છે. પણ તે રીતે પસાર થએલા કાયદાની નકલ રાજ્યની સહી થવા ગવર્નર જનરલ પર મોકલે છે. ગવર્નર વળી કોઈ પણ બીલને પ્રાંતની સુખશાંતિ અને બલાને હરકતકર્તા જણ્યાની ગમે તે પ્રસંગે સર્ટીફિકેટ આપી આગળ વધતું અટકાવી શકે છે. ગવર્નર ધારાસભાનો પ્રમુખ હોતો નથી, પણ તે ધારાસભામાં ભાગણુ આપી શકે છે.

૧૨ સ્થાનિક ધારાસભામાં કાયદા પસાર કરવાનો વિધિ.

કોઈ પણ મુસદ્દાને કાયદા તરીકે પસાર થવા માટે નીચેના વિધિની જરૂર પડે છે.

(૧) મુસદ્દો (Bill) ધારાસભામાં દાખલ કરવા માટે પરવાનગી માગવી પડે છે. દાખલ થયા બાદ તેનાં કારણો અને હેતુઓ સહિત ગ્રેજેટમાં પ્રજ્ઞની જાણુ ખાતર અને ચર્ચા માટે પ્રાંતની દરેક ભાષા-ઓમાં પ્રસિદ્ધ થાય છે.

(૨) પહેલું વાંચન.

મુસદ્દો પ્રસિદ્ધ થયા બાદ અમુક મુદત પછી પ્રથમ વાંચન માટે રજુ થાય છે. તે વખતે તેની સામાન્ય કલમો પર ચર્ચા થાય છે, જેને જે તે બીલ આગળ વિચાર ચલાવવા માટે નામંજૂર થાય છે તો લાંથીજ તે પડતું મુકવામાં આવે છે.

(૩) જો તે વિચાર માટે હાથમાં લેવામાં આવે છે, તો સીલેક્ટ કમિટીને સોંપવામાં આવે છે.

(૪) સીલેક્ટ કમિટી તે મુસદ્દાની વિગતોમાં ઉતરી દરેક ક્લમ પર ચર્ચા કરે છે. તે કમિટી તેમાં જે જે સુધારા અથવા ફેરફાર કરવાના હોય તેનાં કારણો આપી રિપોર્ટ તૈયાર કરે છે. તે રિપોર્ટ જપાવી ધારાસભાના સભાસદોને પૂરો પાડવામાં આવે છે.

(૫) બીજી વાંચન:—બીજી વાંચન માટે ધારાસભામાં તે ખરડો હાથમાં લેવામાં આવે છે. (૬) તે વખતે તે મુસદ્દાની ક્લમ ક્લમ ઉપર ચર્ચા થાય છે અને સુધારા રજુ કરવામાં આવે છે. આ રીતે સુધારા વધારા સાથેનો મુસદ્દો બીજી વાંચનમાંથી પસાર થાય છે.

(૭) ત્રીજી વાંચન:—જો મુસદ્દામાં કાંઈ પણ સુધારા સૂચવવાના ન હોય તો ત્રીજી વારના વાંચન માટે તેને ધારાસભામાં મૂકવામાં આવે છે. (કેટલીક વખત બીજી વાંચનમાં તે મુસદ્દો પસાર થયેા કે તરતજ ત્રીજી વાંચન માટે હાથમાં લેવામાં આવે છે.) તે વખતે દરેક ક્લમ પર મત લેવામાં આવતો નથી. પણ આખા ખરડા પર મત લેવાય છે. જો તે ત્રીજી વાંચનમાં મંજૂર થાય છે તો તે પસાર થયેલું ગણાય છે, અને પ્રેસિડેન્ટ તેના પર સહી કરે છે.

(૮) તે બીજી ગવર્નરની મંજૂરી માટે મોકલવામાં આવે છે. સાંથી આગળ ગવર્નર જનરલની મંજૂરી માટે મોકલવામાં આવે છે, અને તે ખરડા પર બન્નેની (ગવર્નર અને ગવર્નર જનરલની) સહી થાય છે. એટલે તે મુસદ્દો મટી કાયદો થાય છે, અને પછી તે મુજબ અમલ થાય છે.

૧૩ સ્થાનિક સંસ્કારના વડા અધિકારીઓ

પ્રાંતિક સરકારના વહીવટને મદદ કરવા માટે હિન્દી સનંદી નોકરોમાંથી દરેક ખાતાના સેક્રટરીઓ નીમવામાં આવે છે અને

સેક્રેટરીએટની સ્થાપના પણ તે માટે થયેલી છે, પણ દરેક ખાતાનો ઉપરી અમલદાર હોય છે. તે મોટા અમલદારો નીચે મુજબ છે. ડાયરેક્ટર ઑફ પબ્લીક ઇન્સ્ટ્રક્શન, જે કેળવણી ખાતાનો વડો છે; ઇન્સ્પેક્ટર જનરલ ઑફ પોલીસ, જે દેશની અંદરના રક્ષણ માટે અને સુરેક્ષાનિત જાળવવા માટે રાજ્યમાં આવેલી પોલીસનો મોટો અધિકારી છે; ઇન્સ્પેક્ટર જનરલ ઑફ જેલ, જે પ્રાંતની બધી જેલોની દેખરેખ રાખે છે; ચીફ જસ્ટીસ ઑફ હાઇ કોર્ટ જે પ્રાંતના ન્યાય ખાતાનો વડો છે; એકાઉન્ટન્ટ જનરલ જે પ્રાંતના ઉપજ ખર્ચનો હિસાબ રાખે છે; ઇન્સ્પેક્ટર જનરલ ઑફ રજીસ્ટ્રેશન, જે દસ્તાવેજ અને બીજા અગત્યના કાગળોની નોંધ કરવામાં આવે છે તેનો વડો છે; ડીરેક્ટર ઑફ એગ્રીકલ્ચર જે ખેતીવાડીના કામોને લગતા ખાતાનો વડો છે; ઇન્સ્પેક્ટર જનરલ ઑફ સીવીલ હોસ્પિટલ, જે દવાખાનાં અને વૈદક ખાતાનો વડો છે. સેનીટરી એન્જનીયર જે પ્રાંતના આરોગ્ય ખાતાનો ઉપરી અધિકારી છે; પ્રેસીડેન્સી એન્જનીયર જે પ્રાંતના પાંધકામ તથા ઇરીગેશન ખાતાનો વડો છે. આ ઉપરાંત બીજા ઘણા વડા અધિકારીઓ છે.

૧૪ ધારાસભાની બેઠક વગેરે.

જ્યારે ધારાસભા એક અથવા બે માસ સુધી બેસવાની ચાલુ રહે ત્યારે તેને બેઠક (Sessions) કહે છે. વર્ષમાં સામાન્ય રીતે ધારાસભાની આવી બેથી ચાર બેઠકો થાય છે. જ્યારે આ બેઠકનો અંત આવે છે ત્યારે તેને વગર તારીખ જણાવે બંધ રહી કહે છે. જ્યારે એક દિવસની મીટીંગ બીજા દિવસ પર રાખવામાં આવે છે, ત્યારે તેને મુલતવી રાખવાનું (Adjournment) કહે છે. જ્યારે નવી ચુંટણી માટે ધારાસભાને જરૂરપાસ્ત કરવામાં આવે છે, ત્યારે તેને વિસર્જન અથવા વીખેરી નાખવાનું કહે છે. (Dissolved)

૧૫ રેગ્યુલેશન અને નૉન-રેગ્યુલેશન પ્રાંતો

અંગ્રેજોએ હિન્દમાં રાજ્ય સ્થાપના કર્યા પછી તેમણે જિલ્લનના જેવા કેટલાક સુધારા (રેગ્યુલેશન) હિન્દમાં હામલ કરવા શરૂ કર્યાં. બ્રિટિશ હકુમત નીચે જે નવા પ્રાંતો આવતા ગયા, તેઓ રાજની અથવા હાકેમની મરજી એજ કાયદો એમ સમજતા હતા. આથી તે પ્રાંતની સ્થાનિક સ્થિતિથી વાકેફ હોય તેવા અમલદારોને તેના પર હકુમત કરવાની કુલ સત્તા આપી નીમવામાં આવ્યા. તેઓને કાયદા કાનુનો (રેગ્યુલેશન)માં જરૂર લાગે તે ફેરફાર કરવાની સત્તા આપવામાં આવતી. આવા બ્રિટિશ અમલની ખુબી ન સમજી શકે તેવા પ્રાંતો નૉન-રેગ્યુલેશન પ્રાંતો કહેવાવા લાગ્યાં. મુંબઈ મદ્રાસ, બંગાળા, સંયુક્ત પ્રાંતો, રેગ્યુલેશન પ્રાંત કહેવાતા, બ્યારે બીજા પ્રાંતો નૉન-રેગ્યુલેશન પ્રાંત કહેવાતા. પશુ હાલમાં તેવા પ્રાંતો ઓછા થતા ગયા છે, અને ઘણું કરી ચીફ કમીશનરના હસ્તકમાં તેવા પ્રાંતો છે. મુંબઈ ઇલાકામાં પાછળથી ઉમેરાયેલો સિન્ધનો મુલક નૉન-રેગ્યુલેશન મુલક છે. નૉન-રેગ્યુલેશન મુલકોની બધી મોટી વગ્યાઓ હિન્દી સનદી નોકરીના અથવા લશ્કરી નોકરીના અમલદારોને ચીફ કમીશનર અથવા એસિસ્ટન્ટ કમિશનરના નામે (કલેક્ટરને બદલે) આપવામાં આવે છે. તેઓને તેઓના પ્રાંતની પરિસ્થિતિને અનુકૂલ વર્તવા દેવામાં આવે છે. આ મુલકોનું મહેસૂલ ખાતાનું કામ ફાઇનન્શીયલ કમીશનર કરે છે, અને ન્યાયનું કામ જ્યુડિશીયલ કમિશનરને સોંપવામાં આવ્યું છે.



પ્રકરણ ૫ મું.



જીલ્લા વહીવટ અને સ્થાનિકસ્વરાજ.



૧ જીલ્લા સરકાર (Collector.)



૧ જીલ્લાઓ અને કલેક્ટર.

બ્રિટિશ હિન્દ ૧૫ પ્રાન્તોમાં વહેંચવામાં આવ્યો છે. તે દરેક પ્રાન્તને જીલ્લામાં વહેંચવામાં આવ્યો છે. બ્રિટિશ હિન્દમાં કુલ ૨૭૧ જીલ્લાઓ છે. દરેક જીલ્લામાં વસ્તી સરખી નથી, તેમજ ક્ષેત્રફળ પણ સરખું નથી. તમામ વહીવટની વ્યવસ્થાનો પાયો જીલ્લા ભાગ છે. તેના ઉપરી અમલદારને કલેક્ટર કહે છે. તે બ્રિટિશ રાજ્યનો રથંબરૂપ છે અને હિન્દના રાજ્યવહીવટનો આધાર તેના પર છે. હિન્દના ગરીબ વતનીઓ તેને પોતાનો આશ્રયદાતા ગણે છે. સરકારના બધા હુકમોથી પ્રજાને જાણકાર કરનાર તે છે, તેમજ રૈયતની વાદ ફરીયાદ તેના દ્વારા સરકારને પહોંચાડવામાં આવે છે. આથી દરેક કલેક્ટર પોતાના જીલ્લાની પરિસ્થિતિથી વાકેફ હોવો જોઈએ. તેને ઉપરી અધિકારીઓના હુકમોનો અમલ કરવાનો છે. તે વહીવટ કરવામાં સ્વતંત્ર નથી. જમીન મહેસુલ ઉધરાવવાનું કામ કરવાથી તે કલેક્ટર કહેવાય છે. તે ઉપરાંત તેને ઘણી ફરજો અદા કરવાની છે. તે હિન્દી સંતદી નોકર હોય છે અને જીલ્લાના વહીવટ માટે તેને

કાયદાનું, ખેતીવાડીનું, બાંધકામનું, અર્થશાસ્ત્રનું, ખનનગ્રામીનું અને તાત્કાલિક સરકારી પત્રો લખવાનું જ્ઞાન આવશ્યક હોય છે.

૨ કલેક્ટરની ફરજો.

(૧) મહેસુલી અધિકારી તરીકે તેને જમીન મહેસુલ, ઇન્કમ-ટેક્સ, કેરી ગ્રામીણા ઇન્જરની ઉપજ, સ્ટાંપનો કર અને બીજા કરો વસુલ કરવાના હોય છે. જીલ્લા તિજોરી માટે તે જવાબદાર ગણાય છે. તે જમીનદારો તથા ખેડૂતોના કજીઆનો નિકાલ કરે છે. તે ખેડૂતોને તમાવી ધીરી ખેતીને પોષે છે.

(૨) ડીસ્ટ્રીક્ટ મેજિસ્ટ્રેટ તરીકે ન્યાય આપવાનું કામ તે કરે છે તેને ફસ્ટ ક્લાસ મેજિસ્ટ્રેટની સત્તા હોય છે. તે ફોજદારી ગુન્હા માટે વધુમાં વધુ બે વર્ષની સજા અને રૂ. ૧૦૦૦૦ સુધીનો દંડ કરી શકે છે. તેના હાથ નીચે જીલ્લાના બીજા મેજિસ્ટ્રેટો મૂકવામાં આવ્યા છે. તે ઉપરાંત ગુન્હા થતા અટકાવવાનું કામ તેનું છે. તે પોલીસ પર સત્તા ધરાવે છે અને જેલ પર દેખરેખ રાખે છે અને ટુંકમાં જીલ્લાની શાંતિ અને સુવર્ધાવટ માટે તે જવાબદાર છે.

(૩) સ્થાનિક સ્વરાજ પર દેખરેખ. મ્યુનિસિપાલિટીઓ અને લોકલબોર્ડો પર દેખરેખ રાખવાનું કામ તેને સોંપવામાં આવ્યું છે.

(૪) સરકારના પ્રતિનિધિ તરીકે:—

તે નાનાં દેશી રાજ્યો પર દેખરેખ રાખે છે. તે વર્ષમાં એક બે વખત જીલ્લામાં મુસાફરી કરી તેની વસ્તુસ્થિતિથી વાકેફ થવા, જીલ્લાના લોકોના જીવનથી પરિચિત થવા, તેના હાથ નીચેના અધિકારીઓના કામની તપાસણી કરવા અને ખેતીવાડીનો કેટલો પાક થાય છે તે જોવા પ્રયત્ન કરે છે, કારણ કે જીલ્લાના દરેક અગત્યના બનાવ માટે સરકારને તેના પર આધાર રાખવાનો હોય છે. તે

કુષ્કળમાં પ્રજાને જૂખમરાથી ઉગારવા માટે પ્રયત્નો કરે છે. પ્રજાની દાદ તેની મારફત સરકારને પહોંચાડી શકાય છે.

૩ જીલ્લાના બીજા અમલદારો.

કલેક્ટરના કામને મદદ કરવા માટે, ગુન્ડા શોધવા અને દાખી દેવા માટે પોલીસ સુપ્રીન્ટેન્ડન્ટ, વૈદક અને આરોગ્ય માટે સીવીલ સર્જન, જીલ્લાના રસ્તાઓ, મકાનો, નાળાં, પુલો, તલાવો વગેરે બાંધવા માટે એકઠીકચુડીવ એન્જનીયર, કેળવણી પર દેખરેખ ગણવા માટે (ડેપુટી) એજ્યુકેશનલ ઇન્સ્પેક્ટર તથા જંગલ પર દેખરેખ રાખવા માટે ફોર્સ્ટર, દીવાની ન્યાય આપવા માટે જજ વગેરે અમલદારો હોય છે. આ બધા અમલદારો પોતાના ઉપરી અધિકારીના તાબા નીચે હોય છે, પણ તેઓને કલેક્ટરના હુકમોને માન આપવું પડે છે અને તેની સલાહ લે છે.

૪ જીલ્લાના વિભાગ.

દરેક જીલ્લાના તેના વિસ્તારના પ્રમાણમાં વિભાગ કરવામાં આવ્યા છે. જેને તાલુકા અથવા તહેસીલ કહે છે. દરેક જીલ્લામાં આવા પાંચથી દસ તાલુકા હોય છે અને દરેક તાલુકામાં અમુક સંખ્યામાં ગામ હોય છે, દરેક તાલુકા અથવા તહેસીલનો ઉપરી મામલતદાર, તહેસીલદાર કે મહાલકારી કહેવાય છે. મામલતદારની ફરજો કલેક્ટરના જેવી પોતાના તાલુકા માટે હોય છે. આવા બે ત્રણ તાલુકા મળી જીલ્લાના પેટા વિભાગ પાડ્યા છે. તે પેટા વિભાગ પર આસિસ્ટન્ટ કલેક્ટર (આઇ. સી. એસ.) કે ડેપુટી કલેક્ટર હોય છે, જેઓ કલેક્ટરના કામમાં મદદ કરે છે અને તેમના હસ્તકના તાલુકા પર દેખરેખ રાખે છે. મામલતદારના હાથ નીચે દરેક ગામમાં મહેસુલ વસુલ કરવા માટે મુખી અને તલાટી હોય છે.

૫ ગામનો વહીવટ.

પ્રાચીન સમયમાં હિન્દમાં દરેક ગામ સ્વરાજ્ય ભોગવતું હતું. જે પોતાના ગામને લગતો બધો વહીવટ કરતું. પટેલ અથવા મુખી ગામનો આગેવાન ગણાતો હતો. તે વખતે દરેક ગામ ખેતી પર આધાર રાખતું હતું, તેથી સુથાર, લુહાર, મોઝી, કુંભાર, હનમ વગેરેને ખેડુતો અને જમીનદારો પોતાના પાકમાંથી અમુક હિસ્સો આપતા અથવા જમીન કાઢી આપતા. દોરને માટે ગૌચર તરીકે અમુક જમીન જુદી રાખવામાં આવતી. ગામનું રક્ષણ કરવા ચોક્કીદારો અથવા રખાઓ રાખવામાં આવતા. તેઓ જમીનના પાકનું પણ રક્ષણ કરતા. તેઓને પગાર પેટે જમીન યા દાણા આપવામાં આવતા. યુદ્ધના પ્રસંગે આમવાસી જનો એકઠા થઈ હથિયાર સજ્જતા અને પોતાના ગામનું રક્ષણ કરતા હતા.

ગામનો આગેવાન પટેલ ગણાતો. તે ગામની બીનસ્વાર્થી સેવા કરતો તેને પંચની મદદ મળતી અને ગામના કલહોનો નિકાલ ગામના આગેવાનોમાંથી નિભાયલું પંચાયત આપતું. તેઓને ન્યાય માટે બહારની સત્તા પર આધાર રાખવો પડતો નહિ. દરેકને અદલ ઇન્સાફ મળતો હતો. ગામનો હિસાબ તલાટી અથવા કારકુન રાખતો. એક ગામથી બીજો ગામ સંદેશા અથવા ચીઠ્ઠી પહોંચાડવાનું કામ મંદિરનો પૂજારી કરતો. છોકરાઓને બણાવવાનું કામ ગામનો શિક્ષક કરતો. આ કામ બદલ દરેકને તેઓનો જીવનવ્યવહાર આસે એવી વ્યવસ્થા ગામ લોકો કરતા હતા. આ પ્રમાણે ગામ સ્વાશ્રયી હતું અને સ્વરાજ્ય ભોગવતું.

આ ગ્રામપંચાયતોએ તડકા છાંયડા ધણા અનુભવ્યા. હિન્દુ રાજ્યની જગાએ પઠાણ, મરાઠા અને શિખ રાજ્યો થયાં, પણ ગ્રામ્ય સ્વરાજ્ય તે સમયોમાં પણ ટકી રહ્યું હતું.

ઉત્પત્તિ, વૃદ્ધિ અને લયના નિયમ મુજબ અંગ્રેજ રાજ્યસત્તા નીચે ઝીંઝા આમ્ય સ્વરાજ્યનો નાશ થયો. પટેલ, ચોક્કીદાર, કારકુન વગેરે સરકારના પગારદાર નોકર બન્યા. ગામનું હિત તેઓને હંડે રહ્યું નહિ. ગામ ઉપર આક્રમ્ત આવે સારે આખું ગામ તૈયાર થતું, તેને બદલે પોલીસ તેમનું રક્ષણ કરવા લાગી. ન્યાયને માટે તાલુકા કચેરીઓ અને મુનસિફ કોર્ટો સુધી જવાનું થયું. આ રીતે આમ્ય પંચાયતોનો નાશ થયો, પણ તેના પુનરુદ્ધાર માટે હાલ પ્રયાસ ચાલે છે.

બ્રિટિશ સત્તા નીચે ગામનો વહીવટ નીચે મુજબ ચાલે છે.

(૧) પટેલ અથવા મુખી જમીન મહેસુલ ઉધરાવી તાલુકાની તીમેરીમાં તે રકમ ભરી આવે છે તે ગામની સુખશાન્તિ તથા બીજા કામની દેખરેખ રાખે છે. તેને સરકાર તરફથી પગાર મળે છે.

(૨) તલાટી, પટવારી કે કુલકર્ણી ગામનો હિસાબ રાખે છે અને તે ગામની જમીનનું દફતર રાખે છે. પાકની આનાવારીનું પત્રક તૈયાર કરે છે, તથા બીજા ઉપજનો હિસાબ રાખે છે.

(૩) ચોક્કીદાર ગામમાં પોલીસનું કામ કરે છે.

(૪) હાલમાં કેટલાક ગામોમાં પંચાયતોની સ્થાપના કરવામાં આવી છે અને તેને નાના ગુન્હાઓ અને કજીઆઓનો નિકાલ કરવાનું સોંપવામાં આવ્યું છે.

કમિશનરો:—

મદ્રાસ સિવાય દરેક પ્રાંતમાં અમુક જિલ્લાઓને પ્રાંતના વિભાગમાં વહેંચવામાં આવ્યા છે, દાખલા તરીકે મુંબઈ જિલ્લાકાના ઉત્તર, મધ્ય, દક્ષિણ અને સિંધ વિભાગ છે. તે વિભાગના વડા અમલદારને કમિશનર કહેવામાં આવે છે. તે કમિશનરને તેના તાબાના જિલ્લાઓના

વહીવટ પર દેખરેખ રાખવાની છે. ક્ષેત્રકટર પ્રાંતિક સરકારને પોતાના જીલ્લાનો હેવાલ તથા પત્રો કામચલાવે મોકલાવે છે. તે ક્ષેત્રકટરની મારફત લોકલબોર્ડો અને મ્યુનિસિપાલિટીઓ પર દેખરેખ રાખે છે. જમીનના મહેસુલને લગતી ફરીઆદો અને વાંધાઓની અપીલનો નિકાલ તે કરે છે. પ્રાંતિક સરકારના હુકમો તેની મારફત ક્ષેત્રકટરોને મળે છે. તે સીનીયર હિન્દી સર્વદી નોકરોમાંથી નીમાય છે.

(૨) સ્થાનિક સ્વરાજ

૭ સ્થાનિક સ્વરાજ, તેના પ્રકાર, અને પ્રગતિ.

અમુક જીલ્લા અથવા ગામના વતનીઓને લગતી બાબતોનો વહીવટ જે સમગ્ર પ્રજાને સીધી રીતે હરકત કરતી ન હોય અને જે પ્રજા પોતે ચલાવે તેને સ્થાનિક સ્વરાજ્ય કહે છે. સ્વરાજ્યની કલાનું હિન્દીઓને શિક્ષણ આપવાના ઉદ્દેશથી, તેઓને તેમના દેશના રાજવહીવટ ચલાવવા લાયક બનવા માટે, સરકારના કામનો કેટલોક બોજો ઓછો થાય તે માટે અને હિન્દીઓને સરકારના વહીવટમાં ભાગીદાર બનાવવા માટે બ્રિટિશ સરકારે સ્થાનિક સ્વરાજ્યની સ્થાપના કરી છે.

સ્થાનિક સ્વરાજના મુખ્ય પ્રકાર:—

અ મ્યુનિસિપાલિટીઓ, જે શહેરની વ્યવસ્થા કરે છે, તેઓ બે પ્રકારની છે (૧) ધલાકાનાં પાટનગર માટેની, જેને કોર્પોરેશન કહે છે (૨) બીજાં શહેરો અને ગામો માટે.

બ લોકલબોર્ડો ગામડાંઓનો વહીવટ કરવા માટે છે. લોકલબોર્ડોના નીચે જણાવેલા પેટા વિભાગ છે. (૧) જીલ્લાબોર્ડો (૨) તાલુકા બોર્ડો.

ક ગ્રામ્ય પંચાયતો.

સ્થાનિક સ્વરાજની પ્રગતિ:—

બ્રિટિશ હિન્દમાં પ્રવર્તતી મ્યુનિસિપાલિટીઓ અને લોકલ બોર્ડો થોડા સમયથી સરકારે દાખલ કરી છે. ૧૮૪૨માં બંગાળમાં મ્યુનિસિપાલિટી સ્થાપવા માટે કાયદો કરવામાં આવ્યો. ૧૮૫૦ માં આખા હિન્દ માટે તેવો કાયદો કર્યો, પણ તે કેટલાક પ્રાંતોમાં અવ્યવહાર અને નિષ્ફળ નીવડ્યો. લૉર્ડ મેથેના સમયમાં ૧૮૭૦થી ખરી પ્રગતિ થઈ, ૧૮૭૧થી ૧૮૭૪ સુધીમાં જુદા જુદા પ્રાંતોને માટે કાયદાઓ ધડવામાં આવ્યા. તેમાં પ્રતિનિધિત્વ દાખલ કરવામાં આવ્યું. લૉર્ડ રીપને (૧૮૮૩-૮૪) સ્થાનિક સ્વરાજની સંસ્થાને પ્રબળીય રાજદ્વારી કેળવણીના સાધન તરીકે મહત્ત્વ આપ્યું. તેમણે પસાર કરેલા કાયદાથી લોકલબોર્ડો અને મ્યુનિસિપાલિટીઓમાં ચુંટણીના પ્રદેશ વિસ્તૃત કરવામાં આવ્યો; અને મ્યુનિસિપાલિટીઓના કામકાજ, સત્તા અને ખંધારણમાં ઘણા મહત્ત્વના ફેરફાર થયા. કેટલાંક શહેરોને ખીન અધિકારી પ્રમુખ નીમવાની સત્તા મળી.

લૉર્ડ રિપનના સિદ્ધાંતને આધારે મુંબઈ ઇલાકા માટે ૧૯૦૧માં ડિસ્ટ્રીક્ટ મ્યુનિસિપાલ કાયદો પસાર થયો. હાલમાં ઘણા ફેરફારો થયા છે અને નવો કાયદો પસાર કરવાના પ્રયાસો ચાલે છે.

પ્રગતિ ક્યારે થઈ તે આપણે જોયું પણ કેવા ક્રમે થઈ તે નીચેની વિગત પરથી જણાશે.

(૧) શરૂઆતમાં મ્યુનિસિપાલિટીને વહીવટ સરકારે નીમેલા અધિકારીઓ કરતા. (૨) ખીન ક્રમમાં ખીન આધકારી સભ્યોને સરકારે નીમ્યા. (૩) સારવાદ પ્રતિનિધિત્વ સ્વીકારવામાં આવ્યું અને પ્રબળ ચુંટણી કરી સભ્યો મોકલવાનો હક્ક મળ્યો. (૪) ચુટાયેલા સભ્યોની બહુમતી રાખવામાં આવી અને તેઓને પોતાનો પ્રમુખ, ઉપપ્રમુખ નીમવાનો

હક મળ્યો. (૫) છેવટે સરકારનો મ્યુનિસિપાલિટી ઉપરનો કાચુ જોડો કરવામાં આવ્યો, અને મ્યુનિસિપાલિટીની સત્તા અને ઉપયોગિતા વિસ્તૃત કરવામાં આવી. (૬) મોન્ટ-ફર્ડ સુધારાને લઈ સ્થાનિક સ્વરાજ ખાતું પ્રધાનને હસ્તક સોંપવામાં આવ્યું.

૮ મ્યુનિસિપાલિટીઓ, તેઓને કરવાનાં કામ અને ઉપજ ખર્ચનાં સાધન.

(અ) મ્યુનિસિપાલિટી અને તેનું અધારણ.

મ્યુનિસિપાલિટી એ ગામમાં વસનારાઓમાંથી ચુંટાયલા સભ્યોની નગરસભા છે, જે પોતાના નગરનો વહીવટ કરે છે. દરેક નગરમાં (Town) સામાન્ય રીતે મ્યુનિસિપાલિટી હોય છે. બ્રિટિશ હિન્દમાં મ્યુનિસિપાલિટીની સંખ્યા ૭૩૫ ની છે. સ્થાનિક સ્વરાજ્ય ખાતું એ પ્રાંતિક સરકારને હસ્તકનું છે, તેથી જુદા જુદા પ્રાંતોએ પોતાની મ્યુનિસિપાલિટીઓ અને લોકલ બોર્ડના વહીવટ ધારા જુદા જુદા કર્યા છે, પણ દરેક સ્થળે આ સંસ્થાને વધુ અને વધુ પ્રગ્નકીય સત્તા આપવાનું સ્વીકારાએલું છે. મુંબઈ ઇલાકામાં ચુંટાયલા સભ્યોની સંખ્યા ૬ અને અધિકારી સાથે નીમાયલા સભ્યોની સંખ્યા ૬ રાખવામાં આવી છે. પછાત વર્ગને માટે કેમી પ્રતિનિધિત્વ દાખલ કરવામાં આવ્યું છે. પ્રમુખ અને ઉપપ્રમુખ ચુંટાયલા હોય છે. મતાધિકારની લાયકાત ધણી ઓછી કરવામાં આવી છે. સ્ત્રીઓને પણ મતાધિકાર છે. દર ત્રણ વર્ષે નવી ચુંટણી થાય છે.

બ. મ્યુનિસિપાલિટીનાં કામકાજ.

મ્યુનિસિપાલિટીની ફરજો ચાર પ્રકારની હોય છે. સંરક્ષણ, તંદુરસ્તી, સગવડ અને શિક્ષણ. તેનાં કેટલાંક કામ ફરજિયાત અને

કેટલાંક ઐચ્છિક છે એટલે જો તેનામાં ખર્ચ કરવાની શક્તિ હોય તોજ તે કરવાનાં છે.

ફરજિયાત કામો.

રસ્તા ચોખ્ખા રાખવા, બંધાવવા, તે પર પાણીનો છંટકાવ કરવો, દીવાખતી કરવી, ગંદકી દૂર કરવી, રસ્તાઓને તથા પોળોને નામ આપવાં, ધરોના નંબર નાંખવા, નિશાળો માટે મકાન અને મારકેટો બંધાવવી અને ટ્રાન્સે વગેરે દાખલ કરી આવવા જવાની સગવડ કરી આપવી.

(૨) લોકોની તાંદુરસ્તી સચવાય તેવાં પગલાં લેવાં, શીતળા ટાંકવાનું કામ, હસ્પીતાલો અને હવાખાનાં ચલાવવાં અને ચેપી રોગ (પ્લેગ, કોલેરા) વગેરે દ્વારા નીકળે ત્યારે ચાંપતા ઉપાય લેવા. દુષ્કાળ સમયે પ્રજાનાં સંકટ દૂર કરવાં. હવા અજવાળાવાળાં મકાન બાંધવા દેવાં, પડી જાય તેવાં મકાન પાડી નંખાવવાં.

(૩) પ્રાથમિક શાળાઓ ચલાવવી.

(૪) આગ જુઝાવનાર રાખવા.

ઐચ્છિક કામો.

જાહેર બાગચાીયા, સંગ્રહસ્થાન, પ્રદર્શન, પુસ્તકાલયો, ધર્મ-શાળાઓ, માધ્યમિક અને ઉચ્ચ શિક્ષણ, વસ્તીપત્રક વગેરે લોકોપયોગી કામોનો નિભાવ કરવો.

મ્યુનિસિપલ વહીવટનું કામ જનરલ બોર્ડે કરવાનું હોય છે. તે બોર્ડ પોતામાંથી પેટા કમિટીઓ-મેનેજીંગ, પબ્લીક વર્ક્સ, રોડ, સેનિટરી વગેરે-નીમે છે. પણ જુદી જુદી કમિટીઓમાં મ્યુનિસિપલ વહીવટ વહેંચી નાંખવા કરતાં એકજ કેન્દ્રસત્તા રહે તે કારણથી

બીજા ઑફીસરોની કેટલેક સ્થાને નિમણુંક થાય છે, અને તેને કેટલીક સત્તા સોંપવામાં આવે છે.

ક. મ્યુનિસિપાલિટીનાં ઉપગ્રન્થાં સાધન:—

(૧) મ્યુનિસિપાલિટીમાં દાખલ થતી ગ્રીન્ડે પર જકાત (Octroi duty), (૨) ઘર વેરો અને જમીનનું ખાદુ (૩) જનવરો અને વાહનો પરનો વેરો, (૪) ધંધાપર કર, (૫) રસ્તા, પુલ અથવા હોડીપરનો વેરો, (૬) પાણી વેરો (નળ), (૭) દીવાળત્તા વેરો (જ્યાં ઇલેક્ટ્રીક અથવા ગેસ કનેકશન હોય ત્યાં), (૮) યાત્રાના સ્થાનમાં યાત્રા વેરો, (૯) જનજરૂ વેરો, (૧૦) ગટર વેરો, (૧૧) મ્યુનિસિપાલિટીનાં મકાન, જમીન તથા બીજી મિલકતમાંથી થતું ઉત્પન્ન, કેળવણીની ફી, દવાની ફી, વ્યાજની રકમ અને બીજી ફી વગેરે, (૧૨) સરકાર તથા લોકલબોર્ડ તરફથી મળતી મદદ.

(જ) મ્યુનિસિપાલિટીનાં ખર્ચ ખાતાં

મ્યુનિસિપાલિટીની ચાર પ્રકારની-રક્ષણ, તંદુરસ્તી, સગવડ અને શિક્ષણ-ફરજો છે, અને તેને અંગે તેને કેટલાંક ખર્ચ ફરજીઆત તથા કેટલાંક ઐથિક કરવાનાં હોય છે.

(૧) મ્યુનિસિપાલિટીનાં રક્ષણ તથા વહીવટ ચલાવવાનું ખર્ચ,

(૨) આંગણવાડીઓના સાધનોનું ખર્ચ,

(૩) દીવાળત્તા, (૪) પાણી પુર પાડવું, ગટરો બાંધવી, (૫) રસ્તા સાફસુદ રાખવા, બનાવવા, રિપેર કરવા, અને તેના પર છંટકાવ કરવો, (૬) જનજરૂ બાંધવા અને સાફ રાખવા, (૭) શીતળા ટાંકવા, દવાખાનાં અને હસ્પિતાલો રાખવી અને ચેપી રોગને અટકાવવા અને દાખી દેવા ઉપાયો ચલાવવા, (૮) નિશાળો, દવાખાનાં,

ઑફીસો અને ધર્મશાળાનાં મકાન બાંધવાં અને રીપેર કરવાં, (૯) પ્રાથમિક શિક્ષણની શાળાઓ ચલાવવી, પુસ્તકાલયો તથા માધ્યમિક શાળાને મદદ કરવી વગેરે, (૧૦) બાગ બગીચા, સંગ્રહસ્થાન, દુધકાળ નિવારણના ઉપાય વગેરે પરચુરણ અર્થ.

ગ મ્યુનિસિપાલિટી પર સરકારનો કાબુ

સરકાર મ્યુનિસિપાલિટી ઉપર શુદ્ધિના કલેક્ટર અને વિભાગના કમિશનર દ્વારા કાબુ ધરાવે છે. મ્યુનિસિપાલિટીનું અંદાજપત્ર અને અમુક રકમના ઉપરના અધિકારીઓની નિમણૂક માટે સરકારની મંજૂરીની જરૂર છે. આ ઉપરાંત મ્યુનિસિપાલિટીએ પોતાની સત્તાનો દુરુપયોગ કર્યો હોય અથવા મ્યુનિસિપાલિટી પોતાની ફરજો બરોબર અદા ન કરતી હોય, અને પોતાની જરૂરીઆતોને પહોંચી વળવા અશક્ત હોય, ત્યારે સરકાર તેને બંધ કરે છે (સસ્પેન્ડ કરે છે). તેના હિસાબ વગેરે સરકારના અધિકારીઓ (ઑડીટરો) તપાસે છે. સરકારમાં વાર્ષિક હેવાલ પણ મોકલવો પડે છે.

દ. મ્યુનિસિપાલિટીનું કરજ અથવા લીધેલી લોન.

મ્યુનિસિપાલિટીને બજાવવાની જરૂરને છે તેને સ્વયં કામોમાં આવક અર્ચાય છે. મ્યુનિસિપાલિટીની આવકમાંથી મોટાં કામો જેવાં કે પાણીના નળ, ઇલેક્ટ્રીક લાઇટ, ટ્રેનેજ, ગેસલાઇટ વગેરેનો ખર્ચ થઈ શકે તેમ ન હોય ત્યારે તે સરકાર પાસેથી અથવા બેંકો અને અન્યરમાં લોન કાઢી કરજે નાણાં લે છે.

૧૦. ઇલાકાના પાટનગરની મ્યુનિસિપાલિટીઓ.

ઇલાકાના પાટનગરની મ્યુનિસિપાલિટીઓને કોર્પોરેશન કહેવામાં આવે છે. (૧) કલકત્તાની કોર્પોરેશનમાં ૨૫ પ્રબળી

ચુંટાયલા ૧૦ જાહેર સંસ્થાઓ તરફથી અને ૧૫ સરકાર તરફથી નીમાયલા, મળી કુલ ૫૦ સભ્યો છે. પ્રેસીડન્ટ ચુંટાયલો હોય છે, અને તેને મેયર કહેવામાં આવે છે. દેશખંડુ ચિત્તરંજનદાસ તેના પ્રથમ મેયર હતા. સાધારણ કામમાં ચીફ એક્ઝીક્યુટીવ ઓફીસરને મદદ કરવા માટે ૧૨ સભ્યોની કમિટી નીમવામાં આવે છે. (૨) મદ્રાસની કોર્પોરેશનમાં ૨૮ સામાન્ય રીતે ચુંટાયલા, ૧૩ જુદાં જુદાં મંડળો તરફથી ચુંટાયલા, અને ૯ સરકારે નીમેલા મળી ૫૦ સભ્યો છે. પ્રમુખ ચુંટાયલો છે. કમિશનરના હાથમાં વહીવટ કરવાની મુખ્ય સત્તા છે. તેને મદદ કરવા ચાર સ્ટેન્ડીંગ કમિટીઓ છે. (૩) મુંબઈની કોર્પોરેશનના ૧૦૬ સભ્યોમાંથી ૭૬ ચુંટાયલા, ૪ શહેરોનાં મંડળોથી ચુંટાયલા (દેશી વેપારી ચેમ્બર, ચેમ્બર ઓફ કોમર્સ, યુનિવર્સિટી અને મિલ માલિકો), અને ૧૬ સરકારે નીમેલા છે. આ ૬૬ સભ્યો પીળા ૧૦ સભ્યોને પસંદ કરે છે. માસિક રૂ. ૧૦ નું બાકુ ભરનારને અને સ્ત્રીઓને મતાધિકાર આપવામાં આવ્યો છે. સ્ત્રીઓ સભાસદ થઈ શકે છે. દરવર્ષે પ્રેસીડન્ટ ચુંટાય છે. કોર્પોરેશનનો બધો કારભાર ચલાવવા સરકાર હિન્દી સનંદો નોકરોમાંથી કમિશનર નીમે છે, જે કોર્પોરેશનમાંથી ચુંટાયલા ૧૨ અને સરકારે નીમેલા ૪ મળીને ૧૬ સભ્યોની સ્ટેન્ડીંગ કમિટીને તાબે છે. પણ તેમને ઘણા કામોમાં સ્વતંત્રતા આપેલી છે. હિન્દની મ્યુનિસિપાલિટીઓમાં મુંબઈની કોર્પોરેશનનું બંધારણ સૌથી ઉત્તમ જણાવવામાં આવે છે, તેમજ તેની કાર્યપદ્ધતિ આદર્શ રૂપ લેખાય છે, અને તે સર ફીરોજશાહ મહેરવાનજી મહેતાને આભારી છે. તેની વાર્ષિક આવક લગભગ ત્રણ કરોડ રૂપિયાની છે.

૧૧ પોર્ટટ્રસ્ટ, સીટી ઇમ્યુવમેન્ટ ટ્રસ્ટ અને સેનેટરી કમિટીઓ

(૧) પોર્ટટ્રસ્ટ:-મુંબઈ, કલકત્તા, મદ્રાસ, રંગુન, વિજગાપટ્ટન વગેરે બંદરો હોવાથી તે શહેરોમાં પોર્ટટ્રસ્ટની સ્થાપના કરવામાં આવી

છે. તેને ડકા બાંધવાનું, બંદર સાર રાખવાનું, આવતો જતો માલ રાખવા માટે ગોદાઓ અને વખારો બાંધવાનું તથા સંભાળવાનું, વહાણો બંદરોમાં રહી શકે તેનું અને તેને માટે કાયદા ધડવાનું વગેરે કામ કરવાનું હોય છે. તે આવતા જતા માલ પર બાકું લે છે. ડકા બાંધવા માટે જોઈતાં નાણાં સરકાર પાસેથી અથવા પ્રજા પાસેથી લોનદારા એકત્ર કરી શકે છે. તેનો વહીવટ કરવા માટે વેપારીઓમાંથી ચુંટાયલા અને સરકારે નીમેલા સભ્યો હોય છે. તેનો વહીવટ કરનાર અધિકારી સરકારી માણસ હોય છે.

(૨) ઇમ્પ્રુવમેન્ટ ટ્રસ્ટ:-શહેરમાં થતી ગીચ વસ્તી અટકાવવી, શહેરનો વિસ્તાર વધારવો, રસ્તા નવા અને પહોળા કરવા, ગરીબો માટે હવા અજવાળાવાળાં મકાનો બાંધવાં તથા ખાનગી માણસો હવા અજવાળાવાળાં, ટકાઉ અને સગવડ ભરેલાં મકાનો બાંધી તેની વ્યવસ્થા કરવા માટે સીટી ઇમ્પ્રુવમેન્ટ ટ્રસ્ટની સ્થાપના કરવામાં આવી છે. તે મોટાં શહેરોમાં હોય છે. સરકાર તથા મ્યુનિસિપાલીટીમાંથી તેના સભ્યો નીમાય છે. તેનો મુખ્ય અધિકારી સરકારી નોકર હોય છે, અને તે આ શહેર સુધારણાની યોજના માટે સરકાર પાસેથી કે પ્રજા પાસેથી નાણાં લોનદારા ઉધરાવી શકે છે. મુંબઈ, કલકત્તા, કાનપુર, લખનૌ અને અલ્હાબાદમાં ઇમ્પ્રુવમેન્ટ ટ્રસ્ટ છે.

(૩) સેનિટરી કમિટીઓ.

કેટલાંક ગામો, કરગા અને શહેરના રૂપનાં નૃતી હોતાં અને જ્યાં મ્યુનિસિપાલીટી દાખલ કરવાથી ત્યાંના વતનીઓને આરંપ થતી હોય ત્યાં સેનિટરી કમિટીઓ આરોગ્ય રક્ષણનું કામ કરે છે તે કમિટીમાં ગામના સંભાવિત માણસોને કલેક્ટર નીમે છે. તે કમિટી ગંદકી સાફ કરવાનું, ગામના રસ્તાઓ સાફ રાખવાનું, જળાશયો પર અંકુશ રાખવાનું વગેરે કેટલાંક કામ કરે છે. કમિટીમાં મુખી એક સભાસદ હોય છે. કમિટી પોતાના ખર્ચ માટે ગામલોક પાસેથી

સ્વેચ્છાનુસાર ઉપરાજ્ય કરી નાણાં એકત્ર કરે છે અથવા શક્તિ અનુસાર ધરપર વેરો નાંખવામાં આવે છે. લોકલ બોર્ડ તથા સરકાર તેને વાર્ષિક મદદ આપે છે.

૧૨ લોકલબોર્ડો:—

(૧) દેશની લોકલબોર્ડો.

જેમ મોટાં શહેરોની આંતર વ્યવસ્થા મ્યુનિસિપાલીટી કરે છે, તેમ ગામડાંની વ્યવસ્થા નાના પાયા પર લોકલ બોર્ડ કરે છે. નિયમ મુજબ દરેક જિલ્લામાં લોકલ બોર્ડ હોય છે. જિલ્લા લોકલ બોર્ડોના હાથ નીચે તાલુકા, પેટાવિભાગ અથવા ગામડાંઓના જુથ વચ્ચે પેટા લોકલ બોર્ડો હોય છે આ લોકલ બોર્ડોનું વાસ્તવિક સ્વરૂપ ઉદાર ચરિત લોર્ડ રિપનને આભારી છે, પણ જે પ્રગતિ મ્યુનિસિપાલ વિસ્તારમાં જણાઇ છે, તેવી લોકલ બોર્ડોમાં પ્રગતિ થઇ નથી. સ્થાનિક સ્વરાજ્યનું ખાતું પ્રાંતિક સરકારને હસ્તક હોવાથી દરેક પ્રાંતની લોકલ બોર્ડો વચ્ચે અસમાનતા જોવામાં આવે છે. દરેક પ્રાંત પોતાની પરિસ્થિતિને અનુસરી ફેરફાર કરે છે. મદ્રાસ ઇલાકામાં નાના ગામડાંનાં જુથ માટે પંચાયત, તેના પર તાલુકા બોર્ડ અને તેના પર જિલ્લા બોર્ડ એવા ત્રણ પ્રકાર છે. ઉત્તર હિન્દમાં જિલ્લા બોર્ડ હોય છે પણ તાલુકા બોર્ડ બહુ ઓછી છે. મુંબઇ ઇલાકામાં જિલ્લા અને તાલુકા બોર્ડ છે.

મ્યુનિસિપાલીટીઓ કરતાં લોકલ બોર્ડોના ચુંટાયલા સભ્યોનું પ્રમાણ ઓછું હોય છે. સરકારના અમલદારોનો કાબુ તેના પર વિશેષ હોય છે. ખીજ બધા પ્રાંતો કરતાં મદ્રાસ ઇલાકાની લોકલ બોર્ડો વધુ પ્રિય થઇ છે.

(૨) મુખ્ય ઇલાકાની લોકલ બોર્ડો.

૧૯૨૩માં મુખ્યનો લોકલ બોર્ડનો કાયદો પસાર થયો છે. તે કાયદાથી દરેક તાલુકામાં તાલુકા બોર્ડની સ્થાપના થઈ છે અને તેમાં કે ને બદલે કે ચુંટાયેલા સભ્યો બેસે છે. કે સરકારે નીમેલા સભ્યોમાંથી અર્ધા કરતાં વધુ સભ્યો સરકારી અમલદારો હોઈ શકતા નથી. પ્રેસીડન્ટ અને વાઇસ પ્રેસીડન્ટ ચુંટાય છે, જે પ્રથમ સરકારી અમલદારો હતા તાલુકા લોકલ બોર્ડને માટે રૂ. ૮ નું વાર્ષિક જમીન મહેસુલ ભરનારને અને જીલ્લા બોર્ડ માટે વાર્ષિક રૂ. ૩૨ (ઉત્તરસંધની સરહદ, પંચમહાલ, અને રત્નાગિરિ જીલ્લાઓ માટે રૂ. ૧૬) મહેસુલ ભરનારને મતાધિકાર પ્રાપ્ત થયો છે. મુસલમાનો તથા પછાત કોમ માટે કોમી પ્રતિનિધિત્વ દાખલ થયું છે. દરેક લોકલ બોર્ડમાં ૫ થી ૭ સભાસદોની રેન્ડીંગ કમિટી નીમાય છે જે બોર્ડનો વહીવટ ચલાવે છે. બોર્ડનો પ્રમુખ તે કમિટીનો ચેરમેન હોય છે. તે ઉપરાંત બોર્ડ ખીજી કમિટીઓ નીમે છે.

[૩] લોકલબોર્ડની ફરજો

જીલ્લાબોર્ડનાં કામ, જીલ્લાની અંદરના રસ્તા, તલાવ, કુવા, ઇસ્પીતાલ, દવાખાનાં વગેરે બંધાવવા અને મરામત કરવવાનું હોય છે. વળી જીલ્લાના સામાન્ય આરોગ્ય, શીતળા ટંકાવવાનું, પ્રાથમિક કેળવણી, નદી બોળંગવાની સગવડ, બજાર બંધાવવાનું કામ વગેરે પર ધ્યાન રાખવાની તેની ફરજ છે. તાલુકા બોર્ડને આજ કામ જીલ્લા બોર્ડની દેખરેખ નીચે વહેંચણીમાં આવે તે કરવાનાં હોય છે.

૧૩ લોકલ બોર્ડની આવક અને ખર્ચની વિગત

જ આવકનાં મુખ્ય સાધન:—

(૧) જમીન મહેસુલમાં રૂપીએ એક આનો લોકલફંડ તરીકે લેવાય છે. (૨) રસ્તા પુલ અને હોડી ઉપરના વેરામાંથી આવતી

આવક અને દવાખાનાં, નિશાળ, ધરિગેશન, તલાવ અને ઢોરના ઉપાનો દંડ વગેરેની શીમાંથી આવતી આવક. (૩) આ ઉપરાંત સરકાર મદદ આપે છે. તાલુકા બોર્ડનું અંદાજપત્ર જીલ્લા બોર્ડ મંજૂર કરે છે અને તે પ્રમાણે તાલુકા બોર્ડ ખર્ચ કરે છે.

ક. ખર્ચની વિગત:—

(૧) રસ્તા, પુલ અને નાળાં વગેરે જળવવાં, રીપેર કરવાં અને બનાવવાં. (૨) પ્રાથમિક કેળવણી આપવી. (૩) દવાખાનાં અને ઇસ્પીતાલ બંધાવવી અને ચલાવવી, અને શીતળા ટંકાવવા. (૪) ધર્મશાળા, મુસાફરખાનાં, બનર વગેરે બંધાવવાં. (૫) ગામડાઓનું આરોગ્ય જળવવું. (૬) તલાવ, કુવા, વાવ વગેરે બાંધવા અને મરામત કરવા.

ક. લોકલ બોર્ડપર સરકારનો કાબુ:—

લોકલ બોર્ડો મ્યુનિસિપાલિટી જેટલી પ્રજાકીય બની નથી. ૧૯૨૩ સુધી જીલ્લા બોર્ડના પ્રમુખ કલેક્ટર અને તાલુકા બોર્ડના પ્રમુખ મામલતદાર હતા. તેમજ સરકારે નીમેલાઓનું પ્રમાણુ વધુ હતું. આ કારણથી સરકારનો કાબુ તેના પર વિશેષ હતો. સરકારના અધિકારીઓ ઓફીસરો-લોકલબોર્ડનો હિસાબ તપાસે છે, અને ધણા કામોમાં કલેક્ટરની મંજૂરી લેવી પડે છે. તેનો હેવાલ સરકારમાં મોકલવો પડે છે.

૧૪ આમ્ય પંચાયતો

સરકારે હાલમાં ગામડાંને સ્વરાજ્ય આપવા માટેનાં પગલાં ભર્યાં છે. આપણે જોઈ ગયા કે પહેલાના સમયમાં ગામનો વહીવટ

પંચાયતોને તાબે હતો. બ્રિટિશ સરકારના અમલ નીચે પટેલ, કાર-કુન, અને ચોક્કીદાર સરકારી નોકરો બન્યા. આમ્ય પંચાયતોનું અસ્તિત્વ રહ્યું નહિ. હાલમાં તે જુની સંસ્થાઓના પુનરોદ્ધાર કરવાના પ્રયાસ થાય છે. સંયુક્ત પ્રાંત, બંગાળા, અને મુંગલ ઇલાકામાં આમ્ય પંચાયતો સ્થપાયાં છે. સંયુક્ત પ્રાંતોનો ધારો સૌથી ઉત્તમ છે. તે ગામને લગતુ આરોગ્ય અને બીજી બાજતો, અને દિવાની અને ફોજદારી વગેરેને લગતુ કામ કરે છે. કલેક્ટરને ચોગ્ય લાગે તે ગામમાં તે પંચાયતની સ્થાપના કરે છે. મુંગલ ઇલાકામાં ગામોમાં પંચાયતો સ્થાપવા માટે અને કાયદા ઘડવા માટે કમિશનરોને સત્તા આપવામાં આવી છે. પંચાયતોમાં પાંચ થી વધુ માણસો હોય છે, એકત્રીસ વર્ષ ઉપરના દરેક માણસને આ સભ્યોની ચુંટણી કરવાનો હક છે. આ પંચાયતના માણસો પોતાનામાંથી દર વર્ષે એક સરપંચ ચુંટી કાઢે છે. પંચાયત દર ત્રીજે વર્ષે ચુંટવામાં આવે છે. તે પંચાયત પોતાના ગામની સુધરાઈ, પાણી પુરું પાડવાનું તથા આરોગ્ય અને સુખાકારીનું કામ કરે છે. તે નિશાળ અને બીજાં કામો પર દેખરેખ રાખે છે. જીલ્લાબોર્ડના કાયદા કાનુનોનો ભંગ કરનારને અને નાના ગુન્હા માટે શિક્ષા કરવાનું અને રૂ. ૧૦) સુધી દંડ કરવાની સત્તા પંચાયતને આપી છે. પ્રાંતિક સરકારે અને જીલ્લાબોર્ડે નક્કી કરેલા કર નાંખી પંચાયત નાણાં એકઠાં કરે છે. સંયુક્ત પ્રાંતની માફક અન્ય સ્થાને દિવાની અને ફોજદારી સત્તા મળી નથી.

૧૫. સરકારનો સ્થાનિક સ્વરાજની સંસ્થાઓ ઉપર કાબુ.

પ્રથમ સામાન્ય રીતે લોકલબોર્ડો સરકારના પૂર્ણ કાબુમાં હતી. હાલ તેમાં કંઈ સ્વતંત્રતાનું કિરણ પુટ્યું છે. હવે ચુંટણીનું પ્રમાણ વધ્યું છે અને પ્રમુખ પણ ચુંટાયલાજ હોય છે. મ્યુનિસિપાલિટીઓ ઉપર સરકાર કલેક્ટરો અને કમિશનરોદ્ધાર કાબુ રાખે

છે. મ્યુનિસિપાલીટીનું અંદાજપત્ર અને મોટા નોકરોની નિમજ્જુકા કમિશનરની મંજૂરીથી નક્કી થાય છે. જો મ્યુનિસિપાલીટીનો વહીવટ સરકારને થોડ્ય ન લાગે તો તે તેની સત્તા લઇ લે છે. સરકારના ઓડીટરે મ્યુનિસિપાલીટીનો અને લોકલબોર્ડનો હિસાબ તપાસે છે. મ્યુનિસિપાલીટીનો અને લોકલબોર્ડનો વાર્ષિક હેવાલ કલેક્ટર પર મોકલવો પડે છે. કોઇ અગત્યના ફેરફાર માટે સરકારની મંજૂરી મેળવવી પડે છે. લેન વગેરે સરકારની મંજૂરીથી કાઢી શકાય છે.



પ્રકરણ ૬



બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને
આંતરિક સુલેહ શાન્તિ.



(લશ્કર, નૌકાસૈન્ય, પોલીસ અને કેદખાનાં.)



૧ બહાર સહીસલામતી:—

દરેક દેશની બહાર સહીસલામતીનો આધાર બહારના શત્રુઓના આક્રમણથી રક્ષણ કરવાનો અને દેશની અંદરના હુંટારા, ખંડપોર, અને ગુન્ડા કરનારાઓને પકડી, શિક્ષા કરી, હુંટકાટ, બળવો અને ખુના મરકી થતી અટકાવવા પર છે. આ કારણથી દેશના વહીવટના બે વિભાગ પડે છે. (૧) લશ્કરી અને (૨) મુલકી વહીવટ. લશ્કરી વહીવટ બહારના હુમલાથી રક્ષણ કરવાનું અને દેશની અંદરના બળવાઓ અને હુલ્લડોને બેસાડી દેવાનું કામ કરે છે, જ્યારે મુલકી વહીવટ દેશના કાયદા કરી તેનો અમલ કરાવે છે, અને પોલીસદ્વારા બંદોબસ્ત રખાવે છે.

ભારતવર્ષની ઉત્તરે હિમાલય હોવાથી, તે બાબુએ પરદેશી-ઓનો ભય નથી, પણ વાયવ્ય સરહદ પ્રાચીન સમયથી આક્રમણ થતું આવ્યું છે નૈર્ઋત્ય ભાગમાં પણ લશ્કર રાખવાની જરૂર પડે છે. બાકીના ભાગની બાબુબાબુ સમુદ્ર આવેલો હોવાથી નૌકાસૈન્યની

જરૂર છે. સાયન્સની શાખાઓને લીધે હવે વિમાનોની ફાજ રાખવાની દરેક દશને જરૂર પડે છે. હિન્દમાં ફ્રેન્ચ ગવર્નર દુપ્લેના સમયથી દેશી લશ્કરને યુરોપની હથે કવાયત શીખવી કેળવવામાં આવે છે. ફ્રેન્ચ સત્તા હિન્દમાં જામી નહિ તેને બદલે બ્રિટિશોના હાથમાં સમગ્ર હિન્દ આવ્યું. બ્રિટિશો દેશી અને ગોર ખન્ને લશ્કર રાખે છે.

૨ હિન્દી સૈન્ય.

ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે હિન્દમાં દેશી અને ગોર (અંગ્રેજોનું) લશ્કર હોય છે. તે વાઇસરોય અને તેની સલાહના કાબુમાં હોય છે. ખરી રીતે તે સેના પર તેના વડા સેનાપતિનો (The Commander-in-Chief) મુખ્ય અધિકાર છે. આ સેનાપતિ વડી કારોબારી સલાહના સલાહક હોય છે. તેની નિમણૂક ઈંગ્લેન્ડના લશ્કરી વડાની બલામણુથી અને હિન્દી વજીરની સલાહથી રાખ કરે છે. હિન્દી લશ્કરના બે વિભાગ છે. (૧) નિયમિત લશ્કર અને (૨) ઐચ્છિક ફાજ.

૩ નિયમિત ફાજ (The Regular Army)

હિન્દી સૈન્યમાં લગભગ બે લાખ સૈનિકો છે. દેશીઓ ૧,૩૫,૦૦૦ છે અને ૬૫,૦૦૦ એટલિટન અને આયર્લેન્ડના સૈનિકો છે. દેશી લશ્કરમાં મુખ્યત્વે શીખ, ગુરખા, રજપુત, મરાઠા, પુરબીયા અને ડોઆ જેવી લડાયક પ્રજા હોય છે. તેઓ સામાન્ય સૈનિકો છે. બધી ઉંચી પાયરીઓ અંગ્રેજોના હાથમાં છે. હિન્દી સૈન્યના ચાર મોટા વિભાગો—(Army Core) ઉત્તર, દક્ષિણ, પૂર્વ અને પશ્ચિમ-કમાન્ડરના હાથ નીચે ચૂકવામાં આવ્યા છે. આ દરેક વિભાગમાં સંપૂર્ણ પુરૂ સામગ્રીવાળું લશ્કર છે. બધા લશ્કરી વિભાગોનો ઉપરી વડાસેનાપતિ છે.

પ્રકરણ ૬ બહારવા શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુલેહ શાન્તિ ૮૧

હિન્દુસ્થાનનો ખરો ભ્રમ વાયબ્મ સરહદના મુલકો છે. આ કારણથી તે મુલકોને માણસ, સાધન અને લશ્કરી જોડવાણી મળ્યુત કરવાની હિન્દી લશ્કરની નીતિ છે. અને જુદા જુદા પ્રકારે ત્યાંની ભયાનક જાતોને વશ કરવામાં આવે છે. તેઓને જોરજુલમથી દાખવામાં આવે છે, કંઈ છૂટછાટ મુકવામાં આવે છે અથવા પૈસા આપી શાન્ત કરવામાં આવે છે. વળી ખૈબરપાટ અને બોલનઘાટના રસ્તાઓ ઉપર લશ્કરી થાણાં અને કિલ્લા કરવામાં આવ્યા છે. આધુનિક સમયમાં દરેક લડાયક સામગ્રી તૈયાર રાખવામાં આવે છે. તે ઉપરાંત હિન્દી સૈન્યનો કેટલોક ભાગ તે સરહદ પર કાયમ રાખવામાં આવે છે, અથવા તે એવે સ્થળે હોય છે કે જ્યાંથી અલ્પ સમયમાં ગમે તે સ્થળે ખડું કરી શકાય છે. રેલ્વે લાઇનની પણ તેવી રીતે યોજના કરવામાં આવી છે. આ રીતે હિન્દુ રક્ષણ કરવામાં આવે છે.

૪ ઐચ્છિક ફોર્સ.

ઉપર જણાવ્યા પ્રમાણે સરકારે નિયમિત સૈન્ય રાખેલું છે. તે ઉપરાંત વિગ્રહના પ્રસંગમાં મદદ કરી શકે તેવું ઐચ્છિક સૈન્ય (Auxiliary Force) હોય છે, તે નીચે જણાવ્યા પ્રમાણે છે.

(૧) સ્વયંસેવકોની ફોર્સ (The Volunteer Forces) તેઓ નાગરિકો છે અને પોતાનું કામ કર્યા કરે છે. પણ વર્ષમાં અમુક દિવસોમાં તેમને લશ્કરી તાલીમ અને કવાયતનું કામ શીખવું પડે છે. તેઓ વિગ્રહને વખતે જ્યારે નિયમિત લશ્કરને ખસેડવામાં આવે ત્યારે મદદ કરે છે. અને રેલ્વે, પુલો, છાવણીઓ, બંદરો અને સરકારી મકાનો વગેરેનું રક્ષણ કરે છે. તે વિભાગમાં પ્રથમ યુરોપીયનો અને એંગ્લોઇન્ડીયનો હતા, હવે હિન્દીઓને તાલીમ આપવાની યોજના થઈ છે.

(૨) ઇમ્પિરીયલ સર્વિસ ટ્રુપ્સ (Imperial Service Troops.) આ લશ્કર દેશી રાજ્યોનું છે. તેને યુરોપીયન ઢંગે બ્રિટિશ અધિકારીઓએ કેળવેલું હોય છે. તેની સંખ્યા ૨૦,૦૦૦ જેટલી છે. ગયા મહાન વિમલ પ્રસંગે આ લશ્કરે યુરોપના રથજંગમાં ભાગ લીધો હતો. બ્રિટિશ સરકારને જ્યારે તેની જરૂર પડે છે ત્યારે તે બોલાવી શકે છે.

(૩) ઇમ્પિરીયલ કેડેટકોર્સ (Imperial Cadet Corps)

રાજકુમારો અને ઉચ્ચ કુળના યુવાનોને લશ્કરી શિક્ષણ આપવા માટે ઇમ્પિરીયલ કેડેટકોર્સની સ્થાપના થઇ છે. તેમાં પ્રતિવર્ષે ૨૦ યુવાનો શિક્ષણ લે છે. તે શિક્ષણ ત્રણ વર્ષ સુધી આપવામાં આવે છે. તેનું મુખ્ય મથક ડેરાડુન છે, પણ શિયાળામાં મીરતમાં આવે છે. આ શિક્ષણ લીધા પછી તેઓ ઇમ્પિરીયલ સર્વિસ ટ્રુપ્સમાં ઉંચા હોદ્દા મેળવે છે.

(૪) લશ્કરી પોલીસ. (Military Police)

સરહદપરના મુલકો અને જ્યાં અસ્થિરતા પ્રવર્તતી હોય તેવા મુલકોમાં લશ્કરી પોલીસની ટુકડીઓ રાખવામાં આવે છે. તેઓ સૈનિક તરીકેની તાલીમ લે છે, પણ સુલહના પ્રસંગે પોલીસ તરીકેનું કામ કરે છે, અને યુદ્ધ જાગે છે ત્યારે તેઓ સૈનિક તરીકેનું કામ કરે છે. વાયવ્ય સરહદના પ્રાંત પંજાબ, આસામ, અને બ્રહ્મદેશમાં આ પોલીસો હોય છે, તેમની સંખ્યા ૨૧,૫૦૦ ની છે.

તે ઉપરાંત સરહદનું રક્ષણ કરવા માટે (Frontier Militia) મિલિશીઆ નામનું ૧૨,૦૦૦ સૈનિકોનું લશ્કર છે. તે સરહદના મુલકોમાં બંદોબસ્ત જાળવવાનું કામ કરે છે. (૫) નેટીવ રિઝર્વ ફોર્સ (Native Reserve) જે દેશીઓએ સૈનિક અને અધિકારી

પ્ર. ૬. બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુલેહ શાન્તિ ૮૩

તરીકે કામ કર્યું હોય અને હાલ પેન્શનપર હોય તેમને આપત્તિ સમયે સરકાર બોલાવે ત્યારે મદદ કરવા તૈયાર રહેવું પડે છે. તેમની સંખ્યા ૩૬,૦૦૦ જેટલી છે.

(૬) (Indian Territorial Force) હિન્દી ટેરીટોરીયલ ફોર્સ. આ માટે નીચેનો પ્રશ્ન જુઓ.

૫ હિન્દી ટેરીટોરીયલ ફોર્સ. (Indian Territorial Force) અને યુનિવર્સિટીની ટ્રકડીઓ (University Training Corps.)

યુરોપીયનો અને એંગ્લો ઇન્ડિયનોને હિન્દી ઐત્ત્રિક સૈન્ય તરીકે તાલીમ મળે છે. હિન્દીઓને પોતાના દેશનું રક્ષણ કરવા દેવામાં આવતા નહોતા, પણ કેળવણીના ભોકોના પ્રયાસથી હાલમાં હિન્દી ટેરીટોરીયલ ફોર્સની સ્થાપના કરવામાં આવી છે. તે સર્વને માટે ખુલ્લું છે હિન્દીઓએ તેમાં ભાગ લેવા માંગ્યો છે. તેઓ નાગરિકો છે અને તેઓને વર્ષમાં અમુક દિવસ સુધી લશ્કરી તાલીમ અને કવાયત શીખવાની હોય છે. તેઓ પછી પોતાના ધંધામાં લાગી જાય છે પણ જ્યારે તેઓને કવાયત અને કેમ્પિંગ માટે વર્ષમાં અમુક દિવસ બોલાવવામાં આવે છે ત્યારે તેમને જવું પડે છે.

યુનિવર્સિટીઓને, વિદ્યાર્થીઓ અને પ્રેક્ટિસરોની, બનેલી ટ્રકડીઓ ઉભી કરવાની છૂટ મળેલી છે. તે ટ્રકડીઓ હિન્દી ટેરીટોરીયલ ફોર્સનો ભાગ ગણાય છે અને તે મુજબ શિક્ષણ અપાય છે તેવી મુંબઈ, કલકત્તા, અલ્હાબાદ, લાહોર, મદ્રાસ અને રંગુનની મળી ૭ યુનિવર્સિટી ટ્રકડીઓ છે. પઠણા અને બનારસની પણ બે છે. ડૉ. આર. પી. પ્રાંજયે હિન્દી વિદ્યાર્થીઓને ફરજિયાત લશ્કરી શિક્ષણ આપવા માટે પ્રયાસ કરી રહ્યા છે.

૬ (સૈન્યખાતું અને ખર્ચ વગેરે) લશ્કરી વહીવટ

હિન્દી સૈન્યનો ઉપરી વડો સેનાધિપતિ છે. તે વળી ગવર્નર જનરલની કારોબારી સમાનો સમાસદ છે. તેના હાથ નીચે, નીચેના માણસો છે, જે સૈન્યખાતાના અમુક અમુક ભાગની વ્યવસ્થા કરે છે.

- (૧) ચીફ ઓફ સ્ટાફ જે લશ્કરને તૈયાર રાખે છે અને કલ્પિત લડાઇઓ કરાવી તાલીમ આપે છે, અને જનસુસો દ્વારા ખર્ચ મેળવે છે.
- (૨) ક્વાર્ટર માસ્ટર જનરલ જે લશ્કરને જોઇતો સામાન પુરો પાડે છે, અને લાવવા લઇ જવાની ગોઠવણ કરે છે.
- (૩) એડજુટન્ટ જનરલ જે રંગરૂટ મેળવી તેમને કસરત, ક્વાયત, અને નિયમન શીખવી સૈનિક તરીકે તૈયાર કરે છે.
- (૪) ચીફ એન્જનીયર જે યુદ્ધ પ્રસંગે લશ્કરને માટે બાંધ કામ કરી આપે છે.
- (૫) મેડીકલ ઓફીસર જે લશ્કરની સુખાકારીપર ધ્યાન આપે છે.
- (૬) મીલીટરી સેક્રેટરી:- જે નિમણૂક, ફેરબદલી, બદલી અને પેન્શન વગેરેનું કામ કરે છે. તે લશ્કરી હિસાબ રાખનાર હિન્દી ખજાનચીના હાથ નીચે હોય છે, તેમજ બીજા નાના અમલદારો હોય છે.

લશ્કરનું ખર્ચ:-

હિન્દી સૈન્યનું ખર્ચ લગભગ રૂ. ૬૦ કરોડ જેટલું છે એટલે કે ખર્ચનો લગભગ ૩ ભાગ લશ્કર ખાતે જાય છે. આ લશ્કરી ખર્ચ દુનીયાના બીજા દેશોના પ્રમાણમાં ઘણું વધારે છે.

પ્ર. ૬. બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુલેહ શાન્તિ ૮૫

૭. સૈન્યને હિન્દીમય બનાવવાના પ્રયાસો.

મહાન વિગ્રહમાં સુધરેલા દેશના દશમા ભાગે લશ્કરમાં ભાગ લીધો હતો તે હિસાબે લશ્કરી તાલીમ લીધેલા બે કરોડ માણસો હિન્દમાં જોઈએ. હિન્દમાં માત્ર બે લાખ સૈનિકો છે તો તેના સો વધુ હિન્દીઓને લશ્કરી તાલીમ આપવી એ આશ્ચર્યકારક વાત છે, કારણ કે પહેલાં અમુક વર્ગના માણસો સિવાય બીજાને લશ્કરમાં દાખલ થવાનાં દાર બંધ હતાં. હાલ કેળવણીના હિન્દી પુરષોના પ્રયાસથી લશ્કરને હિન્દીમય બનાવવાની નીચે મુજબ યોજના થઈ છે.

(૧) ઇન્ડિયા ડિફેન્સ ફોર્સ (India Defence Force) અથવા ઇન્ડિયન ટેરીટોરીઅલ ફોર્સ (Indian Territorial Force) જે માટે ઉપર જોઈ ગયા તે ઉપરાંત

(૨) પ્રતિવર્ષે સેન્ટ્રલ્સ્ટ રોયલ મીલીટરી કોલેજમાં શિક્ષણ લેવા માટે ૧૦ હિન્દીઓને મોકલવા, જે ત્યાંનું શિક્ષણ લઇને આવ્યા બાદ ટ્રૂકડીઓના ઉપરી થઈ શકે છે.

(૩) સેન્ટ્રલ્સ્ટ લશ્કરી કોલેજમાં દાખલ થતા પ્રથમ લશ્કરી શિક્ષણ લેવા માટે ડેરાહુનમાં પ્રિન્સ ઓફ વેલ્સ રોયલ ઇન્ડિયન મીલીટરી કોલેજની સ્થાપના થઈ છે. આ ઉપરાંત એવો વિચાર કરવામાં આવે છે કે દેરાહુનની લશ્કરી કોલેજમાં દાખલ થવાની લાયકાત માટે અન્ય સ્થળોએ બીજી લશ્કરી શાળાઓ કાઢવી.

(૪) આઠ ટ્રૂકડીઓને જેમ અને તેમ જલદી તદ્દન હિન્દીમય બનાવવી એટલે તેના બધા અધિકારીઓ હિન્દી હોવા જોઈએ. તે પ્રમાણે થવા માટે ૨૩ વર્ષની મુદત રાખવામાં આવી છે.

૮. નૌકા સૈન્ય અને વિમાની ફોજ.

હિન્દનો લગભગ અડધો ભાગ સમુદ્રમાં ધસેલો છે. સમુદ્રદ્વારા પરરાજ્યોના હુમલામાંથી જત્યાવ કરવા માટે, વેપારનું સંરક્ષણ કરવા

માટે, યુદ્ધના પ્રસંગે લશ્કર અને સરંજામ એક સ્થળેથી બીજે સ્થળે ફરીઆ વાટે લઇ જવા માટે, અંદામાનના ટાપુઓનું રક્ષણ કરવા માટે, ચાંચીઆ પકડવા માટે બ્રિટિશ નૌકા સૈન્ય તૈયાર હોય છે. તે હિન્દનું ફરીઆ માર્ગે રક્ષણ કરતું હોવાથી હિન્દી સરકાર બ્રિટિશ સરકારને વાર્ષિક એક લાખ પૌંડ આપે છે. આ કારણને લઇ હિન્દને ખર્ચે મોટું નૌકાસૈન્ય રાખવાની જરૂર પડતી નથી. પણ થોડાં લડાયક બારકસોનું અનેકું બાદશાહી હિન્દી ફરીઆઇ કાફલો (Royal Indian Marine) રાખવામાં આવ્યો છે. થોડાં વર્ષોમાં હિન્દી વિમાની કારલાની સ્થાપના થઇ છે.

પોલીસ.

૯. દેશની અંદરનો બંદોબસ્ત અને બાહર સહીસલામતી.

પ્રથમ જોઇ ગયા કે દેશની બહારના હુમલાનું રક્ષણ લશ્કરથી થાય છે; હવે દેશની અંદરની સુલેહશાન્તિ અને બંદોબસ્ત કેવી રીતે જાળવવામાં આવે છે તે આપણે જોઇશું. પ્રખતે માટે કાયદા કેવી રીતે ઘડવામાં આવે છે તે આપણે જોઇગયા. હવે તે કાયદાનો ભંગ કરનાર ગુન્હેગારોને શોધી કાઢવા અને તે ગુન્હા થતા અટકાવવા માટે બંદોબસ્ત કરી દેશની શાન્તિ જાળવવી એ મેજસ્ટ્રેટ, પોલીસ (અને જેલ) નું કામ છે. મેજસ્ટ્રેટ કેવી રીતે દેશની સહીસલામતી જાળવવાના ઉપાય લે છે, તે આપણે હવે પછીના પ્રકરણમાં જોઇશું. પણ મનુષ્યની જીંદગીની અને મિલકતની સલામતીનું રક્ષણ કરનાર પોલીસ વિષે હાલ વિચારીએ.

૧૦. પોલીસની ફરજો.

પોલીસની ફરજો ત્રણ પ્રકારની છે. (૧) પ્રજામાંથી કેણે કયો ગુન્હો કર્યો તે શોધી કાઢી ગુન્હેગારોને પકડવા. (૨) ગુન્હેગારને

પ્રકરણ ૬ બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુલેહ શાન્તિ ૮૭

મેજસ્ટ્રેટ પાસે ખડો કરી તેના ગુન્હા માટે શિક્ષા કરાવવી. (૩) ગુન્હા થતા અટકાવી દેશની શાંતિ જાળવવી. (૪) કેદમાં જઈ આવેલા નામીયા બદમાસોની હીલચાલ પર નજર રાખવી અને રૈયતનું જનમાલનું રક્ષણ કરવું.

૧૧. પોલીસની રચના.

પોલીસનો વહીવટ સ્થાનિક સરકારને સોંપવામાં આવ્યો છે અને પ્રાંતિક સરકાર પોતાના પ્રાંતની પોલીસનો બંદોબસ્ત કરે છે. પ્રાંતની આખી પોલીસફોજ ઇન્સપેક્ટર જનરલ ઓફ પોલીસને તાબે છે. પ્રાંતના અમુક ભાગ પાડવામાં આવે છે અને તે આસિસ્ટન્ટ ઇન્સપેક્ટર જનરલને સોંપવામાં આવે છે. આ પોતાના વડા અમલદારને મદદ કરે છે. તેઓના હાથ નીચે દરેક જિલ્લામાં પોલીસ સુપ્રિન્ટેન્ડન્ટ હોય છે. તે ડિસ્ટ્રીક્ટ મેજસ્ટ્રેટને જીજ્ઞાસો બંદોબસ્ત જાળવવા મદદ કરે છે, અને તેના તાબામાં રહે છે. તેઓમાંના ધણા વિભાગમાંની જાહેર હરીફાઈની પરીક્ષામાં પાસ થનારા હોય છે, અને કેટલાક નીચલી પાયરીના લાયક હિન્દી અમલદારોને સુપ્રિન્ટેન્ડન્ટ ઓફ પોલીસની જગ્યા આપવામાં આવે છે. જીજ્ઞાસો પોલીસ સુપ્રિન્ટેન્ડન્ટને મદદ કરવાને આસિસ્ટન્ટ અથવા ડેપુટી સુપ્રિન્ટેન્ડન્ટને નીમવામાં આવે છે. જીજ્ઞાસો અમુક ભાગ પાડવામાં આવે છે અને દરેકપર પોલીસ ઇન્સપેક્ટર નીમાય છે. અને તેના હાથ હેઠળ સમ ઇન્સપેક્ટરો (ફોર્સરો) હોય છે. દરેક ઇન્સપેક્ટરને તાબે પોલીસ થાણું હોય છે. આ છિપરાંત દરેક ગામમાં ચોડીદાર અને પોલીસ પટેલ હોય છે. તેઓનું કામ પોલીસને ગુન્હેગારો પકડવામાં મદદ કરવાનું, ગુન્હેગારોને પકડી પોલીસને સ્વાધીન કરવાનું કે ગુન્હાની ખબર પોલીસને આપવાનું હોય છે.

મુંબઈ, મદ્રાસ, કલકત્તા વગેરે જોવાં મોટાં શહેરોમાં પોલીસ ફોર્સ પોલીસ કમિશનરના હાથ નીચે મુકવામાં આવે છે. તે

અમલદારને મદદ કરવા માટે તેના હાથ નીચે બીજા કેટલાક અમલદારો હોય છે. તે શહેરના અમુક ભાગ પાડી દરેકમાં પોલીસ સ્ટેશન રાખવામાં આવે છે, તેમજ દરેક અવરજવરના રસ્તા ઉપર પોલીસોને હિંમત રાખવામાં આવે છે કે જેથી મોકોને ગીર્દીવાળા અથવા ધમાલ વાળા રસ્તેથી પસાર થતાં જાનની ખુવારી ન થાય.

૧૧. પોલીસ ફોજના વિભાગ.

(૧) શહેરોની અને ગામડાંની પોલીસ, જેઓની ફરજ પોતાની ચોક્કીના તાબાના ભાગમાં સુસેફશાંતિ અને બંદોબસ્ત સચવાય અને પોતાના વડા અધિકારીઓને બનેલા ગુન્હા માટે વાકેફ રાખવાની છે.

(૨) ભરકરી સિંપાઇઓ (Military Police), જેઓની ફરજ જંગલી જાતોવાળા પરદેશમાં હુટકાટ, ઘુસક, બંડ વગેરે સમાવી દેવાની છે. વળી આવે સ્થળે કેટલીક વાર હથિયાર વાળી પોલીસ (Armed Police) રોકવામાં આવે છે.

(૩) રેલ્વે પોલીસ (Railway Police), જે રેલ્વેની દેખરેખ રાખે છે, રેલ્વેમાંથી થતી ચોરીઓ વગેરે પકડે છે, સ્ટેશનો પર બંદોબસ્ત રાખે છે અને રેલ્વે લાઇનનું રક્ષણ કરે છે.

(૪) આબકારી પોલીસ (Excise Police) આ પોલીસ કોઇ પણ માણસને, દાનચોર્ગ કરી એક સ્થળેથી બીજા સ્થળે (વ્યસની ચીજો) ભાંગ, ગાંજો, અશીષ વગેરે લઇ જનારને પકડે છે, તેમજ દારૂ ગાળનારને પકડે છે.

(૫) અનામત પોલીસ (Reserved Police) દરેક જિલ્લાના મથકે વધુના પોલીસ રાખવામાં આવે છે. જ્યારે કોઇ પણ સ્થળે બળવો અથવા ઘુસક થાય છે અથવા વધુ પોલીસની જરૂર પડે તોમ હોય તેવે સ્થળે આ પોલીસને મોકલાવી આપવામાં આવે છે.

પ્રકરણ ૬ બાહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુલેહ શાન્તિ ૮૯

(૬) ક્રુપી પોલીસ સી. આઇ. ડી. (Criminal Intelligence Department) બદમાસો, સિક્કા, નોટસ વગેરે પાડનારા, ખોટા દસ્તાવેજ લખનારા, જુગારીઓ, ડમભોકો તથા રખડતા તોફાની ભોકો વગેરેનાં કૃત્યો સામાન્ય પોલીસ જાણી શકતી નથી, તે ગુન્હાની ક્રુપી ખાતમીઓ લાવવા માટે આ પોલીસોને રોકવા પડે છે.

૧૨. પોલીસને કેળવણી.

૧૮૬૧ થી પોલીસો રાખવાની ગોઠવણ થઇ છે, અને તેઓ વિશદ અવરનવર ફરીઆદો થવાથી, તેઓને સુધારવા સરકારે પ્રસંગે પ્રસંગે પગલાં ભર્યાં છે. નવા પોલીસોને જીલ્લાને મથકે કાયદાની માહિતી અને કવાયત શીખવવામાં આવે છે, તે ઉપરાંત સજા દસ્તખેક્કટરો તૈયાર કરવા માટે નાસિકમાં શાળા ખોલવામાં આવી છે. તેનો અભ્યાસક્રમ ૧૮ માસનો છે.

૧૩ હિંદની જેલ પદ્ધતિ અને વિભાગ.

જેલ પદ્ધતિ.

ગુન્હેગારને શિક્ષા થયા બાદ કેદખાનામાં (Jail) મોકલવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે દરેક કેદાને નવ કલાક કામ કરવાનું હોય છે અને તેઓને સેતરંજ વણવાનું, બગીચા બનાવવાનું, વણવાનું, કપડાં સીવવાનું, છાપવાનું વગેરે કામો શીખવવામાં આવે છે. આનો ઉદ્દેશ એટલેજ હોય છે કે કેદમાંથી છૂટા થયા બાદ તેઓને પોતાની આજીવિકાના સાધન માટે ફાંફાં મારવાં પડે નહિ. જેઓને સખત શિક્ષા કરવામાં આવી હોય છે, તેઓને શક્તિના પ્રમાણમાં સખત કામ સોંપવામાં આવે છે. જે કેદીઓ પોતાનું કામ કરતા નથી અથવા ગેરવર્તણૂક ચલાવે છે, તેઓને વધુ કામ કરવું પડે છે અથવા જુદી

જુદી રીતે બીજી શિક્ષા કરવામાં આવે છે. જેઓની ચાલ ચલકત સારી હોય છે, તેઓની સજાની મુદતમાં ઘટાડો કરવામાં આવે છે, અને કેદીઓ પર દેખરેખ રાખવા દરોગા બનાવવામાં આવે છે.

સ્ત્રીઓને માટે જુદા વિભાગ હોય છે, તેમજ ૧૮ વર્ષની અંદરની ઉંમરના છોકરાઓને માટે સુધારવાની શાળા (Reformatory School) હોય છે. તેઓને ત્યાં લખતાં, વાંચતાં અને ઉદ્યોગ દુનર શીખવવામાં આવે છે. ગોરા કેદીઓને માટે જુદા વોર્ડ હોય છે.

જેને દેશનિકાલની અથવા કાળાપાણી કે છુંદગી ભરની સજા થઇ હોય તેઓને અંદામાન મોકલવામાં આવતા હતા. તેઓને કેટલોક વખત એકાંત કેટડીમાં રાખવામાં આવતા અને અન્નહર જીલમના ભોગ તેમને થવું પડતું. કેટલાક સીધા ચાલનારને કેટલીક છૂટ મળતી. કેટલાક ત્યાં સંતાર માંડતા. કેટલાકોની સજામાં ઘટાડો થઇ છુંદગીભરની શિક્ષા થવા છતાં અમુક સમય પછી પાછા આવવાની છૂટ મળતી.

સામાન્ય રીતે શિક્ષાનો અર્થ જીલમ ગુજારી વેર વાળવાનો નથી હોતો, પણ સમાજક સુધારો થાય તેવું જીવન ધડવાનો હોય છે. આન્દામાનના કારાગૃહની કહાણી સર્વે મનુષ્યનાં હૃદય પીંગળાવે એવી હોવાથી, હવે પછી તે સંસ્થાને નાણુદ કરવાનો વિચાર આસે છે.

જેલોના વિભાગ:—

(૧) સેન્ટ્રલ જેલ (Central Jails) સામાન્ય રીતે પ્રાંતોમાં યોગ્ય સ્થળે હોય છે, જે એક વર્ષ કરતાં વધુ મુદતના કેદીઓ માટે હોય છે.

(૨) જિલ્લા જેલો:— દરેક જિલ્લાને મથકે જેલો હોય છે. તે જેલોમાં પંદર દિવસથી એક વર્ષ સુધીના કેદીઓ રહે છે.

પ્રકરણ ૬ બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ અને આંતરિક સુલેહ શાન્તિ ૯૧

(૩) પેટા જેલો તાલુકામાં હોય છે. જે ગુન્હેગારો પર કામ ચાલતું હોય અથવા પાંદર દિવસ કરતાં ઓછી મુદતના કેદીઓને ત્યાં રાખવામાં આવે છે.

જેલના અધિકારીઓ.

દરેક પ્રાંતનું જેલખાતું ઇન્સ્પેક્ટર જનરલ જે આઈ, એમ, એસ (Indian Medical Service) હોય છે તેના હાથ નીચે મુકવામાં આવ્યું છે. તે પ્રાંતની અધી જેલો પર દેખરેખ રાખે છે. દરેક સેન્ટ્રલ જેલ પર સુપ્રિન્ટેન્ડન્ટ હોય છે, અને જુલ્લા જેલ સીવીલ સર્જનના તાબા હેઠળ હોય છે. જેલનો ઉપરી જેલર હોય છે, તે કલેક્ટર અને સીવીલ સર્જનની ઇચ્છા પ્રમાણે વર્તે છે. તે ઉપરાંત વર્ડર (Warder) હોય છે, તે અમુક અમુક કેદીઓ પર દેખરેખ રાખે છે. મેડીકલ ઓફીસર કેદીઓની તાંદુરસ્તી તરફ લક્ષ આપે છે અને કયા કેદીઓને જેલના દવાખાનામાં રાખવા તે નક્કી કરે છે.



પ્રકરણ આતમ



ન્યાય



૧ પૂર્વ ઇતિહાસ:

આપણે જોઈ ગયા કે દેશનો આંતરિક બંદોબસ્ત રાખવા માટે મેજિસ્ટ્રેટો અને પોલિસની જરૂર છે. કાયદાઓ કેવી રીતે ઘડવામાં આવે છે તેની પદ્ધતિ જોઈ ગયા પણ તે કાયદાઓનો અમલ બજાવનાર ખાતાની-અદાલતોના વહીવટની-તપાસ કરીએ. રેગ્યુલેટીંગ એક્ટથી કલકત્તામાં મુખ્ય કોર્ટની સ્થાપના થઈ હતી. પણ તેમાં ઘણી ખામીઓ હતી. લૉર્ડ મેકેલે ૧૮૩૩માં ધારાશાસ્ત્રી નીમાયો હતો. અલારે જે કાયદાનો અમલ થાય છે-ઇન્ડિયન પિનલ કોડ, સિવિલ પ્રોસીજર કોડ, અને ક્રીમીનલ પ્રોસીજર કોડ-તેની રૂપરેખા તેને આભારી છે. ૧૮૬૧ના પાર્લામેન્ટના કાયદાને લઈ મુખ્ય, મદ્રાસ અને કલકત્તામાં હાઇકોર્ટોની સ્થાપના થઈ. હાલ અલ્હાબાદ, પટના, લાહોર અને રંગુનમાં પણ હાઇકોર્ટો છે એટલે હિન્દમાં કુલ સાત હાઇકોર્ટો છે. તે કોર્ટ પોતાના પ્રાંતમાં ન્યાયનો ઇન્સાફ આપનારી છેલ્લી વરિષ્ઠ અદાલતો છે. તેના ન્યાયાધીશેને શહેનશાહ નામે છે.

ખીજા પ્રાંતોમાં ચીફ કોર્ટ (Chief Court) અથવા જ્યુડિશિયલ કમિશનરની અદાલતો હોય છે. તેના ન્યાયાધીશેને ગવર્નર જનરલ નામે છે. આંદામાન, એન્ડા અને અજમેર મેરવાડના પ્રાંતોમાં સમગ્ર હિન્દને લાગુ પડતા કાયદાઓનો અમલ થતો નથી અને ખીજા

પ્રાંતોના જેવી ન્યાયની સામાન્ય અદાલતો પણ નથી, જેથી આ પ્રાંતો માટે ગવર્નર જનરલની સલાને તે પ્રાંતોને લગતા કાયદા (Regulations) બનાવવાની સત્તા આપવામાં આવી છે અને તે કાયદા પ્રમાણે ત્યાં અમલ થાય છે. આ પ્રાંતોને શિડ્યુલ્ડ ડિસ્ટ્રિક્ટ (Scheduled Districts) કહેવામાં આવે છે. બીજા પ્રાંતોમાં પ્રાંતિક કાયદા સિવાય સર્વત્ર એકજ પ્રકારના કાયદાનો અમલ થાય છે.

૨ કાયદાનું અંગ: (The Body of the Law)

પ્રથમ જોઈ ગયા છીએ કે હિન્દને માટે કાયદાઓ પસાર કરનાર સૌથી ઐદ સંસ્થા બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટ છે. તે જે કાયદા પસાર કરે છે તે મુજબ બ્રિટિશ હિન્દમાં અમલ ચાલે છે. તેણે કાયદાથી આપેલી છૂટ મુજબ વડી તેમજ પ્રાંતિક ધારાસભાઓ અમુક હદમાં કાયદા ધડે છે. આથી તે સંસ્થાઓએ પાસ કરેલા ધારા, બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટે આડકતરી રીતે પાસ કરેલા કાયદા છે. વડી ધારાસભા સમગ્ર બ્રિટિશ હિન્દને માટે અમુક હદમાં કાયદા પસાર કરે છે, જ્યારે સ્થાનિક ધારાસભાઓ પોતાના પ્રાંતને માટે ધારા નક્કી કરે છે. પ્રાંતિક સરકારને મળેલા હક મુજબ પ્રાંતિક ધારાસભા લોકલબોર્ડ, મ્યુનિસિપાલિટી જેવી સંસ્થાઓને લાગુ પડતા સામાન્ય કાયદા ધડી કાઢે છે, તે કાયદા બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટે પસાર કર્યા બરાબર છે. મ્યુનિસિપાલિટીને પોતાના ગામ માટે અમુક હદમાં બાય લૉઝ (Bye Laws) ઘડવાની સત્તા આપેલી હોય છે અને તેને અનુસરી જે કાયદા થાય તે અસલ કાયદાઓના ભાગ (અવયવ) ગણાય છે.

તેમજ મ્યુનિસિપાલિટીએ પોતાના તાબાની જે સંસ્થાઓને- ટ્રાન્સે કંપની, હાઇકેટ્રીક કંપની, ટેલીફોન કંપની વગેરેને-પોતાની સંસ્થાને લગતા પેટા કાનુનો (Bye Laws) ઘડવાની સત્તા આપી હોય છે, તે સંસ્થાઓ જે કાયદા ધડે છે તેનો કાયદાના અંગમાં સમાવેશ થઈ જાય છે.

આ રીતે જોતાં બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટ રૂપી મુખ્ય વૃક્ષના થડમાંથી વડી ધારાસભા, પ્રાંતિક ધારાસભા, મ્યુનિસિપાલિટીઓ, લોકલબોર્ડો, ટ્રાન્સે કંપની અને હશેક્ટ્રીક કંપનીઓ જેવી બીજી સંસ્થાઓ. શાખાઓ અને ડાળીઓ રૂપે નીકળેલી જણાય છે; અને તે કારણથી તે મહાન વૃક્ષના ગમે તે ભાગે પસાર કરેલા કાયદા, કાયદાના અંગના વિભાગ ગણાય છે. આ કારણથી ન્યાયની અદાલતોને બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટના ધારા અનુસાર જે સંસ્થાઓને અમુક મર્યાદામાં કાયદા ધરાવવાની સત્તા મળેલી છે, તેઓના ઘડેલા કાયદા, કાનુનો, અથવા નિયમોને માટે ન્યાય આપવાનો હોય છે.

૩ દિવાની અને ફૅજદારી કાયદા:

ન્યાયનો વહીવટ જણતા પ્રથમ કયો ગુન્હો ફૅજદારી અથવા દિવાની ગણાય છે તે જણવાની ખાસ જરૂર છે. જો કોઈ માણસ કોઈના જનમાલને નુકશાન કરે તો તે ફૅજદારી ગુન્હો ગણાય છે. પણ તેજ માણસ બીજા કોઈની મિલકતનો કબજો કરી તેને છોડતો ન હોય તો તે દિવાની તકરાર ગણાય છે. આ તકરારમાં એ વ્યક્તિ ગુન્હેગાર છે કે નહિ તે જોવાનું નથી. પણ તેનો તે મિલકતપર હક્ક છે કે નહિ તે જોવાનું છે.

કોઈ માણસ ઔરતે ત્યાંથી કાયદેસર ખાતું પાડી આખી અમુક રૂપીઆ કિપાડી લાવ્યો, પછી તે માણસ ઔરતે તે નાંણાં પાછાં આપવા ના પાડતો હોય તો તે તકરાર દિવાની કોર્ટમાં ચાલી શકે છે. તેમજ કોઈ વંશપરંપરાની મિલકતનો હિસ્સો પોતાના ભાઈને ન આપે તો તે દિવાની તકરાર ગણાય છે. આથી જે તકરારથી જન સમાજને કંઈપણ નુકશાનકર્તા ન હોય પણ અમુક વ્યક્તિઓને પોતાના હક્કના ખરા અથવા ખોટાપણા માટે તકરાર હોય તે બધી તકરારો દિવાની ગણાય છે અને તેને લગતા કાયદાઓ દિવાની ગણાય છે.

કોઈએ એકાદ માણસનું ખુન કર્યું, કોઈનું ઘર ફોડી લૂંટ કરી, બનાવટી લખાણ કર્યાં અથવા સરકારના કાયદાનો ભંગ કરી અમુક વસ્તુઓ પોતાની પાસે રાખી તો તે બધા ગુન્હા ફોજદારી ગુન્હા તરીકે ગણાય છે. કોઈ ઇરાદાપૂર્વક ખીજને નુકશાન કરવા ખાતર તેના ઘરને આગ લગાડે તો તે કામ ફોજદારી ગુન્હાનું ગણાય છે. આથી જે ગુન્હો અમુક વ્યક્તિને લઈ આખી જનસમાજને નુકશાન કરતાં હોય તે ફોજદારી ગુન્હા ગણાય છે અને તેવું કામ કરનારા અમુક વ્યક્તિના શત્રુ કરતાં રાજ્યના શત્રુ વિશેષ ગણાય છે. આ કારણથી ફોજદારી ગુન્હાને લગતા કાયદા તે ફોજદારી કાયદા ગણાય છે.

ફોજદારી તકરારોમાં સરકાર ફરીઆદી હોય છે, જ્યારે દિવાની તકરારમાં સરકારને કોઈ પક્ષ પક્ષમાં રહેવાનું હોતું નથી. ફોજદારી કામોમાં સરકાર ફરીઆદી હોવા છતાં તેનો ઇન્સાફ સરકારી અમલદારોને (મેજસ્ટ્રેટોને) આપવાનો હોય છે. તેમજ સરકારી વકીલ સરકાર તરફના કામો ચલાવે છે. જ્યારે દિવાની કામોમાં સરકાર કોઈ પક્ષમાં હોતી નથી અને તેના ઇન્સાફ માટે સરકારી અમલદારોને (જજોને) લવાઈ તરીકે ખરાબોટાપણાની તકરારો નિર્ણય આપવાનો હોય છે. ફોજદારી ગુન્હાઓને ન્યાય આપનાર કોર્ટો ફોજદારી કોર્ટો કહેવાય છે અને દિવાની તકરારનો ન્યાય આપનાર અદાલતો દિવાની કોર્ટો કહેવાય છે. કેટલીક કોર્ટો જન્મે કામ કરે છે.

૪ દિવાની અને ફોજદારી અદાલતો

દિવાની કોર્ટો

ફોજદારી કોર્ટો

૧. પ્રિન્સિપાલ મૉગિસ્ટ્રેટ

૨. હાઇ કોર્ટ

૩ ડિસ્ટ્રિક્ટ કોર્ટ

૩ સેસન કોર્ટ

૪ ફર્સ્ટ ક્લાસ સબજજ કોર્ટ ૪ ફર્સ્ટ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ કોર્ટ

અથવા

- પ્રેસિડન્સી મેજસ્ટ્રેટ કોર્ટ
 ૫ સેકન્ડ ક્લાસ સમજળ કોર્ટ ૫ સેકન્ડ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ કોર્ટ
 ૬ સ્મોલ કોઝ કોર્ટ ૬ થર્ડ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ કોર્ટ
 ૭ ઓનરરી (૫ર્સન, સેકન્ડ ને થર્ડ ક્લાસ) મેજસ્ટ્રેટ કોર્ટ
 ૮ સેનિટરી કમિટીઓ.

૫. પ્રિવિ કૌન્સિલ. શહેનશાહને દરિઆ પારના બ્રિટિશ સામ્રાજ્યના મુલકોની અપીલ સાંભળવાની સત્તા છે. આ કારણથી દેશી રાજ્યો અને બ્રિટિશ હિન્દની ન્યાયની વડી અદાલતો (High Courts or Chief Courts) ના ચુકાદા સામે અપીલ કરવા માટે વિલાયતમાં પ્રિવિ કૌન્સિલ છે. આ કોર્ટ-પ્રિવિ કૌન્સિલની જ્યુડિશિયલ કમિટી, જેના જગે ધુરંધર ધારાસાસ્ત્રીઓ હોય છે તે કોર્ટ-હિન્દની દિવાની અને ફાજદારી તકરારોના ઇન્સાફ આપનારી છેવટની અદાલત છે. તે કોર્ટમાં કોઇ અસલ દાવો દાખલ થઇ શકતો નથી, તે ફક્ત નીચલી કોર્ટોએ આપેલા ચુકાદાની અપીલ સાંભળે છે. રૂ. ૧૦૦૦૦, ઉપરાંતની મિલકતના દિવાની દાવાઓ અને પ્રિવિ કૌન્સિલને સાંભળવા લાયક ફાજદારી મુકદ્દમા છે એવું હાઇકોર્ટ સર્ટીફિકેટ આપે તેની અપીલ પ્રિવિ કૌન્સિલમાં થઇ શકે છે. દિવાની તથા ફાજદારી કેસોમાં પ્રિવિ કૌન્સિલનો ફેસલો સંપૂર્ણ અને છેવટનો ગણાય છે. તેના નિર્ણય પર અપીલ કરવા માટે કોઇ વડી કોર્ટ નથી.

૬ હાઇ કોર્ટ, અને ચીફ કોર્ટો

પ્રથમ જોઇ ગયા કે હિન્દમાં સાત હાઇકોર્ટો છે. હાઇકોર્ટને તાબે તે પ્રાંતની બીજી બધી અદાલતો છે આ હાઇકોર્ટોના ન્યાયાધીશોની નિમણૂક શહેનશાહ કરે છે. તેના વડા ન્યાયાધીશન ચીફ જસ્ટીસ કહે છે. તે, પ્રાંતની સર્વોપરી અદાલત હોવાથી તેના પર કોઇપણ

અટકાવ (પ્રતિબંધ) નાંખવામાં આવ્યો નથી; તેથી તે ગમે તેટલી રકમના દાવાના ચુકાદા આપે છે અને ફેરફાર અથવા ફાંસીની સજા કરી શકે છે.

તેમાં અસલ દાવાઓનો તેમજ અપીલ તરીકે આવેલા દાવાઓનો નિર્ણય આપવામાં આવે છે. તે ફાજદારી તેમજ દિવાની મુકદ્દમા સાંભળે છે. જ્યારે તે ફાજદારી કેસો ચલાવે છે ત્યારે તે સેસન કોર્ટ છે એમ કહેવાય છે. તે વળી અસલ મુકદ્દમા ચલાવનાર શાખા પર અપીલ ચલાવી શકે છે, તેમજ તેના અમુક જજોએ આવેલા નિર્ણય ઉપર કુલ બેન્ચમાં અપીલ સાંભળી શકે છે. તેને જમીન મહેસુલ સંબંધી મુકદ્દમા સાંભળવાની સત્તા નથી. જે પ્રાંતોમાં હાઇ કોર્ટ નથી ત્યાં ચીફ કોર્ટ હોય છે. તેના ન્યાયાધીશોની નિમણૂક ગવર્નર જનરલ કરે છે. બીજી બધી રીતે તે કોર્ટોને હાઇકોર્ટો જેટલી સત્તા છે.

હાઇકોર્ટોના ન્યાયાધીશોની સંખ્યાના કે બેરિટરો હોય છે, બીજા કે હિન્દી સનદો નોકરીના ન્યાય ખાતાના અને ખાસના હિન્દી વકીલો કે જેઓને દસ વર્ષની વકીલાતનો અનુભવ હોય છે તેમાંથી નીમાય છે.

(બ) હાઇકોર્ટની સત્તા:—

(૧) પોતાના તાબાની અદાલતો પર દેખરેખ રાખે છે અને તાબાની કોર્ટોએ કેવી રીતે કામકાજ ચલાવવું તેના કાયદા ઠાવુનો ધડવાની સત્તા તેને હોય છે.

(૨) સર્વે નીચલી દિવાની અને ફાજદારી અદાલતોના ચુકાદા પર અપીલ સાંભળવાની સત્તા છે.

(૩) નીચલી કોર્ટ કોર્ટોમાં કોઇ કામ અટકાવવાની સત્તા અને એક અદાલતમાંથી બીજી અદાલતમાં કેસની ફરબદલી કરવાની સત્તા છે.

(૪) સેસન્સ કોર્ટ દેહાંત શિક્ષા કરતાં પ્રથમ હાઇકોર્ટની મંજૂરી મેળવવી જોઇએ છે.

(૫) નીચેની કોર્ટોના ચુકાદાનાં કાગળીઆં તપાસે છે.

(૬) ગવર્નર જનરલ, ગવર્નર અને કારોબારી સભાના સભ્યો અને હાઇ કોર્ટના જજો, પોતાની નોકરીના અંગેની ફરજો બજાવતાં કરેલા કામ માટે હાઇકોર્ટોની સત્તામાંથી મુક્ત છે.

(૭) હાઇકોર્ટોના ચુકાદા ઉપર પ્રિવિ કૌન્સિલમાં અપીલ થઇ શકે છે.

૭ સેસન કોર્ટ.

દરેક પ્રાંતમાં એક અથવા વધારે જિલ્લાઓ મળીને બાગ પાડવામાં આવે છે. તે બાગમાં સેસન કોર્ટ સ્થાપવામાં આવે છે. સેસન કોર્ટમાં જે વધુ જજોની જરૂર જણાય છે તેા તે વધારાના અને આસિસ્ટન્ટ જજો નીમવામાં આવે છે. જે ડિસ્ટ્રીક્ટ કોર્ટ ફાજદારી ચુન્હાઓનું કામ ચલાવે છે તેને સેસન કોર્ટ કહે છે. સેસન કોર્ટના ન્યાયાધિશો સર્વ પ્રકારની ચુન્હાની તપાસ ચલાવે છે. તેઓ વધુમાં વધુ દેહાંતની શિક્ષા હાઇકોર્ટની મંજૂરી મળેથી કરી શકે છે. તેના જજો દિવાની કેસોનો ન્યાય આપે છે. સેસન કોર્ટોમાં અપીલની સુનાવણીઓ તેમજ મૂળ કેસો ચાલે છે. તે પોતાની તાબાની અદાલતો પર દેખરેખ રાખે છે.

૮ મેજસ્ટ્રેટની કોર્ટો, અથવા ફાજદારી અદાલતો.

સેસન જજોના તાબા નીચે ત્રણ વર્ગના મેજસ્ટ્રેટની અદાલતો છે. આ મેજસ્ટ્રેટો સમક્ષ ફાજદારી કેસોની સુનાવણીઓ થાય છે.

(૧) ફર્સ્ટ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ કોર્ટ.

દરેક જિલ્લાનો કલેક્ટર જેને ડિસ્ટ્રીક્ટ મેજસ્ટ્રેટ કહેવામાં આવે છે તે ફર્સ્ટ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ હોય છે. આસિસ્ટન્ટ અને ડેપુટી કલેક્ટરો તથા કેટલાક મામલતદારો પહેલા વર્ગના મેજસ્ટ્રેટ હોય છે. તેઓ રૂ. ૧૦૦૦) સુધીનો દંડ અને બે વર્ષની કેદની શિક્ષા કરી શકે છે. તેઓ તેમના હાથ નીચેની કોર્ટોની અપીલ સાંભળે છે.

(૨) સેકન્ડ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ.

બીજા વર્ગના મેજસ્ટ્રેટ મામલતદાર હોય છે તેઓને જ માસની સળ અને બસો રૂપિયાનો દંડ કરવાની સત્તા છે.

(૩) થર્ડ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ.

ત્રીજા વર્ગના મેજસ્ટ્રેટ અવલ કારકુનો હોય છે, ને તેઓ એક માસની કેદ અને રૂ. ૫૦ સુધીનો દંડ કરી શકે છે.

જ્યારે કોઈ મેજસ્ટ્રેટને એમ લાગે કે તહોમતદાર પોતાની સત્તામાં છે તેના કરતાં વધુ શિક્ષાને પાત્ર છે, તો તે ઉપલા મેજસ્ટ્રેટને તે કેસ મોકલાવી આપે છે. તેજ મુજબ ફર્સ્ટ ક્લાસ મેજસ્ટ્રેટ સેસન જજના તરફ કેસ મોકલાવે છે. આ મેજસ્ટ્રેટો મહેસૂલી અધિકારી તરીકે કામ કરે છે. ગુન્હા ચઢકાવવા માટે સારી ચાલ ચલકતના જામીન લેવાની સત્તા મેજસ્ટ્રેટને આપવામાં આવેલી છે.

મુંગલ જેવા પ્રાંતોના પાટ નગરોમાં પ્રેસિડન્સી મેજસ્ટ્રેટો હોય છે. તેઓને પહેલા વર્ગના મેજસ્ટ્રેટની સત્તા હોય છે પણ તેઓને જિલ્લા મેજસ્ટ્રેટોની માફક મહેસૂલી અધિકારીઓનું કામ કરવાનું હોતું નથી. આ બધા મેજસ્ટ્રેટો મગારદાર સગકારી અધિકારીઓ છે. તે ઉપરાંત નૌનરરો મેજસ્ટ્રેટો હોય છે. તેઓ પણ પહેલા બીજા અને ત્રીજા વર્ગના મેજસ્ટ્રેટો કહેવાય છે. તેઓ જનસમાજમાં સંભાવિત

ગૃહસ્થ હોય છે. આ મેજસ્ટ્રેટોની ચોજના મોટાં ગામ (Towns) અને શહેરોમાં કરવામાં આવી છે. તેઓ અઠવાડિયામાં અમુક દિવસ નાના ગુન્હાઓના કેસો ચલાવે છે જ્યાં બીજી અદાલતોનું કામ ઓછું થાય છે. તેઓ બીન પગારદાર હોય છે.

મોટા શહેરોમાં ધણી અકસ્માત થાય છે તેથી જનનની ખુવારી થાય છે. તે મૃત્યુ પામનાર કેવી રીતે મૃત્યુ પામ્યો તેની તપાસ કોરોનરની કોર્ટમાં થાય છે.

સરકાર, ઇલાકાના પાટનગરમાંના કેટલાક અંભાવિત મનુષ્યોને સુસેલના અમલદારો (Justice of Peace) તરીકે નીમે છે તેઓ કંઈ ન્યાયનું કામ કરતા નથી તેથી તે ઇલકાજ રૂપે ધારણ કરે છે.

૯ દિવાની અદાલતો.

(૧) દરેક જિલ્લામાં ડિસ્ટ્રીક્ટ જજની કોર્ટો હોય છે. તે દિવાની મુકરમ્માનો નિકાલ કરે છે, તે રૂ. ૧૦,૦૦૦ સુધીના મૂળ કેસો ચલાવે છે અથવા તેની નીચલી સબ્જોડિનિટ જજની કોર્ટના દાવાઓનો અપીલ સાંભળે છે, તે ફર્સ્ટ અને સેકન્ડ ક્લાસ જજની અદાલતો પર દેખરેખ રાખે છે. તે જ્યારે ફોજદારી મુકાદા આપવાનું કામ કરે છે, ત્યારે સેશન કોર્ટ કહેવાય છે.

(૨) ફર્સ્ટ ક્લાસ સબ્જોડિનિટ જજની કોર્ટો ગમે તેટલી રકમના અસલ દિવાની દાવા ચલાવી શકે છે. તેઓને સેકન્ડ ક્લાસ સબ્જોડિનિટ કોર્ટોની અપીલ સાંભળવાની સત્તા આપવામાં આવે છે.

(૩) સેકન્ડ ક્લાસ સબ્જોડિનિટ જજની કોર્ટ અથવા મુનસફ કોર્ટ.

આ કોર્ટમાં પાંચ હજાર સુધીની રકમના દિવાની દાવા ચલાવવામાં આવે છે.

(૪) કેટલાંક શહેરોમાં સ્મૉલ કોઝ કોર્ટ હોય છે. તે રૂ. ૨૦૦૦ સુધીના દિવાની દાવાઓનો નિકાલ કરે છે. તે ધણી જાપથી અને ઓછા ખર્ચે ન્યાય આપે છે. ફક્ત કાયદાના મુદ્દા પૃથ્થવા સંવાય તેના ચુકાદાને લગતી હાઇકોર્ટમાં અપીલ થઇ શકતી નથી. હલાકાના કેટલાંક નગરમાં દેવાળીઆઓ માટે નાદારી કોર્ટ હોય છે.

૧૦ જ્યુરર અને એસેસર.

સંસન કોર્ટમાં ફોજદારી ચુન્દાની તપાસ માટે ન્યાયાધીશનો ન્યાય આપવાના કામમાં મદદ કરવા માટે ચોખ્ખ શહેરીઓને દાખલ કરવામાં આવે છે. તેઓ પંચ (Jurors), અથવા એસેસર (Assessors) કહેવાય છે. જ્યુરરના મત પ્રમાણે ન્યાયાધીશને ચુકાદો આપવાનો હોય છે. પણ જ્યારે ન્યાયાધીશ તેમના નિર્ણયથી જુદો પડે છે ત્યારે તે મુકદ્દમો હાઇકોર્ટમાં મોકલાવી આપવો પડે છે. એસેસરોના મત મુજબ ન્યાયાધીશ ચુકાદો આપવા બંધાયેલો હોતો નથી. હાઇકોર્ટમાં અસલ ફોજદારી મુકદ્દમો જ્યુરીની મદદ વડે ચલાવે છે.

૧૧ અપીલ:

ત્રીજા અને બીજા વર્ગના ચુકાદા સામે ડિસ્ટ્રીક્ટ મેજસ્ટ્રેટ પાસે અપીલ નોંધી શકાય છે અને પહેલા વર્ગના મેજસ્ટ્રેટના ફેસલાની વિરુદ્ધ સેશન જજ પાસે અને તેના નિકાલની ઉપર હાઇકોર્ટમાં અપીલ થઇ શકે છે. તેજ મુજબ સબજજની કોર્ટના ચુકાદા સામે ડિસ્ટ્રીક્ટ જજ અને તેના નિર્ણય સામે હાઇકોર્ટમાં અપીલ થઇ શકે છે. છેવટે પ્રિવિ કાઉન્સિલમાં અપીલ કરી શકાય છે અને તેનો નિર્ણય છેવટનો છે. પણ મોતની જીંદગીભરની શિક્ષા ભોગવનારાઓને ગવર્નર અને વાઇસરાયને માફી બક્ષવાની સત્તા હોય છે.

૧૨ ગોરાઓનો ન્યાય.

હિન્દની દાવાઓમાં કાળા અને ગોરાઓ વચ્ચે કાયદાઓમાં કંઈ ફેર રાખવામાં આવ્યો નથી. પણ ફોજદારી ગુન્હા માટે ગોરાઓનો (Europeans) ન્યાય સામાન્ય મેજસ્ટ્રેટની સમક્ષ થતો નથી. તેઓનો કેસ ડિસ્ટ્રીક્ટ મેજસ્ટ્રેટ આગળ ચાલે છે અને જેમાં અર્ધો અર્ધ યુરોપીઅન અથવા અથવા અમેરિકન હોય એવી જ્યુરી માગવાનો હક્ક તહોમતદારોને હોય છે.

૧૩ કાયદાના અધીકારીઓ.

વડી કારોબારી સભામાં લૉ મેમ્બર (Law Member) હોય છે જે વડી ધારાસભામાં દાખલ કરવામાં આવતા દરેક કાયદા વડી કાઢે છે. પ્રાંતિક સરકારને કાયદાની સલાહ આપનાર, એડવોકેટ જનરલ અને સરકારી વકીલો હોય છે. જે સરકારની વતીથી કેસો ચલાવે છે અને સરકારને કાયદા અંગેની સલાહ આપે છે.

૧૪ મેજસ્ટ્રેટ અને જજ.

અવલ કારકુન, મામલતદાર, ડેપ્યુટી કલેક્ટર, આસિસ્ટન્ટ કલેક્ટર અને કલેક્ટર તે બધા મેજસ્ટ્રેટ છે. તે ઉપરાંત તેઓ મહેસુલ અધિકારી છે અને રાજ્ય વહીવટના ખરા જોખમદાર છે. આ કારણથી તેઓ મેજસ્ટ્રેટ તરીકે ફોજદારી ગુન્હાના ચુકાદા આપે છે અને મહેસુલી અમલદાર તરીકે મહેસુલ ઉધરાવે છે અને જમીનને લગતા વાંધાઓના નિકાલ કરે છે. તેઓ સરકારના જોખમદાર નોકર હોવાથી જીલ્લા કે તાલુકામાં જાહેર સલામતી જળવાય તેવા ઉપાય તેઓને યોજવા પડે છે, સરકારનાં બીજા ખાતાં ઉપર દેખરેખ રાખવાની હોય છે અને બંદોબસ્ત જાળવવાનો હોય છે. આ કારણથી મેજસ્ટ્રેટ ન્યાય આપનાર અધિકારી છે અને તેને તે ન્યાય આપી ગુન્હેગારને

શિક્ષા કરી ખેતી રહેવાનું હોતું નથી, પણ તેવા ગુન્હા ન બને તેવાં જનપતાનાં પગલાં લેવાનાં હોય છે, પ્રજાના જનમાલતું સંરક્ષણ થાય તેવા ઉપાય લેવાના હોય છે અને રાજ્ય તંત્રમાં ખરે ભાગ બજાવવાનો હોય છે.

મુનસફે (સેકન્ડ ક્લાસ મજિસ્ટ્રેટ) ૧૨૨૮ ક્લાસ મજિસ્ટ્રેટ વગેરે જજ કહેવાય છે અને તેઓ દિવાની કેસોના ફેસલા આપે છે. તેઓને તેમની સમક્ષ આવેલા કેસોનો ચુકાદો આપવાનો હોય છે. આથી તેઓને ન્યાય આપી રાજ્ય વહીવટમાં ખીણું કંઈ કરવાનું હોતું નથી. આ રીતે મેજિસ્ટ્રેટ ફોજદારી ન્યાયાધીશ અને સરકારના પ્રતિનિધિ તરીકેનું કામ કરે છે, જ્યારે જજ ફક્ત દિવાની ન્યાયાધીશનું કામ કરે છે. મેજિસ્ટ્રેટને દિવાની અને જજને ફોજદારી ન્યાય આપવાનો હોતો નથી.



અકરણુ ૮



નાણું ખાતું.



૧. પૂર્વ ઇતિહાસ.



કોઇપણ જાહેર સંસ્થા કે રાજ્યને સુવ્યવસ્થિત ચલાવવા માટે નાણાંની પ્રથમ જરૂર પડે છે. રાજ્યમાં કેવી રીતે અને કેટલાં નાણાં (એકત્ર થઇ શકશે) ઉધરાવી શકાશે અને રાજ્ય કારભાર ચલાવવા કેટલાં અને કયા પ્રકારે નાણાં ખર્ચવામાં આવશે તેની વ્યવસ્થા કરનાર જે ખાતું તે નાણાં ખાતું છે. કંપની સરકારના વખતમાં નાણાં ખાતાની વ્યવસ્થિત પદ્ધતિ ન હતી. ૧૮૫૮ ના બળવા પછી હિંદનું રાજ્ય બ્રિટિશ શહેનશાહની હકુમત નીચે આવ્યું ત્યારથી (નાણાં ખાતાનો સમાસદ) ખજાનચી નીમાવા લાગ્યો. સન ૧૮૬૦ માં ખજાનચી તરીકે મી. જેમ્સ વિલ્સન ઇંગ્લેન્ડથી આવ્યો. તેણે નાણાં ખાતું પદ્ધતિસર ચૂકવા પ્રયત્ન કર્યો. રેગ્યુલેટિંગ એક્ટથી હિન્દના વડા અધિકારી તરીકે ગવર્નર જનરલ હતો, તે પ્રાંતોના ગવર્નર પોતાના પ્રાંતની મહેસુલ ઉધરાવી વડી સરકારને આપતા તે પ્રાંતોનો વહીવટ ચલાવવા માટે ગવર્નરને ગ્રાન્ટ આપવામાં આવતી. આ પ્રાંતિક ગ્રાન્ટની (Provincial Grant) પદ્ધતિથી પ્રાંતિક સરકારને વડી સરકારની કૃપા પર આધાર રાખવો પડતો હતો. તેમજ પ્રાંતિક સરકારની નજર ઉપજ વધારવા 'કે ખર્ચમાં ઘટાડો

કરવા તરફ રહેતી નહિ. આવી બીન જવાબદાર પદ્ધતિને લઈ ઘણું અનિષ્ટ પશ્ચિમ આવતું. લોર્ડ મેથોના વખતમાં (૧૮૭૦) પ્રાંતોને કેટલાંક ખાતાં (પોલીસ, કેળવણી, જેલ, વેદક, જાહેર આંધકામ અને નોંધણી) સોંપવામાં આવ્યાં અને તે ખાતાંની આવક ઉપરાંત પ્રાંતોના ખર્ચને પહોંચી વળવા માટે અમુક નિર્ણિત ગ્રાન્ટ (Fixed Grant) આપવામાં આવી. આથી પ્રાંતોને ખર્ચમાં કરકસર કરી બચત્તાં નાણાં ખાતાને મનમગ્નતા ઉપયોગમાં લેવાની સ્વતંત્રતા મળી. પ્રાંતિક સરકારને વધુ જવાબદારીનો બોજો સોંપવા માટે ૧૮૭૭ માં અને પછી લોર્ડ રીપને કેટલાક સુધારા કરી નવેસરથી ખાતાંની વહેંચણી કરી હતી તે સુજળ કેટલાંક આવકવાળાં ખાતાં પ્રાંતિક સરકારને સુપરત કરવામાં આવ્યાં. (નોંધણી, જંગલ, ન્યાય, ઇરીગેશન) વગેરે કેટલાંક ખાતાં વડી સરકારને હસ્તક રહ્યાં. (જકાત, તાર, ટપાલ અને રેલ્વે, અગ્નિ, મીઠું, લસકર, ખંડણી, ટંકશાળ વગેરે) અને કેટલાંક ખાતાં વડી તેમજ પ્રાંતિક સરકારોના વચ્ચે સહીયારા રહ્યાં. (જમીન, મહેસુલ, સ્ટેમ્પ, આયપતવેરો, આળકારી, જંગલ વગેરે) આ સહીયારાં ખાતાંની (Devideed Heads) પદ્ધતિમાં સુધારા વધારા થઈ તે મોન્ટફર્ડ સુધારા સુધી ચાલુ રહી.

૧૯૧૬ ના સુધારાથી વડી અને પ્રાંતિક સરકારોનાં નાણાં ખાતાં જુદાં રહેવા લાગ્યાં. (૧) સહીયારાં ખાતાંની પદ્ધતિ નાબુદ કરવામાં આવી. પ્રાંતિક સરકારને હસ્તકનાં ઉપજખર્ચના ખાતાં માટે તેને જવાબદાર ગણવામાં આવી અને જે વડી સરકારના હસ્તકનાં ખાતાં હતાં તેના ઉપર વડી સરકારનો કાબુ રહ્યો, આથી વડી સરકારના રાજ્યવહીવટમાં જે ખાટ રહી તે પ્રાંતિક સરકારને આપવાના ક્ષણમાંથી (Provincial Contribution) પૂરવામાં આવે છે. આથી મીઠું એ વડી સરકારને હસ્તકનું ખાતું છે અને તેમાં વધારો અથવા ઘટાડો કરવો એ હિન્દી ધારામંડળમાં થઈ શકે છે,

ન્યારે આખકારી ખાતું એ પ્રાંતિક સરકારને સોંપેલું ખાતું છે તેથી તેને લગતા ફરજાર કરવા એ પ્રાંતિક સરકારને હસ્તક છે. આ કારણથી વડી સરકારનો પ્રાંતિક નાણાંના વહીવટ પરનો કાબુ ઓછો કરવામાં આવ્યો છે. (૨) પ્રાંતિક સરકારને લેવા કાઢીને નાણાં ઉછીનાં લેવાની અને દેવું કરવાની છૂટ આપી છે. (૩) પોતાના પ્રાંતના ખર્ચને પહોંચી વળવા માટે મોજમજાદ અને આનંદના સાધનો ઉપર કર નાખવાનો હક આપવામાં આવ્યો છે. (૪) વધેલી સિલિકનો ઉપયોગ કરવાની પ્રાંતોને સંપૂર્ણ છૂટ મળી છે. (૫) કુબકાળના સંકટને પહોંચી વળવા માટે પ્રાંતોને જવાબદાર ગણવામાં આવ્યા છે અને તેને માટે દર વર્ષે અંદાજ પત્રકમાં જોગવાઈ કરવાનું નક્કી કરવામાં આવ્યું છે.

૨. વડી ધારાસભાની ઉપજખર્ચના આંકડા.

આવક ખાતાં	લાખ રૂપીઆ	ખર્ચ ખાતાં	લાખ રૂપીઆ
૧ ખંડણી વગેરે	૮૧૦	૧ મહેસુલ ઉધરાવવાનું ખર્ચ	૬૦૭
૨ અરીણુ	૩,૫૬	૨ રાજ્યવહીવટ ખર્ચ	૧૦૨૮
૩ મીઠું	૬,૬૫	૩ તાર, ટપાલ	૯,૭૬
૪ જહાત	૪,૬૩૫	૪ વ્યાજ	૧૫૩૯
૫ આવક વેરા	૧૭,૩૫	૫ લશ્કરી ખર્ચ	૬૦,૨૬
૬ રેલ્વે	૫,૨૪	૬ ગાહેર બાંધકામ	૨૦૯
૭ તાર અને ટપાલ	૧૦,૪૧	૭ હુડીઆમણ અને ચલણ	૫,૨૭
૮ વ્યાજ	૪૦૯	૮ પરચુરણ	૨૧,૩૨
૯ લશ્કરી ઉપજ	૪,૦૧	૯ સિલિક	૩,૨૪
૧૦ પ્રાંતિક ક્ષણો	૧૩૨૭		
૧૧ પરચુરણ જંગલ	૧૪૩૫		
કુલ	૧૩૩૬૮	કુલ	૧૩૩૬૮

૩ વડી સરકારની આવક અને ખર્ચ વિગત.

હિન્દના ૮૦ ટકા જોટલા માણસો પોતાનું ગુજરાન ખેતીની આવકમાંથી કરે છે, પણ તે ખાતું પ્રાન્તિક સરકારને હસ્તક હોવાથી પ્રાન્તિક નાણાં ખાતાની વિગતમાં તેની ચર્ચા કરીશું. હાલમાં વડી સરકારને ક્યાં ક્યાં ખાતામાંથી આવક છે તે તપાસીએ.

(૨) ખંડણી.

દેશી રાજ્યોનું બ્રિટિશ સરકાર રક્ષણ કરતું હોવાથી અને તેઓને શાન્તિ અને સુલેહમાં રાખતા હોવાથી પ્રથમથી ચાલતા આવેલા રિવાજ પ્રમાણે દેશી રાજ્યો હિન્દી સરકારને દર વર્ષે ખંડણી આપે છે.

૨. અક્ષીણ.

સરકારની પરવાનગી સિવાય અક્ષીણનું વાવેતર કરનાર, ખનાવનાર અને વેચનાર ગુન્હાને પાત્ર થાય છે. અક્ષીણનો મોટો વેપાર ચીન સાથે છે. ચીના લોકો અક્ષીણના બંધાણી રહે એવી યુક્તિ પ્રયુક્તિઓ થાય છે. સરકાર અક્ષીણની નિકાસ ઉપર અને દેશમાં વેચાતા અક્ષીણ ઉપર કર લે છે અને તેમાંથી ઘણી આવક આવે છે. નૈતિક દૃષ્ટિએ હિન્દી સરકારની અક્ષીણ સંબંધીની રાજ્યનીતિ દોષપાત્ર ગણાય છે.

૩. મીઠું.

રાયથી રંક સુધી જેનો ઉપયોગ કરે છે એવી વસ્તુ મીઠું છે. તે વળી જનાવરોને ખવડાવવામાં આવે છે ને ઝાડને ઉછેરવા માટે મૂળીયામાં નાંખવામાં આવે છે. આ રીતે મીઠું ગરીબ લોકોની હર હંમેશની વસ્તુ છે. સરકારે અમુક રથળે મીઠું ઉત્પન્ન કરી બંગાલી એક મણ ઉપર રૂ. ૧૧ નો કર લેવાનું ઠરાવ્યું

છે. તે કર સન ૧૯૨૩ માં પ્રજાના વિરોધ છતાં વાઇસરોયના સર્ટીફિકેટથી રૂ. ૨૫ નો રાખવામાં આવ્યો હતો. હાલ તે ધટાડી રૂ. ૧૧ રાખેલો છે. પ્રજાકીય સભાસદો અને રાષ્ટ્રનેતાઓ આ કરને અધારિત ગણી નાશુદ્ધ કરવા અથવા નહિ જેવો કર સેવા ધણા વર્ષોથી પ્રયત્નો કરે છે.

૪. જકાત.

વડી સરકારની આવકોમાં સૌથી વધુ આવક જકાતની છે. દેશના દુબર ઉદ્યોગનો આધાર જકાત ઉપર છે. ગમે તે પછાત દેશ પોતાના દેશના દુબર ઉદ્યોગને પોષવાને માટે પરદેશથી આયાત થતા માલ ઉપર ભારે જકાત નાંખે છે. આપણો દેશ વેપારી પેઢાને સ્વાધીન થયો અને તે હાલ બ્રિટિશ સરકારની હકૂમત નીચે આવ્યો છે પણ ઈંગ્લેન્ડના વેપારને પોષવાની સ્વાભાવિક ભાવના હિંદી સરકારને હોય છે. તેથી હિંદમાં જનતા માલ ઉપર કર (Excise duty) લેવાય છે. તેમજ પરદેશમાંથી આયાત થતા માલ ઉપર જકાત લેવાય છે. પરમુલકોમાં નિકાસ થતી કેટલીક વસ્તુઓ-ચોખા વગેરે પર જકાત લેવામાં આવે છે.

(૫) આવક વેરો.

૧૮૬૦ થી હિંદમાં વધી ગયેલા દેવાને પહોંચી વળવાને ઉપજ ઉપર વેરો લેવાની શરૂઆત થઇ. તેમાં ધણા ધણા ફેરફાર થયા છે. ખેતીવાડી સિવાયના ધંધાની આવક પર આ ઉપજ વેરો લેવામાં આવે છે, કારણકે સરકાર ખેતીની ઉપજમાંથી જમીન મહેસુલ લે છે. તેના ઉપર આવક વેરો લેવામાં આવે તો ખેતીના ધંધા ઉપર જમણો કર લેવાય. હાલમાં લેવાતો કર સન ૧૯૧૭ ના કાયદા પ્રમાણે નીચે મુજબ છે:—

૩. ૧૦૦૦ થી બે હજારની આવક ઉપર કર લેવાનું ૧૯૧૯ થી બંધ કરવામાં આવ્યું છે.

(૧) ૩ ૨૦૦૦-૫૦૦૦ની આવક ઉપર રૂપીએ પાંચ પાઇ લેજે

(૨) ૩ ૫૦૦૦-૧૦૦૦૦ની આવક ઉપર રૂપીએ છપાઇ પ્રમાણે

(૩) ૧૦૦૦૦-૨૫૦૦૦ની આવક ઉપર રૂપીએ પોણા આના પ્રમાણે.

(૪) ૩ ૨૫૦૦૦ થી ૫૦૦૦૦ સુધીની આવક ઉપર રૂપીએ આના પ્રમાણે.

તે ઉપરાંત આવક ઉપરના વેરાને સુપરટેક્સ કહે છે અને પચાસ હજારથી વધુ આવક ઉપર દર પચાસ હજારે અર્ધો આનો વધુ દર ગણવામાં આવે છે.

(૬) રેલ્વે.

ફેટલીક રેલ્વેઓ સરકારી છે. સરકારને તેમાંથી આવક આવે છે અને બાજ વગેરે આપવાનું ખર્ચ પણુ કરે છે. એકંદરે સરકારને ચાર પાંચ કરોડ રૂપીઆ તેમાંથી ગચત રહે છે હાલમાં રેલ્વે મન્ટેનન્સ રજુ કરવામાં આવે છે.

(૭) તાર અને ટપાલ.

સરકારે લોકોને સગવડ આપવા માટે તાર અને ટપાલ ખાતાની સ્થાપના કરી હતી. હવે તે આવકના સાધન તરીકે થયું છે. પ્રજા દ્વંત એક પંસામાં કાર્ડ અને બે પૈસામાં પરખીડીઆ દ્વારા પત્ર વહેવાર કરી શકતી હતી તેના હવે બમણા દર કરવામાં આવ્યા છે, એટલે બે પૈસામાં કાર્ડ અને ચાર પૈસામાં પરખીડીઆ દ્વારા પત્ર વહેવાર કરી શકે છે. તે મુજબ મનીઓર્ડરના દરમાં પણ વધારો કરવામાં આવ્યો છે. જોથી દસ રૂપીઆ સુધીની રકમ પર બે

આના મનીગોર્ડર શીના આપણા પડે છે. વળી ઓછામાં ઓછા ચાર આનાથી તારથી સંદેશ મોકલાવી શકતા હતા તે હવે ઓછામાં ઓછા બાર આનાથી મોકલાવી શકાય છે. આ પ્રમાણે કરના દર વધારવા છતાં તે પ્રમાણમાં આવક આવી નથી. હાલમાં ચોકખી આવક લગભગ એક કરોડ રૂપીઆની છે.

(૮) વ્યાજ.

સરકારે દેશી રાજ્યો, યુનિસિપાલિટીઓ, પોર્ટ ટ્રસ્ટો વગેરેને નાણાં ધીર્યાં છે; અને તેમાંથી આવક આવે છે, પણ તે ઉપરાંત સરકારને લગાબને લીધે દુષ્કાળસમન મારે તથા રેલ્વેઓ, નહેરો તથા ખીજાં કેટલાક આવકવાળા ખાતાંને અગે દેવું કરવું પડ્યું છે અને તે દેવાની રકમનું વ્યાજ સરકારે પ્રજાને આપવું પડે છે. આપવાના વ્યાજની રકમ ઘણી મોટી છે અને તે ખાતે સરકારને ચોકખું આડથી દસ કરોડ રૂપીઆનું ખર્ચ ભોગવવું પડે છે.

૯ લશ્કરી ખર્ચ.

લશ્કરી ખાતામાંથી થોડી આવક આવે છે પણ તે ખાતું ખર્ચ જોતાં ખરચાળ ખાતું છે. લશ્કરી સામાન ખીનઉપયોગી હોય છે તે વેચી નાખવામાં આવે છે અને તેને લઈ જે આવક આવે છે તે લશ્કરી ઉપજ ખાતે જમા થાય છે. પણ સૈન્ય, નૌકાખાતું, હવાઈ ફોર્સનાં નિભાવ ખાતે જે ખર્ચ થાય છે તે હિન્દના કુલ ખર્ચનો લગભગ ત્રીજો ભાગ છે. જે કે રૂશિઆ અને અફઘાનિસ્તાનના ભયમાંથી હિન્દને રક્ષણ આપવાને આ લશ્કર રાખવામાં આવે છે પણ તેના બધા વડા અધિકારીઓ ગોરાઓ હોય છે. તેમજ કેટલુંક ગોરું લશ્કર રાખવામાં આવે છે. આ ગોરા સૈનિકો અને અધિકારીઓને હિન્દીઓ કરતાં ઘણા બારે પગાર આપવામાં આવે છે.

તેમજ તેઓ ફક્ત થોડાંજ વર્ષ અત્રે નોકરી કરી વિલાયત પાછા ફરે છે. તે સધળાને આવવા જવાનું તેમજ તૈયાર કરવા વગેરેનું ખર્ચ હિંદને શીર હોય છે. આ ખર્ચ સંબંધી હિંદી પ્રજાજનોએ ઘણા સમયથી પોકાર ઉઠાવ્યો છે. લશ્કરી ખર્ચમાં ઘટાડો કરવા માટે સરકારને ઘણી વખત નમ્ર ભાવે પણ કહેવામાં આવ્યું છે તેમજ તે ખર્ચ હિંદની ઉન્નતિના માર્ગમાં અતરાય રૂપ હોવાનું જણાવવામાં આવ્યું છે, છતાં ખર્ચમાં જોડતો ઘટાડો થયો નથી. હિંદના વિસ્તારના પ્રમાણમાં લશ્કરની સંખ્યા ઘણા વધુ પ્રમાણમાં નથી પણ હિંદનું ખર્ચ જોતાં લશ્કરી ખર્ચ (દુનીયાના બીજા મુલકોના) પ્રમાણમાં ઘણું વધુ છે. સરકારે કેટલીક ટુકડીઓ હિંદીમય બનાવવાનું જણાવ્યું છે.

(૧૦) પ્રાન્તિક ફાળો.

શરૂઆતમાં આપણે જોઈ ગયા કે કેટલાંક ખાતાં વડી સરકારને હસ્તક રાખ્યાં છે, પણ તેથી વડી સરકારનું ખર્ચ પૂરું થતું નથી. આ કારણથી કેટલાક પ્રાન્તોની આવક ખર્ચનો વિચાર કરી તેઓને અમુક ટકા વડી સરકારને આપવાનું નક્કી કરવામાં આવ્યું છે. આ રકમ પ્રાન્તિક ફાળો કહેવાય છે. મુંબઈને ૬ ટકા, બંગાળને ૧૦ ટકા અને મદ્રાસને ૪૭ ટકા વગેરે પ્રાન્તોને અમુક ટકા વડી સરકારને આપવાના હોય છે. કેટલાક પ્રાન્તોને (બિહાર ઓરીસા) તે ફાળામાંથી મુક્ત કરવામાં આવ્યા છે.

(૧૧) પરચુરણ આવક.

મુંબઈ ધલાકા સિવાય બીજા પ્રાન્તોમાં જંગલનું ખાતું વડી સરકારને હસ્તક છે. તેની દેખરેખ રાખવાને માટે સરકારને ખર્ચ થાય છે પણ એકંદરે આવક વધુ હોય છે. આ ખાતું અથવા એવાં

ખીજા ખાતાં જે ખીજાં કેટલાંક પ્રાંતોને સોંપવામાં ન આવ્યા હોય તેની આવક પરચુરણ આવકમાં ગણવામાં આવે છે.

વડી સરકારને હસ્તક આવકવાળાં ક્યાં ખાતાં છે અને તે ખાતાંને અંગે શું ખર્ચ થાય છે તે આપણે જોઈ ગયા પણ તે ઉપરાંત ખીજાં કેટલાંક એવાં ખાતાં છે કે જેમાં ખર્ચ થાય છે. તેની વિગત નીચે મુજબ છે.

(૧) મહેસુલ ઉધરાણી ખર્ચ અને મુલકી રાજવહીવટ ખર્ચ.

વડી સરકારને હસ્તક કેટલાંક ખાતાં છે પણ તે ખાતાંને લગતા હર ઉધરાણીનું કામ પ્રાંતિક સરકાર કરે છે. આ કારણથી વડી સરકાર તે કામની બદલ પ્રાંતિક સરકારોને ઉધરાણીનો ખર્ચ આપે છે. રાજ્યનો વહીવટ કરવા માટે જે જે શાહી નોકરોની નિમણૂક કરવામાં આવી હોય છે તે બધાનું તથા તેઓના ખાતાને લગતું સર્વ ખર્ચ વડી સરકારમાંથી પડે છે.

(૨) રેલ્વે, તાર, ટપાલ, લોનોનું વ્યાજ અને લશ્કરી ખર્ચ વિષે તે તે ખાતાંને લગતી આવકની વિગતમા ખર્ચ સંબંધી જણાવવામાં આવ્યું છે.

(૩) હુંડીઆમણ અને ચલણ

આ ખાતા વિષે અર્થશાસ્ત્રના અભ્યાસીઓજ બરાબર સમજી શકે તેમ છે, પણ તે સંબંધી અમે કંઈક રૂપરેખા આપી અટકીશું. હાંદી સરકાર પર બ્રિટિશ સરકારનો કાયુ છે. (૧) હિન્દી વજર અને તેની સભા સિવાયને લગતું જે કંઈક વહીવટ ખર્ચ થાય છે તે, (૨) કોઈ અંગ્રેજ અમલદાર રજા ઉપર હોય અથવા પેન્શન ઉપર હોય તે તેને આપવામાં આવતો પગાર, (૩) હિંદ માટે ઇંગ્લેંડમાં ખરીદવામાં આવતા સામાનનું ખર્ચ, (૪) હિંદ માટે ઇંગ્લેંડ

ડમાં કરેલા દેવાતું બ્યાજ તે વગેરે ખર્ચને હોમ ચાર્જીસ (Home Charges) કહેવામાં આવે છે. ઇંગ્લેન્ડમાં સોનાનું ચલણુ છે. હિન્દમાં ચાંદીનું ચલણુ છે. ઇંગ્લેન્ડમાં હોમ ચાર્જીસનાં જે નાણાં આપવાનાં હોય, તે ત્યાંના સિક્કા-પૌંડમાં હોય છે, જ્યારે હિન્દમાં મહેસુલ વગેરે ચાંદીના સિક્કામાં-રૂપીઆમાં-ઉધરાવવામાં આવે છે. સોના ચાંદીના બાવ સ્થિર રહેતા નથી તેથી પૌંડ અને રૂપીઆ વચ્ચેના હૂંડીઆમણતું પ્રમાણ (Market Rate of Exchange) એક સરખું રહેતું નથી. હિસાબની સરળતાની ખાતર સરકારે દસ રૂપીઆ બરાબર એક પૌંડનું પ્રમાણ નક્કી કર્યું છે, પણ ઇંગ્લેન્ડના વહેપારીઓને અથવા બેંકઓને રૂપીઆ આપવાના હોતા નથી. હિંદી વજર તેઓને પૌંડ આપે છે પણ તે તેટલા પૌંડની હૂંડીઆ હિંદી સરકાર ઉપર લખે છે. તે હૂંડીઓને કૌંસિલ બીલ કહેવામાં આવે છે. અંગ્રેજ શરદો તે હૂંડીઓ ખરીદી તેઓના હિન્દમાંના આડતીઆ ઉપર મોકલાવી આપે છે. તે આડતીઆઓ તે કૌંસિલ બીલનાં નાણાં હિંદી સરકાર પાસેથી લે છે. હિંદી વજર કેમ માલની કીંમત રૂં પૌંડ હોય તે ખરીદ કરે તો એક પૌંડના દસ રૂપીઆ લેખે હિંદી સરકારને રૂ. ૨૦૦) આપવાના થાય. પણ હૂંડીઆમણતું બજાર બાવ ૧ રૂપીઆ બરાબર ૧ શી. ૪ પેન્સ હોય તો હિંદી સરકારને રૂ. ૩૦૦) આપવા પડે. આથી હિંદી સરકારને લગભગ ૫૦ ટકા જેટલો વધુ ખર્ચ થાય છે. તે ખર્ચ હૂંડીઆમણ ખાતે નોંધવામાં આવે છે. આ રીતે હૂંડીઆમણની અસ્થિરતાને લઇને હિંદને ધણું સહન કરવું પડે છે. હિંદના અર્થશાસ્ત્રીઓ આ ખોટને પહોંચી વળવા માટે હિન્દમાં સોનાનો સિક્કો દાખલ કરાવવા માટે પ્રયાસો કરી રહ્યા છે. આ ગંભીર પ્રશ્નને નીવેડો લાવવા માટે હાલમાં કરન્સી કમિશન (Currency Commission) બેઠેલું છે, તે શા નિશ્ચય ઉપર આવે છે તે જોવાનું રહ્યું.

હિંદમાં ચલણ તરીકે ચાંદીના, નીકલના અને તાંબાના સિકાઓ છે. તે ઉપરાંત કાગળના નોટો પાડવામાં આવે છે. સરકારને આ સિકાઓમાંથી કેટલોક ફાયદો થાય છે. પણ હુંડીઆમણ અને ચલણ ખાતે એકંદર ચાર પાંચ કરોડ રૂપીઆનો ખર્ચ હિંદી સરકારને ભોગવવો પડે છે.

(૪) બહાર બાંધકામ ખાતું

આ ખાતામાં દેશના રસ્તાઓ, નદીઓ પરના પૂલ, સરકારી મકાનો અને પ્રાચીન મકાનોને સારી સ્થિતિમાં રાખવાં વગેરેનો સમાવેશ થાય છે.

(૫) પરચુરણ ખર્ચ.

પ્રથમ જાણવી ગયા છીએ કે હિંદી વજર અને તેની સભા સિવાય હિંદને લગતી બીજી બાબતોનું (હાઇ કમિશનર વગેરેનું) ખર્ચ હિંદી સરકારને માથે છે. તે ખર્ચ તથા બીજા ખર્ચનો સમાવેશ આ ખાતે કરવામાં આવે છે.

૪ વડી સરકારનાં નાણાં પર કાળુ

(અ) બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો કાળુ

હિન્દી સરકારના ઉપજ અને ખર્ચ પર સૌથી છેવટનો કાળુ બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો છે. પાર્લામેન્ટમાં હિંદનું બજેટ પસાર કરાવવું પડે છે અને હિંદી વજર અને તેની સભાનો ખર્ચ પાર્લામેન્ટ મંજૂર કરે છે. આ રીતે બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટ હિંદી વજરને હિંદની મહેસુલ અને ખર્ચ માટે જવાબદાર ગણે છે. હિંદની મહેસુલ પણ શહેનશાહને નામે ઉધરાવવામાં આવે છે. હિંદની બહાર પાર્લામેન્ટની મંજૂરી

સિવાય લશ્કરી ખર્ચ કરી શકવામાં આવતો નથી. આ રીતે બ્રિટિશ સરકારનો કાળુ હિંદનાં નાણાં પર છે, પણ ખરી સત્તા હિંદી વજરને હસ્તક છે. 'એન્ટિ પાલ્સિન્ટરી કમિટી' એ હિંદી વજર અને તેની સભાને જે બાબતમાં હિંદી સરકાર અને તેનું ધારામંડળ એક વિચારનું હોય તેની વચ્ચે ન પડવાની બલામણુ કરી છે.

(આ) વડા ધારામંડળનો નાણાં પરનો કાળુ

એન્ટિકર્ફ સુધારાથી વડી સરકારનાં નાણાંખાતા પર વડી ધારાસભા અથવા રાજસભાનો કાળુ નહિ જેવોજ છે. વડીધારાસભા બજેટ પર ચર્ચા કરી શકે છે. પણ તેને મત આપવાનો અધિકાર નથી. તે ઉપરાંત બહાર દેવાના બ્યાજ, લશ્કર અને નૌકાસૈન્ય, હિંદી વજરે નીમેલા સનંદી નોકરોના પગાર વગેરે ખાતાં પર કોઇપણ સભાનો મતાધિકાર હોઇ શકતો નથી. વળી સરકાર એક્સીજ કોઇપણ કર નાંખવાની દરખાસ્ત લાવી શકે છે. બન્ને સભાના કોઇપણ ખીન અધિકારી સભ્યોને નવો કર નાંખવા અથવા નવું ખર્ચ કરવું કે સરકારે જણાવેલા ખર્ચ કરતાં વધુ ખર્ચ કરવા માટેનો દરાવ લાવવાની છૂટ નથી. વડી ધારાસભાના ખીન અધિકારી સભ્યો સરકારે જણાવેલા કર અથવા ખર્ચના આન્ટ મંજુર કરવા, અથવા ના મંજુર કરવા કે તેમાં ઘટાડો કરવા માટે પોતાના મત આપી શકે છે. પણ સરકાર ધારાસભાના વધુમતથી પસાર થએલા દરાવ પ્રમાણે વર્તવા બંધાયેલી નથી. આ રીતે ધારા મંડળને ફક્ત સરકારનાં નાણાં વહીવટ પર સપ્રમાણુ વિચારો રજુ કરવાની છૂટ મળેલી છે અને તેની અસર તાત્કાલિક થતી નથી પણ સરકારને બવિબમાં તે ઉપર વિચાર કરવો પડે છે. સરકારી ખર્ચ બરાબર ખરચાય છે કે નહિ તેની તપાસ રાખવા માટે વડી ધારાસભાના ૧૨ સભ્યોની (૩ ખીન સરકારી સભ્યો સુટાયલાઓની) પબ્લિક એકાઉન્ટ્સ કમિટી બેસે છે.

(દ) વાઇસરૉયની નાણાંખાતા પર સત્તા

વડી ધારાસભાએ જો કેાઇ પશ્ચ કર અથવા ખર્ચ નામંજુર કર્યો હોય તો તે હિન્દના રાજ્યવહીવટ માટેની તેની જોખમદારીની દરજ્જને અંગે તે, તે કર અથવા ખર્ચની માન્ટ સર્ટિફિકેટ આપી મંજુર કરી શકે છે અને તે પ્રમાણે અમલ થાય છે. લોર્ડ રીડિંગે મીઠા ઉપર રૂ ૨૫ નો કર સર્ટિફિકેટ આપી કાયમ રાખ્યો હતો. (૧૯૨૩). તેમજ હિન્દી મીલ ઉદ્યોગ પરની 'એક્સાઇઝ ડ્યુટી' ઓર્ડીનન્સ બહાર પાડી કાઢી નાંખી છે (૧૯૨૫). વડી તેમજ પ્રાંતિક સરકારના નાણાં ખાતાની દેખરેખ 'કોન્ટ્રોલર જનરલ ઓફ એકાઉન્ટન્ટસ' રાખે છે. વાઇસરૉય આદતના પ્રગંગે ધારા મંડળમાં રજુ કર્યાં સિવાય ગમે તે ખર્ચ મંજુર કરી શકે છે.

૫. વડી સરકારનું બજેટ.

સરકારનું નાણાંખાતાનું નવું વર્ષ એપ્રિલથી શરૂ થાય છે. તેથી દર વર્ષે માર્ચ માસમાં ધારા મંડળની આગળ ખજાનચી ગયા વખતે આવક ખર્ચનો પાકો હિસાબ, ચાલુ વર્ષના સુધારેલા આવક ખર્ચના આંકડા અને આવતા વર્ષના અડસટેલ ખર્ચ અને ઉપજના આંકડાનો હિસાબ—બજેટ—રજુ કરે છે. અંદાજ પત્રમાં આવતા વર્ષના શા ખાતે કેટલી આવક આવશે અને શા ખાતે કેટલું ખર્ચ કરવામાં આવશે તેના નક્કી કરેલા આંકડાનો હિસાબ હોય છે. બજેટમાં કેટલાક કર નવેસરથી નાંખવાના, વધારવાના, જોછા કરવાના અથવા કાઢી નાંખવા સંબંધીની વિગતો હોય છે; તેમજ અંદાજ આવકમાંથી કયે ખાતે કેટલું ખર્ચ કરવું તેની વિગત હોય છે.

કારોખારી સભાએ તૈયાર કરેલું બજેટ ખજાનચી મુકરર કરેલે દિવસે વડી ધારાસભા અને રાજસભામાં રજુ કરે છે. પ્રથમ તે આખા બજેટ પર બન્ને સભામાં સામાન્ય ચર્ચા થાય છે, પશ્ચ તે સમયે મત લેવામાં આવતા નથી. રાજસભાનું બજેટ પરનું કાર્ય આટલેથીજ

સંપૂર્ણ થાય છે. તેને બજેટમાં દર્શાવેલા ખર્ચની ગ્રાન્ટ મંજૂર કરવા માટે મત આપવાનો અધિકાર નથી. બજનચી બન્ને સભાઓમાં થએલી ચર્ચાઓના તે તે સભાઓમાં જવાબ આપે છે. પછી બજેટમાં જણાવેલા ખર્ચની માગણીઓ મંજૂર કરાવવાની જૂમિકા શરૂ થાય છે. બજનચી જેના મત લેવાના હોય તે ખર્ચની ગ્રાન્ટ એક પછી એક વડી ધારાસભામાં મૂકે છે. આ વખતે સભ્યો તે દરેક ખર્ચની વિગતોમાં ઉંડા ઉતરી ચર્ચા કરે છે અને મત આપે છે. કોઈ પશુ ખર્ચની માગણી પર બે દિવસ કરતાં વધુ દિવસ ચર્ચા લંબાવવામાં આવતી નથી અને ફક્ત પંદર દિવસમાં બધી માગણીઓ ઉપર ચર્ચા કરી મત આપવાના હોય છે. તે દરમિયાન ધારાસભા પોતાને ચોગ્ય લાગે તે ખર્ચમાં કાપકુપ કરે છે અથવા તે ખર્ચ નામંજૂર કરે છે. આ બજેટ પછી વાઇસરોય સમક્ષ રજુ કરવામાં આવે છે અને ધારા સભાએ સુચવેલા સુધારા સ્વીકારવા જેવા ન હોય તો તે પોતાની સત્તાથી, બજનચીએ રજુ કરેલી ખર્ચની રકમ સર્વિશીકેટ આપી મંજૂર કરી શકે છે અને ધારાસભાના નિર્ણયનો નકાર કરવામાં આવે છે.

નવા કર નાંખવા તથા ફેરફાર કરવા માટે કાયદા બનાવવાની પદ્ધતિ પ્રમાણે કામ લેવામાં આવે છે. રાજસભાને ખર્ચનાં નાણાં મંજૂર કરવાનો અધિકાર નથી પણ કર નાંખવાને લગતાં અથવા તેમાં વધારો ઘટાડો કરવા બાબતનાં બીલ પર મત આપવાનો અધિકાર છે. રાજસભામાં નાણાંને લગતું બીલ પ્રથમ દાખલ થઈ શકતું નથી. વડી ધારાસભામાં તે બીલ દાખલ થયા પછી તે રાજ સભામાં રજુ કરી શકાય છે.

૬. પ્રાંતિક ઉપજ ખર્ચ.

દરેક પ્રાંતની આવક અને ખર્ચ એક સરખાં હોતાં નથી. અત્રે મુખ્ય ઇલાકાના સ. ૧૯૨૫-૧૯૨૬ના આવક અને ખર્ચના મુખ્ય સાધનોના આંકડા નીચે આપવામાં આવે છે.

આવક ખાતાં	હજાર રૂપીઆ	ખર્ચ ખાતાં	હજાર રૂપીઆ
૧ જમીન મહેસુલ	૫૬૦૦૦	૧ રાજવહીવટી ખર્ચ	૨૬૬૭૧
૨ આબકારી	૪૪૯૬૯	૨ પોલીસ અને જેલ	૧૯૨૬૭
૩ સ્ટેમ્પ	૧૭૭૦૦	૩ આબકારી	૫૨૩૩
૪ નોંધણી ફી	૧૩૦૫	૪ ન્યાય ખાતું	૭૬૩૮
૫ જંગલ	૭૪૦૫	૫ ફેળવણી	૨૧૩૪૨
૬ રમત રમત અને મોજ શોખનો કર	૯૫૦	૬ આરોગ્ય અને તબીબી	૮૦૮૦
૭ જાહેર બાંધકામ	૫૪૩૬	૭ જાહેર બાંધકામ (પ્રશિક્ષણ)	૧૧૭૮૦
૮ પરચુરણ	૨૩૧૦૨	૮ જંગલ	૪૬૮૮
		૯ રજીસ્ટ્રેશન	૭૩૨
		૧૦ પ્રાંતિક શાળા વગેરે પરચુરણ	૧૮૦૯૬
કુલ ઉપજ	૧૫૬૮૬૭	કુલ ખર્ચ	૧૦૯૫૭

૭. પ્રાંતિક ઉપજ ખર્ચની વિગત:—

(૧) જમીન મહેસુલ.

હિંદ એ ખેતીપ્રધાન દેશ છે. તેની વસ્તીના ૮૦ ટકા જેટલા લોકોના જીવનનો આધાર ખેતી છે. કેટલાક પ્રાંતમાં જમીનનો કર કાયમી (Permanent) અને બીજો મુદતવારી (Temporary)

છે. વળી આ કર બે રીતના લેવાય છે, ખેડૂતો સરકારને સીધી રીતે કર આપે છે તે રૂંચતવારી પદ્ધતિ કહેવાય છે અને ખેડૂતો અને સરકારની વચ્ચે જમીનદાર હોય છે જેઓ સરકારના કર ભરે છે, તે પદ્ધતિને જમીનદારી પદ્ધતિ કહેવામાં આવે છે. મુંબઈ ઇલાકામાં રૂંચતવારી પદ્ધતિ છે. (આ બાબતની વધુ વિગત જમીન મહેસુલ પદ્ધતિમાં પ્રકરણ ૧૦ માં આપવામાં આવી છે.) સરકારને સૌથી વધુ આવક જમીન મહેસુલમાંથી મળે છે.

(૨) આબકારી ખાતું.

તાડી, દારૂ, ભાંગ, ગાંજો વગેરે કેશી ચીજો પર જે કર લેવાય છે તેને આબકારી કર કહેવાય છે. સરકાર આ કેશી ચીજોને વેચવાને માટે શી લઘુ ઇજારા આપે છે. અદીલુની માફક સરકાર દારૂ, તાડી વગેરે વસ્તુઓ બનાવે છે અને પછી ઇજારાવાળાઓને તે વેચવા માટે આપે છે. જે લોકો સરકારની પરવાનગી સિવાય ગેર કાયદેસર આ ચીજો ઉત્પન્ન કરે છે અથવા વેચે છે કે વધુ પ્રમાણમાં પોતાના વાપર માટે રાખે છે તેઓને દંડ વગેરેની શિક્ષા થાય છે. આ સર્વમાંથી સરકારને ધણી કમાણી થાય છે. સરકારની આ રાજ્યનીતિને ધણી નેતાઓએ વજોડી કાઢી છે અને તે ચીજોના વેચાણની બંધી કરવા માટે પ્રયાસ કર્યા છે; પણ સરકારને તે ખાતામાંથી સાફ ઉત્પન્ન થતું હોવાથી અને મહેસુલને ઘોઠા લાગે એમ હોવાથી તે કેશી ચીજોનું વેચાણ બંધ કરી શકતી નથી. કેટલાંક દેશી રાજ્યોએ મહેસુલના બેખમ દારૂની બંધી કરી છે.

(૩) રેટીમ્પ.

સરકારે રૂ. ૨૦)ની ઉપરનાલેવડ દેવડ ઉપર રેટીમ્પ લાગાડવાને કાયદો કર્યો છે. રેટીમ્પ લગાડ્યા સિવાયની લેવડદેવડ કાયદેસર ગણાતી નથી.

કેાઇ પણ સ્થાવર મિલકતની આપણે વખતે પણ સ્ટેમ્પનો ઉપયોગ કરવાનો નિયમ હોય છે. સરકારના ન્યાય ખાતામાં પણ દાવાની રકમના પ્રમાણમાં સ્ટેમ્પની શી ભરતી પડે છે. આ રીતે સરકારને સ્ટેમ્પમાંથી આવક થાય છે, તેમજ રૂબરૂ ન્યાય આપવા માટે સ્થાપેલી અદાલતોનો ખર્ચ કરવો પડે છે. એકંદરે સરકારને આ ખાતે બચત રહે છે.

(૪) નોંધણી (Registration)

કેાઇ પણ મિલકતની આપણે, દસ્તાવેજો કરીને કરવામાં આવે છે. પણ તેના ખરા અથવા ખોટાપણા માટે પાછળથી તકરાર ન થાય તે માટે તે દસ્તાવેજોને સરકારના રજીસ્ટ્રેશન ખાતામાં નોંધવામાં આવે છે. સરકાર તે બદલ શી ભે છે તે શીમાંથી ખર્ચ કર્યા હતાં આવક વિશેષ રહે છે.

(૫) જંગલ.

ફક્ત મુંબઇ હવાકાને જંગલખાતું સોંપવામાં આવ્યું છે. જંગલમાં થતા સાગ અને બીજી વસ્તુઓમાંથી સરકારને પેદાશ થાય છે.

(૬) રમત ગમત અને મોજશોખનાં સાધનો.

સામાન્ય રીતે નાટક, સિનેમા, થોડોડની શરતો, મંગીતના જલસા વગેરેમાં ધણા ગૃહસ્થ લોકો ભાગ લે છે. આ કારણોથી તે મંસ્થાઓ પર સરકારે કર નાંખ્યો છે.

(૭) બહોર બાંધકામ ખાતું.

સરકાર ફેટલાંક મકાનો અથવા નિરૂપયોગી સામાન વેચી નાખે છે તેમાંથી ઉત્પન્ન આવે છે, પણ સરકારને તે ખાતે વધુ ખર્ચ કરવું પડે છે. મકાનો, નહેરો, પુલ વગેરે બાંધવામાં ધણું ખર્ચ થાય છે.

પ્રાન્તિક સરકારની આવકનાં સાધનો જ્યાં, હવે ખર્ચનાં ક્યાં ક્યાં ખાતાં છે તે તપાસીએ.

(૧) રાજ્ય વહીવટી ખર્ચ તથા મહેસુલ ઉધરાણીનો ખર્ચ.

જમીન મહેસુલ ઉધરાણીના ખર્ચમાં મુખી, તલાટી અને રાવણીઆથી માંડી કલેક્ટર સુધીના બધા અધિકારીઓના પગારના ખર્ચનો સમાવેશ થાય છે. તેમજ રાજ્યવહીવટી ખર્ચમાં પ્રાન્તના ગવર્નર સુધીના અમલદારોના પગારનો ખર્ચ આવી જાય છે.

(૨) પોલીસ અને જેલ.

રાજ્યનો બંદોબસ્ત જાળવવા અને સુલેહ શાન્તિ માટે પોલીસ રાખવામાં આવે છે. તેમજ મુન્દેગારોને શિક્ષા કરેલી હોય છે તે માટે કારાગૃહોની જરૂર છે. આ સર્વ ખર્ચ પ્રાન્તિક સરકાર કરે છે.

(૩) કેળવણી.

સરકારની, પ્રજાને કેળવણી આપવાની ફરજ છે. યુરોપ વગેરે દેશોમાં ફરજિયાત શિક્ષણ દાખલ કરવામાં આવ્યું છે, આપણા પ્રાન્તમાં પણ ફરજિયાત પ્રાથમિક શિક્ષણ આપવાનો ધારો પસાર કરવામાં આવ્યો છે તેનો લાભ કેટલેક સ્થળે લેવામાં આવે છે. હજી તેની શરૂઆત છે. આ ખાતે સરકારને ખર્ચ કરવું પડે છે.

(૪) આરોગ્ય.

જન સુખાકારી જાળવવી એ પણ સરકારની ફરજ છે. આ કારણથી દવાખાનાં વગેરેની સ્થાપના કરવામાં આવી છે. સરકારને આ માટે ખર્ચ થાય છે.

(૫) ઇરિગેશન.

ખેતીનો આધાર વરસાદ પર રહે છે. પણ તે વરસાદનું ધણું પાણી સમુદ્રમાં વહી જાય છે. તે પાણીનો સંગ્રહ કરવા માટે સરકાર

મોટાં મોટાં તળાવો બંધાવે છે અને ખેતીને જ્યારે પાણીની જરૂર પડે ત્યારે તેમાંથી શી લઇ પાણી પુર પાડવામાં આવે છે. એ ઉપરાંત મોટી નદીઓમાં બંધ નાંખી પાણીનો જમાવ કરી નહેરોદ્વારા ખેતીને પાણી આપવામાં આવે છે. સરકારને શરૂઆતમાં ખર્ચ કરવું પડે છે પણ તેમાંથી દર વર્ષે ઉત્પન્ન આવે છે.

(૬) દુષ્કાળ નિવારણ

વરસાદના વાખા હોય છે તેથી ખેતી થઇ શકતી નથી. અનાજની અને પાણીની તંગી હોય છે. ઢોરને પુરતો ચારો મળતો નથી. આ સ્થિતિ અમલ હોય છે. તેનું નિવારણ કરવા સરકાર ખેડુતોને તમાવી આપે છે. જ્યાં સારો પાક થયો હોય ત્યાંથી અનાજ લાવે છે. ધાસની પણ મગવડ કરવામાં આવે છે. આ દુષ્કાળ નિવારણ ખાતે દરેક પ્રાન્તને દર વર્ષે અમુક રકમ જુદી મુકતી પડે છે અને તે રકમમાંથી દુષ્કાળ વખતે ખર્ચ કરવામાં આવે છે.

૮ પ્રાંતિક નાણાંખાતા ઉપર કાબુ.

(અ) વડી સરકાર અને હિન્દી વજરની સત્તા

વડીસરકાર અને હિન્દી વજરની પ્રાંતિક નાણાં ખાતાં પરની સત્તાની હદ નક્કી કરવામાં આવી નથી. સામાન્ય રીતે જ્યાંસુધી વડી સરકારના કે ખાસ પ્રાન્તોના નાણાંખાતાને કબજા ન થાય ત્યાંસુધી તેઓને વચ્ચે ન પડવાની ભલામણ કરવામાં આવી છે. તેમજ પ્રાંતિક સરકાર અને તેની ધારાસભા એકમત હોય તો તેઓ વચ્ચે પડતા નથી. તેઓ સ્વાયત્ત ખાતાં માટે પ્રાંતિક સરકારના નાણાંખાતા પર સત્તા ધરાવે છે પણ સોંપાયેલા ખાતાંના નાણાં પર તેમની તેટલી સત્તા હોતી નથી. કેન્ટ્રોલ્સર અને એકાઉન્ટન્ટ જનરલ પ્રાંતિક સરકારનાં નાણાં પર કાબુ ધરાવે છે.

(આ) પ્રાન્તિક ધારાસભાની સત્તા

મહેસુલ ઉધરાવવા સંબંધીની અને ખર્ચ કરવા બાબતની બધી દરખાસ્તો પ્રાન્તિક સરકાર તરફથી ધારાસભા આગળ લાવવામાં આવે છે. ધારાસભાના બીન અધિકારી સભ્યો નવો કર અથવા ખર્ચ કરવા માટે કંઈપણ દરખાસ્ત લાવી શકતા નથી. તેઓ સરકારે ખર્ચને માટે માગણી કરેલી રકમ મંજૂર કરે છે, ઝોછી કરે છે અથવા નામંજૂર કરે છે પણ ધારાસભા ખર્ચમાં વધારો કરવાની સત્તા ધરાવતી નથી. તેમજ સરકારે લેવા ધારેલી મહેસુલ અથવા કર ધારાસભા મંજૂર કરે છે, નામંજૂર કરે છે અથવા ઝોછી કરે છે.

ધારાસભાનો વળી કેટલાંક ખાતાં Non-Votable Subjects (પ્રાન્તિક ક્ષણો, લેનોનું વ્યાજ, શહેનશાહે અથવા હિંદી વજરે નીમેલા નોકરોનો પગાર અને પેન્શન, હાઇકોર્ટના જજો અને એડવોકેટ જનરલ વગેરેને લગતા ખર્ચ) પર મત લેવાતો નથી.

(ઇ) ગવર્નરનો કાબુ.

કોઈ પણ સ્વાયત્ત ખાતાને લગતો ખર્ચ કે કર ધારાસભાએ નામંજૂર કર્યો હોય અથવા ઘટાડ્યો હોય અને તેથી ગવર્નરને પોતાની તે ખાતાને લગતી જોખમદારીની ફરજને અંગે સરકારે જણાવેલો કર અથવા ખર્ચ અગત્યનો જણાય તો તે સર્ટિફિકેટ આપી મંજૂર કરી શકે છે. તેમજ સોંપાયલાં ખાતાંને માટે અસાધારણ પ્રસંગ ઉત્પન્ન થાય ત્યારે તે ખાતું ચલાવવા માટે અથવા પ્રાંતની સુલેહ શાન્તિ જાળવવા માટે ગવર્નરને તેનું ખર્ચ જે ધારાસભાએ નામંજૂર કર્યું હોય તે મંજૂર કરવાની સત્તા છે. તે ઉપરાંત ગવર્નર સોંપાયલાં ખાતાં પોતાને હરતક કરવાની સત્તા ધરાવે છે. બંગાળ અને મધ્ય પ્રાન્તમાં આવા બનાવો બન્યા છે પણ મુંબઈમાં હજુ સુધી એવો પ્રસંગ આવ્યો નથી.

૯. પ્રાંતિક સરકારનું અંદાજ પત્રક.

સામાન્ય રીતે પ્રાંતિક બજેટ કારોબારી સભા તૈયાર કરે છે. તેમાં બે વિભાગ હોય છે. (૧) મહેસુલ અથવા કરની ઉધરાણીનો અને (૨) ખર્ચની માગણીનો. કોઈપણ કર વધારવો હોય છે અથવા નવો નાખવાનો હોય છે તો કાયદા કરવાની પદ્ધતિ અનુસરવી પડે છે. ખર્ચની માગણીના ત્રણ વિભાગો હોય છે. (૧) પ્રાંતિક ક્ષણો તથા બીજી રકમો કે જેના ઉપર ધારાસભાનો મત સેવામાં આવતો નથી. (૨) સ્વાયત્ત ખાતાંને અંગે થતા ખર્ચની માગણી. (૩) સોંપાયલાં ખાતાંને લગતા ખર્ચની માગણી. બજેટમાં:-આવકમાંથી પ્રથમ જેના ઉપર ધારાસભાનો મત સેવામાં નથી આવતો તે ખાતાં અને સ્વાયત્ત ખાતાંના ખર્ચની નોંધગવાઈ કરવામાં આવે છે; ત્યાર બાદ બાકી રહેલી રકમ સોંપાયલાં ખાતાંના ખર્ચ માટે રાખવામાં આવે છે. પ્રધાનો અંદરે અંદર પોતાના ખાતાંને લગતું ખર્ચ તેમાંથી કરવા વ્યવસ્થા કરે છે; અથવા તો તે રકમ પુરતી ન હોય તો વધુનો કર નાખવાનો પ્રસ્ન ઉભો થાય છે, જે ગવર્નર તથા પ્રધાનો નક્કી કરે છે. આ રીતે ખર્ચની વહેંચણી કરેલું બજેટ ધારાસભા આગળ રજૂ કરવામાં આવે છે. પહેલાં તો તે ઉપર સામાન્ય ચર્ચા કરવામાં આવે છે; પછી ખર્ચની વિગતોમાં ઉતરી ચર્ચા કરવા દેવામાં આવે છે અને મત સેવામાં આવે છે. આ માટે ફક્ત બાર દિવસ રાખવામાં આવે છે. જે સુધારાઓ ધારાસભાએ કર્યા હોય તે જે ગવર્નરને માન્ય હોય તો બજેટ મંજૂર થયેલું ગણાય છે, પણ ગવર્નરને સરકારે નક્કી કરેલું ખર્ચ કાયમ રાખવાનું યોગ્ય લાગે તો તે સર્ટિફિકેટ આપી મંજૂર કરે છે.

૧૦ સ્થાનિક સ્વરાજ્યની સંસ્થાઓના આવક

અને ખર્ચનાં સાધન:-

પ્રકરણ પાંચમાના પેરા ૮ અને ૧૨ માં તેની વિગતો આપી છે.

પ્રકરણ ૯



દેશી રાજ્યો



૧ દેશી રાજ્યોના વિસ્તાર.

હિન્દમાં બ્રિટિશ સરકારનું રાજ્ય સ્થપાયું પણ પ્રાચીન તેમજ મધ્યયુગના રાજ્યકર્તાઓના અવશેષ હજી આપણને દેશી રાજ્યોથી પ્રતિત થાય છે. એ રાજ્યોના રાજ્યકર્તાઓના પૂર્વજોએ હિન્દને ગૌરવવંત બનાવ્યું હતું. તેમના ભગીરથ કાર્યોની કીર્તિ દિગંતોમાં ફેલાવી હતી. તેઓના વંશજો હાલ બ્રિટિશ સરકારનું સાર્વભૌમ પદ સ્વીકારી પોતાનું રાજ્ય ચલાવે છે. હિન્દમાં હાલ સાતસો દેશી રાજ્યો છે. તેમાંનાં લગભગ બસો વડી સરકાર અને પાંચસો પ્રાંતિક સરકારના તાબા હેઠળ છે. જમીનનું ક્ષેત્રફળ લગભગ આઠ લાખ ચોરસ માઇલ છે, જે હિન્દી સામ્રાજ્યની જમીનનો ત્રીજો ભાગ છે. દેશી રાજ્યમાં રહેતી પ્રજાની વસ્તી સાત કરોડની છે, જે હિન્દની કુલ વસ્તીનો લગભગ ચોથો ભાગ છે. મોટામાં મોટું દેશી રાજ્ય નિઝામનું (હૈદરાબાદ) છે. તેની વસ્તી ૧૩૦ લાખ છે અને જમીનનું ક્ષેત્રફળ ૮૪૦૦૦ ચોરસ માઇલ છે. નાનામાં નાનું રાજ્ય ગુજરાતમાં છે, જેનું ક્ષેત્રફળ અમુક એકર છે. આ બધાં બ્રિટિશ સરકારનાં ખંડીયાં રાજ્યો છે.

૨. દેશી રાજ્યોનું વર્ગીકરણ.

દેશી રાજ્યોને હિન્દી સરકાર સાથે કેવા પ્રકારે સંબંધ છે, તે ઉપરથી તેનું વર્ગીકરણ થઈ શકે તેમ છે. (૧) હિન્દી સરકારને જે

રાજ્યો સાથે સીધી રીતે યંત્રંધ છે તે પહેલા વર્ગનાં રાજ્યો છે. (૨) જે રાજ્યો એજન્ટ-ટુ-ધી ગવર્નર જનરલના તાબા નીચે છે, તે બીજા વર્ગનાં રાજ્યો છે. ૩) જે રાજ્યો પર પ્રાંતિક સરકાર દેખરેખ રાખે છે તે ત્રીજા વર્ગનાં રાજ્યો છે. વળી પહેલા દરજ્જાના દેશી રાજ્યકર્તાઓને ૨૧ તોપનું માન મળે છે, બીજાઓને તેના કરતાં એકઠી તોપનું માન મળે છે. ત્રીજામાં એકઠી નવ તોપનું માન આપવામાં આવે છે, પણ ઘણા રજવાડાઓને તોપોની સલામીનું માન મળતું નથી.

(૧) પહેલા વર્ગના દેશી રાજ્યોમાં હૈદરાબાદ, મહેસુર, વડોદરા અને કાશ્મીર છે. નેપાલ એ સ્વતંત્ર રાજ્ય છે. આ રાજ્યમાં હિન્દી સરકારે નીમેસો રેસીડન્ટ રહે છે. તેના રાજ્યકર્તાઓને ૨૧ તોપનું માન આપવામાં આવે છે.

(૨) બીજા વર્ગનાં દેશી રાજ્યોના ચાર વિભાગ છે. તે દરેક તે ભાગના એજન્ટ-ટુ-ધી ગવર્નર જનરલને તાબે છે. મોટાં રાજ્યોમાં રેસીડન્ટ રહે છે અને બીજાં રાજ્યોના અમુક અમુક જગ્યા પર પોલિટિકલ એજન્ટ હોય છે. રેસીડન્ટ અને પોલિટિકલ એજન્ટ, એજન્ટ-ટુ-ધી ગવર્નર જનરલના હાથ નીચેના હોય છે.

(અ) મધ્યહિન્દ એજન્સીમાં મોટાં રાજ્યો ગ્વાલીઅર, ઇંદોર અને ભોપાલ વગેરે છે. તેના રાજ્યોને ૨૧ તોપનું માન આપવામાં આવે છે. પહેલા એ રાજ્યોમાં રેસીડન્ટ અને ત્રીજામાં પોલિટિકલ એજન્ટ રહે છે.

(બ) રજપૂતાના એજન્સીમાં ઉદેપુર, જોધપુર વગેરે છે. તેઓના નરેન્દ્રોને ૨૧ તોપની સલામી અપાય છે. તેમના રાજ્યમાં રેસીડન્ટ રહે છે. તે ઉપરાંત જોધપુર, ભરતપુર, કોટા વગેરે દેશી રાજ્યો છે.

(ક) બલુચીસ્તાનમાં ખેલાત મોટું રાજ્ય છે, તેમાં પોલિટિકલ એજન્ટ રહે છે, અને ૧૯ તોપોનું માન તેના રાજ્યકર્તાને મળે છે.

(જ) પશ્ચિમ હિન્દ એજન્સી ૧૯૨૪માં સ્થાપવામાં આવી અને તેને લઘ કાડીઆવાડનાં પહેલા વર્ગના રાજ્યો અને પાલણપુર તથા કચ્છને મુખ્ય સરકારની સત્તામાંથી લઘ હિન્દી સરકારની સત્તા નીચે મુકવામાં આવ્યાં છે.

(૩) ત્રીજા વર્ગનાં દેશી રાજ્યો પ્રાંતિક સરકારને તાળે હોય છે. કેટલાક રાજ્યોનાં સમુદાય પર પોલિટિકલ એજન્ટ નીમવામાં આવે છે અથવા કલેક્ટરના તાબા હેઠળ મુકવામાં આવે છે. રેવાકાંઠા અને મહિકાંઠાના પોલિટિકલ એજન્ટના તાબા હેઠળ ઇડર રાજપિપળા, વગેરે રાજ્યો છે. ખંભાતનું રાજ્ય ખેડાના કલેક્ટરને તાળે છે.

૩. હિન્દી સરકારનો દેશી રાજ્યો સાથે સંબંધ.

સામાન્ય રીતે દરેક દેશી રાજ્યો સાથે બ્રિટિશ સરકારને જે સંબંધો કાલકગરો થએલા હોય છે, તે પ્રમાણે વર્તન રાખવામાં આવે છે. દરેક રાજ્યપર કેવા પ્રકારનો હિન્દી સરકારનો કાયુ છે, તે નીચે જણાવેલી સામાન્ય રાજનીતિ પરથી જણાય છે.

(૧) બ્રિટિશ સરકાર દેશી રાજ્યો પર સાર્વજનિક સત્તા ભોગવે છે, તેથી કોઈ પણ દેશી રાજ્યને કોઈ પણ ખાનગી દેશી રાજ્ય સાથે અથવા વિદેશી રાજ્ય સાથે સંબંધ રાખવાની છૂટ નથી. જે રાજ્યો વચ્ચે વ્યવહાર ચલાવવાનું તથા તકરારના સમયે ફેસલો આપવાનું કામ પણ બ્રિટિશ સરકારનું છે. બ્રિટિશ સરકારને ગમે તે રાજ્યો વચ્ચેનો સંબંધ અટકાવવા પૂર્ણ સત્તા છે.

(૨) દેશી રાજ્યકર્તા પોતાના રાજ્ય વહીવટ માટે સ્વતંત્ર છે. પણ જુલમથી પ્રજામાં ઉત્પન્ન થતા અસંતોષ સમયે વચ્ચે પડી ગેર

વ્યવસ્થા દૂર કરી સુમેલ શાન્તિ સ્થાપવાનો હક્ક બ્રિટિશ સરકાર ધરાવે છે.

(૩) દેશી રાજ્યનું વિદેશી પ્રજાના ત્રાસમાંથી રક્ષણ કરવાનું કામ બ્રિટિશ સરકારે માથે લીધું છે.

(૪) બ્રિટિશ સરકાર, ચલણ, મહેસુલ, નહેરો, રેલ્વે વગેરે સામાન્ય પ્રજા કલ્યાણને લગતી બાબતો માટે દેશી રાજ્યોને સલાહ આપે છે અને તેઓને દરજ્જા પાડવાને બદલે તેમની પાસેથી સહકારની માગણી કરે છે.

(૫) આક્રમના સમયે બ્રિટિશ સરકારને મદદ કરવા દેશી રાજ્યો જવાબદાર છે.

(૬) સતિ થવાનો રિવાજ, દૂધ પીતી કરવાના રિવાજ, ગુલામી અને એવા ખોળા બુલ્મી વર્તન અટકાવવા માટે અને ગાદીના વારસાની ઉભી થતી તકરાર વખતે બ્રિટિશ સરકાર વચ્ચે પડે છે.

આ રીતે દેશી રાજ્યો બહારથી બ્રિટિશ સરકારની સાર્વભૌમ સત્તા સ્વીકારે છે, જ્યારે આંતર વહીવટમાં તેઓ સ્વતંત્ર છે.

૪ બહારનો સંબંધ

દેશી રાજ્યો બ્રિટિશ સરકારના છત્ર નીચે હોવાથી, તે રાજ્યોનું બહારના શત્રુઓથી રક્ષણ કરવાનું કામ તે કરે છે. દેશી રાજ્યો ખીજાં વિદેશી રાજ્યો સાથે સુમેલશાન્તિના કરાર કરી શક્તાં નથી અને પોતાના રાજ્યમાં વિદેશના વેપારી એજન્ટ રાખી શક્તાં નથી. આ ઉપરાંત તેઓને અંદરે અંદર પત્ર વ્યવહાર સીધી રીતે કરવાનો હક્ક નથી. જો તેઓને કોઇપણ બાબતનો પત્રવ્યવહાર કરવો હોય તો તે બ્રિટિશ સરકારની મારફત કરી શકે છે. જો તેમની સરહદને લગતો કોઇ વાંધો હોય તો તેનો નિકાલ બ્રિટિશ સરકાર કરે છે. નહેર

અથવા રેલ્વે એક રાજ્યમાંથી બીજા રાજ્યમાં થઈ પસાર થનાર હોય તો તે બાબતની વ્યવસ્થા કરવાનું કામ બ્રિટિશ સરકાર કરે છે, અને તે વ્યવસ્થા દરેક પક્ષને બંધનકર્તા હોય છે. બહારના દેશનો કોઈ વાની (યુરોપીયન) દેશી રાજ્યમાં વસતો હોય તો તેના સંરક્ષણની જવાબદારી બ્રિટિશ સરકાર રાખે છે. કોઈ દેશી રાજ્યકર્તા વિદેશી રાજ્યોમાં જાય છે, ત્યારે તેના માન અને રક્ષણ માટે બ્રિટિશ સરકાર દેખરેખ રાખે છે. બ્રિટિશ એલચીઓ અને વકીલો તે કામ કરે છે. વળી દેશી રાજવાડાથી કોઈ વિદેશી રાજ્યનું માન સ્વીકારી શકાતું નથી, તેમજ પોતાની રૈયતમાંથી દેશાન્તર જનારને પાસપોર્ટ (Pass Port) આપી શકાતો નથી.

૫ આંતર વહીવટ.

આપણે પ્રથમ જોઈ ગયા છીએ કે દેશી રાજ્યો પોતાના દેશનો અમલ ચલાવવા સ્વતંત્ર હોય છે. તેઓ પોતાના દેશને માટે કાયદા કરે છે, નાણું પાડે છે, કર નાંખે છે અને જમીન મહેસૂલ ઉધરાવે છે. આ ઉપરાંત તેઓ અધિકારીઓ નીમે છે અને ન્યાય આપે છે. ધણાં દેશી રાજ્યોએ રાજ્યવહીવટ કરવાની પ્રાચીન પ્રથા ચાલુ રાખી છે. તેઓનો વહીવટ વ્યક્તિગત અમલ (Personal Rule) હોય છે. જુના સમયથી રાજાને ધર્મચરી અંશ માનવાની ભાવના કેટલેક ટેકાણે કાયમ હોય છે. આથી રાજા જો પ્રજા તરફ ઉદાર અને સહાનુભૂતિ વાળો હોય છે તો તેની પ્રજા સુખી અને સમૃદ્ધ હોય છે. જો રાજા પોતાને દેવાંશી મનાવનાર હોય પણ સાથેસાથે અજ્ઞાની અને સુસંસ્કારથી વિમુખ હોય, તો તેની રૈયતને ધણી રીતે કનડગત થાય છે અને કેટલીક વખત ત્રાસ પામી જાય છે. જ્યારે પ્રજાપર થતા જુલમોથી રાજાને પદબ્રજ કરવાનો વખત આવે છે ત્યારે બ્રિટિશ સરકાર વચ્ચે પડે છે અને રાજ્યવહીવટની લગામ પોતાને હસ્તક લે છે, અથવા જ્યારે રાજ્યકર્તા પુષ્ટ ઉન્નરનો ન હોય ત્યારે બ્રિટિશ સરકાર તે રાજ્યની સંભાળ રાખે છે.

કેટલાંક દેશી રાજ્યોમાં થયેલા સુધારા એવા પ્રગતિવાળા છે કે બ્રિટિશ રાજ્ય અમલમાં તે દાખલ થઇ શક્યા નથી. વડોદરા રાજ્યમાં લગભગ ૨૫ વર્ષથી ફરજીઆત અને મહત્ત્વ પ્રાથમિક ફળવણી દાખલ થઇ છે. વળી તે રાજ્યે બાલલગ્ન પર અંકુશ મુક્યો છે. કેટલાંક રાજ્યોએ પેતાના રાજ્યમાં દારૂની સહતર બંધી કરી છે. ફોજદારી અને દિવાની ન્યાયનાં કામ ન્યાયાધીશોને સોંપવામાં આવ્યાં છે અને મહેસુલી અમલદારોને ફક્ત કર ઉધરાવવાનું અને રાજવહીવટ ચલાવવાનું સોંપવામાં આવ્યું છે. કેટલાંક દેશી રાજ્યો દેશની હાથ કારીગીરીને પોષે છે; પણ આ સર્વ રાજ્યના વ્યક્તિગત ચારિત્ર (Character) ઉપર આધાર રાખે છે.

દેશી રાજ્યોમાં પ્રજેત્તિકારક સુધારા દાખલ થયા છે, પણ રાજ્યતંત્ર પ્રજાકીય બનાવવાને સફળ પ્રયત્નો થયા નથી. વડોદરા, રાજકોટ, મહેસુર, ત્રાવણકોર વગેરે રાજ્યોમાં પ્રજામંડળ રથપાયાં છે, પણ તેમાં અધિકારીઓ અને નિમાયલાઓનું તત્વ વધુ પ્રમાણમાં હોય છે, અથવા પ્રજાકીય પ્રતિનિધિત્વ કંઇક પ્રમાણમાં વધુ હોય છે તો તેઓને નિર્ણયાત્મક સત્તા આપવામાં આવી નથી. તેમને તાળે રાજ્યતંત્ર મૂકવામાં આવ્યું નથી તે ફક્ત સલાહકારક મંડળનું કામ કરે છે, જ્યારે બ્રિટિશ હિન્દમાં ૧૮૧૯ ના સુધારાથી નવા યુગનો પડદો ખુલ્યો હોય એમ જણાય છે. કેટલાંક ખાતાં પ્રજાકીય બનાવવામાં આવ્યાં છે. મ્યુનિસિપાલીટી અને લોકલબોર્ડો પર નહિ જેવો સરકારી અંકુશ છે.

દેશી રાજ્યના લશ્કર પર બ્રિટિશ સરકારનો કાબુ હોય છે. તેથી બ્રિટિશ સરકાર નક્કી કરે તેટલુંજ લશ્કર દેશી રાજ્યો રાખી શકે છે અને જ્યારે બ્રિટિશ સરકારને તેની જરૂર પડે છે ત્યારે મોકલાવે છે. તેઓને ફળવવા માટે બ્રિટિશ અધિકારી હોય છે. તે ઉપરાંત દરેક રાજ્યમાં બ્રિટિશ પોસ્ટ અને તાર ઓફિસ દાખલ કરવામાં આવી છે અને બ્રિટિશ હિન્દના સિક્કાઓ ચલણમાં આણે છે.

૧. નરેન્દ્ર મંડળ અને ઈમ્પીરીયલ સર્વિસ ક્લબ.

ગત મહાન યુદ્ધના વખતમાં બ્રિટિશ સામ્રાજ્યના ગુદા જુદા બાજોના પ્રતિનિધિઓની પરિષદ બરાતી હતી. તે પરિષદમાં હિન્દી પ્રજાના, નોકરશાહી સરકારના, પ્રતિનિધિ અને દેશી રાજ્યોના પ્રતિનિધિ મોકલવામાં આવતા હતા. તેમાં બિઝનેસના મહારાજા હતા. તેમણે વળી તે વિશ્વવ્યાપી વિમલની સુવેદના કરાર પર સહી મૂકી છે. ૧૯૨૧ માં પુનઃ તે પરિષદ યોજાવવામાં આવી હતી, તે વખતે કચ્છના મહારાવ દેશી રાજ્યોના પ્રતિનિધિ તરીકે ગયા હતા, ત્યાર પછી પતિયાલાના મહારાજે તેમાં ભાગ લીધો હતો.

આ રીતે બ્રિટિશ સરકારનો દૃષ્ટિકોણ બદલાયો. ૧૯૧૯ ના સુધારાને અંગે દેશી રાજ્યકર્તાઓનું મંડળ સ્થાપવાની યોજના થઈ, જેથી હિન્દના સામાન્ય હિતને લગતી બાબતો પર અરસપરસ વિચારની આપ લે થઈ શકે. આ નરેન્દ્ર મંડળ (The Chamber of Princes) ૧૯૨૧ ના ફેબ્રુઆરીની આઠમી તારીખે ડયુક ઓફ કેનોહના શુભ હસ્તે ખુલ્લું મુકવામાં આવ્યું. તે મંડળમાં અગીઆર અથવા તેથી વધારે તોળેણું માન મળનાર રાજાઓ બેસે છે અને બીજા ઉતરતા દરજ્જાના રાજકર્તાઓમાંથી, અમુક વિભાગ પાડી, પ્રતિનિધિઓ મોકલવાનો રિવાજ છે.

નરેન્દ્રમંડળ સમગ્ર હિન્દના હિત ઉપરાંત દેશી રાજ્યોના અંદરે અંદરના તકરારી સવાલોનો નિર્ણય લાવવા માટે, બ્રિટિશ સરકાર સાથેના વ્યવહારના એક સરખા નિયમો કરવા માટે, સગીર ઉમ્મરના રાજકર્તાનો વહીવટ કેવો રાખવો તે માટે અને બીનવારસ રાજાના પછી કોણ રાજ્યકર્તા આવે તેનો નિર્ણય કરવા માટે વિચાર ચલાવે છે. નરેન્દ્રમંડળનું અંધારણુ હજી નક્કી થયું નથી. પ્રતિવર્ષે એક વખત વાઇસરોય તે યોજાવે છે. દરેક વર્ષે એક સ્ટેન્ડીંગ કમિટી નીમવામાં આવે છે. હિન્દી સરકાર દેશી રાજ્યોને લગતા અગત્યના સવાલો આ

કમિટીને પૂછે છે. તે મંડળના કામદારના સંપૂર્ણ હેવાલ પ્રસિદ્ધ થતા નથી, તેમજ તેને અમુક નક્કી કામ કરવાની સત્તા આપવામાં આવી નથી. આથી તે એક સલાહકાર મંડળ જેવું છે. તે રાજકીય સંસ્થા તરીકે કામ કરતું નથી.

(બ) ઇમ્પીરિયલ સર્વિસ ટ્રુપ્સ અને રાજકુમાર કોલેજો.

લૉર્ડ ડફીનના સમયથી દેશી રાજ્યોના લશ્કરની મદદ લેવાનું નક્કી થયું છે. આને અનુસરીને જે દેશી રાજ્યમાં લશ્કર હોય છે તેનું નામ ઇમ્પીરિયલ સર્વિસ ટ્રુપ્સ કહેવામાં આવે છે. તે લશ્કરમાં ૧૮૦૦૦ સૈનિકો છે. દરેક રાજ્ય બ્રિટિશ સરકારે નક્કી કરેલી સંખ્યા કરતાં વધુ સૈન્ય રાખી શકતું નથી. તે બ્રિટિશ અધિકારીને તાબે હોય છે અને જ્યારે બ્રિટિશ સરકારને તેની મદદ જોઈએ, ત્યારે મળી શકે છે. ગત મહાન યુદ્ધમાં આ સૈન્યે જુદાં જુદાં રણક્ષેત્ર પર કામ કર્યું હતું; તે ઉપરાંત લશ્કરી સામગ્રીઓ અને નાણાંની મદદ કરી હતી. આ રીતે દેશી રાજ્યો વધુ લશ્કર રાખી બચરપ ન અને અને દેશના રક્ષણ વખતે તેઓની મદદ મળી શકે તેવી રાજ્યનીતિ અપ્પત્તાર કરવામાં આવી છે.

દેશી રાજ્યના લશ્કરને કેળવવા માટે, રાજ્યોના અને ઉચ્ચ કુળના ૨૦ યુવાનોને લશ્કરી શિક્ષણ આપી તૈયાર કરવામાં આવે છે, તે ઇમ્પીરિયલ કોલેજોર કહેવાય છે. (વધુ માટે જુઓ પ્રકરણ ૬)

દેશી રાજકુમારો સુસંસ્કારી અને અને અવિધ્યમાં પોતાના રાજ્યની સ્વયંવસ્થા કરી શકે તે માટે તેઓને નાનપણથી સારી રીતે શિક્ષણ આપવા માટે રાજકુમાર કોલેજોની સ્થાપના કરવામાં આવી છે. એવી આજમેરમાં મેયોકોલેજ, રાજકોટમાં રાજકુમાર કોલેજ વગેરે કોલેજો છે. તે ઉપરાંત ઠાકોરો વગેરેના પુત્રો માટે ગરાસીઆ સ્કૂલ અને તાલુકદાર સ્કૂલો હોય છે.

પ્રકરણ ૧૦.



પ્રત્યેકતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય
હકીકત.



૧ કેળવણી.

૧. પૂર્વ ઇતિહાસ.

દેશના ત્રણ મોટા શત્રુ અજ્ઞાન, ગરીબાઇ અને રોગ છે. અજ્ઞાન પર બીજા બેનો અધાર છે. તે હિન્દમાં હાલમાં અપાતી કેળવણીનો કેવો ઇતિહાસ છે તે તપાસીએ. કંપની સરકારની શરૂઆતમાં કેળવણી વિષે ખાસ ધ્યાન આપવામાં આવ્યું નહોતું. હિન્દમાં અંગ્રેજ કેળવણી આપવાની શરૂઆત પાઠરી સોફ્ટેએ કરી હતી. તેઓએ જનસમૂહને પશ્ચિમની સંસ્કૃતિથી વાકેફ કરવા ઘણા પ્રયત્નો કર્યા છે. હિન્દમાં પ્રથમ જુદાજ પ્રકારનું શિક્ષણ અપાતું હતું. તે ધાર્મિક શિક્ષણ હતું.

કંપની સરકારે વૉર્ન હોસ્ટિંગ્સના સમયમાં ૧૭૮૨માં ફારસીના અભ્યાસ માટે કલકત્તામાં મદ્રેસા કાઢી હતી અને ૧૭૯૧ માં હિન્દુઓને માટે કાશીમાં સંસ્કૃત પાઠશાળા કાઢી હતી. કંપનીને ૧૮૧૩ માં સનદ આપતી વખતે પ્રતિવર્ષે કેળવણી પાછળ એક લાખ રૂપીઆ ખર્ચવા માટે નક્કી કરવામાં આવ્યું હતું. સુખ્યત્વે સંસ્કૃત અને ફારસી ભાષાના શિક્ષણનો વધુ પ્રચાર થયો, અંગ્રેજ

શિખવવામાં આવતું નહોતું. ૧૮૭૭માં લોર્ડ મેકોલે હિન્દમાં આવ્યા. તેઓને લઈ કંપની સરકારે અંગ્રેજી ભાષાદ્વારા પશ્ચિમના સાહિત્ય અને વિદ્યાની હિન્દ કેળવણી આપવાનો સિદ્ધાંત સ્વીકાર્યો. સરકારી નિશાળોમાં અંગ્રેજીદ્વારા શિક્ષણ અપાવવા લાગ્યું. અંગ્રેજી ભણેલાઓને નોકરીઓ મળવા લાગી તેથી તે તરફ પ્રજાની આભિરુચિ વધી.

૧૮૫૪ માં બોર્ડ ઓફ ફેન્ટ્રોલનો પ્રમુખ સર ચાર્લ્સ લુક (પાછળથી લોર્ડ હેલીફાક્સ) હતો, તેણે ગવર્નર-જનરલપર હિન્દમાં પ્રાથમિક શિક્ષણ દાખલ કરવા બાબતની તથા કેળવણીપદ્ધતિને વ્યવસ્થિત કરવા બાબતની યાદી મોકલાવી આપી. તેને લઈ પ્રાથમિક માધ્યમિક અને હિન્દ કેળવણીને માટે જુદી જુદી શાળાઓ સ્થપાઈ, અને કેળવણી ખાતાની સ્થાપના થઈ. ખાનગી શાળાઓને ગ્રાન્ટ આપવાની પદ્ધતિ દાખલ થઈ. ૧૮૫૭ માં મુંબઈ, મદ્રાસ અને કલકત્તામાં યુનિવર્સિટીઓ સ્થપાઈ. ત્યારબાદ પંજાબ (૧૮૮૨) અને અલ્હાબાદની (૧૮૮૭) યુનિવર્સિટીઓનો વધારો થયો.

લોર્ડ રિપનના સમયમાં પ્રાથમિક શિક્ષણનો વહીવટ કરવાનું કામ મ્યુનિસિપાલિટી અને લોકલબોર્ડને સોંપવામાં આવ્યું. લોર્ડ કર્ઝને કેળવણી ખાતામાં સુધારો કરવા પ્રયત્ન કર્યો, અને ૧૯૦૪ માં હિન્દની યુનિવર્સિટીનો ધારો પસાર થયો. યુનિવર્સિટીની સેનેટના સભ્યોની સંખ્યા સો સુધીની ઠરાવી. કૉલેજોની સુલાકાત અને તપાસ કરવા માટે નિયમો ઘડવામાં આવ્યા.

પોસ્ટ ઓફિસને અભ્યાસ શીખવવાનું નક્કી થયું. પછી મુંબઈ ઇલાકામાં વ્યાપારની નવી કૉલેજ સ્થાપવામાં આવી, તેમજ પ્રાથમિક કેળવણીનો વિશેષ ફેલાવો કરવા વિચારવામાં આવ્યું. નામદાર ગોપાલકૃષ્ણ ગોખલેએ પ્રાથમિક કેળવણી ફરજિયાત અને મફત કરવા માટે દરખાસ્ત આપી; તે સરકારે સ્વીકારી નહિ. ૧૯૧૧માં શહેરશાહ પંથમ જ્યોર્જ દિલ્હીના પાયતંત્ર પર બીરાજ્યા તે

પ્રકરણ ૧૦. પ્રત્યેકતિકારક ખાતાંઓ અને ખીજી સામાન્ય હકીકત ૧૨૫
સમયે શ. ૫૦) લાખની રકમ પ્રમુખીય કેળવણી માટે આપવાનો
દરાવ થયો.

૧૯૧૭માં કલકત્તા યુનિવર્સિટિમાં સુધારો કરવા માટે સર
માઇકલ સેઠલરના પ્રમુખપણા નીચે કમીશન બેઠું અને તેણે હિન્દી
ખીજી યુનિવર્સિટિઓને વિચારવા લાયક રિપોર્ટ કર્યો. કયા ધોરણ
સુધી માતૃભાષા દ્વારા શિક્ષણ આપનારી ગંરથા (Teaching
Universities) બનાવવી તથા ખીજી નવી યુનિવર્સિટિઓ સ્થાપી
જુનીનો બેજો ઓછો કરવો વગેરે મનનીય ભલામણો તે કમીશને
કરી. આથી પટનામાં (૧૯૧૯) અને ઢાકામાં (૧૯૨૦) અને રંગુનમાં
નવી યુનિવર્સિટિઓ સ્થપાઇ. દિલ્હી, નાગપુર અને લખનૌમાં પણ
નવી રેસાઇન્ડેન્સીયલ યુનિવર્સિટિઓ સ્થપાઇ છે. આંત્ર પ્રદેશ માટે
જુદી યુનિવર્સિટિ સ્થાપવાની ગોઠવણ થઇ છે.

આ યુનિવર્સિટિઓમાં ધાર્મિક શિક્ષણનું સ્થાન ન હોવાથી કાશીમાં
પંડિત મહન મોહન માલવીઆના પ્રયાસથી હિંદુ યુનિવર્સિટિની
સ્થાપના થઇ છે. (૧૯૧૬) તે પછી મુસલમાનોને માટે સૈયદ અહમદ
ના પ્રયાસથી અલીગઢમાં મુસલમાન ધર્મનું શિક્ષણ આપતી યુનિવર્સિટિ
સ્થપાઇ છે. તે ઉપરાંત દેશી રાજ્યોમાં મહૈસુર રાજ્યે પોતાની યુનિવર્સિટિ
સ્થાપી છે, અને નિઝામના રાજ્યમાં ઉસમાનીયા યુનિવર્સિટિની સ્થાપના
થઇ છે. તેનું ખાસ લક્ષણ એ છે કે, તેમાં અંગ્રેજીભાષા ફરજિયાત
શીખવાની હોય છે, પણ શિક્ષણ ઉર્દુ દ્વારા આપવામાં આવે છે.
૧૯૨૪માં વાઇસરોયે યુનિવર્સિટિઓની ખામીઓ તથા સુધારાનો
વિચાર કરવા દરેક યુનિવર્સિટિના પ્રતિનિધિઓની પરિષદ બોલાવી
હતી. ૧૯૨૪માં મુખ્ય યુનિવર્સિટિમાં સુધારો કરવા માટે એક કમિટી
બેઠી હતી. અને તેનો રિપોર્ટ થોડા વખત પહેલાં બહાર પડ્યો છે.
તેમાં મહારાષ્ટ્ર માટે જુદી યુનિવર્સિટિ સ્થાપવાની ભલામણ થઇ છે.
ન્યારે ગુજરાત માટે હજુ પરિપક્વ સંજોગો નથી, એવું જણવામાં

આવું છે. તે ઉપરાંત ખીજા પ્રગતિમાન સુધારા દાખલ કરવાનું જણાવ્યું છે. તે રિપોર્ટ પર પણ થોડા સમયમાં વિચાર કરવામાં આવનાર છે.

આ ઉપરાંત બંગલગના (Bengal Division) સમયમાં કેટલીક પ્રજાકીય કેળવણીની સંસ્થાઓ સ્થપાઈ હતી, તે મુખ્ય અસહકારના યુગમાં કેટલીક રાષ્ટ્રીય યુનિવર્સિટીઓ જેવી કે ગુજરાત વિદ્યાપીઠ અને તિલક વિદ્યાપીઠ સ્થપાઈ છે. વળી પ્રાચીન પ્રણાલીકાથી વિદ્યાભ્યાસ થઈ શકે તે માટે હરદ્વારમાં ગુરુકુલ (આર્ય સમાજ) અને ઋષિકુળ (સનાતની) સ્થપાયેલાં છે. તેના આદર્શ પર ખીજે સ્થળે પણ તેવાં ગુરુકુળ અને ઋષિકુળ અથવા આશ્રમેની સ્થાપના થઈલી છે. ડૉ. રવીન્દ્રનાથ ટાગોરે શાંતિનિકેતનમાં વિશ્વભારતી વિશ્વવિદ્યાલયની અને પ્રો. ધોંડુ કર્વેએ પુનામાં સર વિઠ્ઠલદાસ ઠાકરસી મુળજીની રૂ. ૧૫ લાખની સખાવતથી હિન્દી સ્ત્રીઓની વિદ્યાપીઠ સ્થાપી છે. આ ઉપરાંત પ્રાચીન પ્રણાલિકાએ કેટલીક સંસ્કૃત પાઠશાળાઓ ચાલે છે.

૨ આધુનિક શિક્ષણ પદ્ધતિ.

હાલમાં અપાતી કેળવણીના ત્રણ વર્ગ પડે છે. (૧) પ્રાથમિક, માધ્યમિક, (૩) ઉચ્ચ શિક્ષણ. તે સિવાય ઔદ્યોગિક, કળા અને ધંધાના શિક્ષણની શાળા અને પાઠશાળાઓ ચાલે છે.

(૧) પ્રાથમિક શાળાઓમાં લખવાનું, વાંચવાનું, ગણિત, ઇતિહાસ, ભૂગોળ અને વિદ્યાનું સામાન્ય જ્ઞાન આપવામાં આવે છે. પ્રાથમિક શિક્ષણ જનસમૂહની કેળવણીને લગતું છે. કેટલાક પ્રાંતોમાં તે શિક્ષણ મફત અને ફરજિયાત કરવાના કાયદા થયા છે. વિઠ્ઠલભાઈ ઝવેરભાઈ પટેલે જે કાર્ય ના ગોખેલું કરી શક્યા ન હતા તે કાર્ય, મુખ્ય ઇલાકાની મ્યુનિસિપાલિટીઓમાં ફરજિયાત અને માશી પ્રાથમિક શિક્ષણ દાખલ કરવાનો ધારો પસાર કરાવ્યો હતો. (૧૯૧૬) સંયુક્ત

પ્રકરણ ૧૦. પ્રત્યક્ષતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૩૭

પ્રાંતો, બિહાર અને ઓરિસા વગેરે પ્રાંતોમાં તેવા ધારા પસાર થયા હતા. ૧૯૧૯ ના સુધારાથી કેળવણીખાતું પ્રધાનોના હસ્તક સોંપવામાં આવ્યું છે. મુંબઈના કેળવણી ખાતાના પ્રથમ પ્રધાન ડૉ. પ્રાંજીભાઈ આપ્પા મુંબઈ પ્રાંતમાં દરજ્જાત અને મહત્ત પ્રાથમિક કેળવણી દાખલ કરવાનો ધારો પસાર કર્યો છે. બંગાળ અને બ્રહ્મદેશમાં આ શિક્ષણ આપનારી ધણી ખાતગી નિશાળો છે.

(૨) માધ્યમિક શિક્ષણ. આ શિક્ષણનો ક્રમ પાંચથી સાત વર્ષનો છે. આ શિક્ષણને માટે મિડલ અને હાઈસ્કૂલો સ્થપાયેલી છે. તેમાં ભાષા, ગણિત, ઇતિહાસ, ભૂગોળ, અને વિદ્યા સંબંધી વિશેષ જ્ઞાન આપવામાં આવે છે. તે ઉપરાંત અંગ્રેજી શીખવવામાં આવે છે. આ હાઈસ્કૂલો મેટ્રિકયુક્લેશન અથવા શાળાંત પરીક્ષાઓ (School Leaving Examinations) ને માટે વિદ્યાર્થીઓ તૈયાર કરે છે. ચાલુ વર્ષથી સ્કૅલરીવીંગ પરીક્ષા પાસ કરવા માટેના માર્કતું પ્રમાણ મુંબઈ યુનિવર્સિટીએ વધારી દીધું છે. સામાન્ય રીતે દરેક જીલ્લામાં સરકારી એક હાઈસ્કૂલ હોય છે. બીજી હાઈસ્કૂલો ખાતગી હોય છે. જેમાંની કેટલીકને સરકાર ગ્રાન્ટ આપે છે. આ શિક્ષણનો ક્રમ સાત વર્ષનો હોય છે.

(૩) કૉલેજો (Colleges)

મેટ્રિકયુક્લેશન અથવા શાળાંત પરીક્ષા પાસ કરનાર વિદ્યાર્થીઓ મહાવિદ્યાલયોમાં ઉચ્ચ શિક્ષણ પ્રાપ્ત કરવા દાખલ થાય છે. આ કૉલેજો યુનિવર્સિટી સાથે જોડાયેલી હોય છે. અને તેના તેઓના પર કાયુ હોય છે. તે શિક્ષણ આપે છે અને પરીક્ષાઓ લે છે. આ કૉલેજો જુદા જુદા વિષયના શિક્ષણ માટે જુદી જુદી હોય છે. યુનિવર્સિટીઓ સાહિત્ય, (Arts) વિદ્યા, (Science) વૈદક (Medicine) કાયદા, (Law) વેપાર (Commerce) એન્જીનીયર, (Engineering) ખેતીવાડી (Agriculture) વગેરે વિષયોમાં ઉત્તીર્ણ થનારને તે તે

વિષયની ડીગ્રી (Degree) આપે છે. હાઇસ્કૂલ તથા કૉલેજોમાં અંગ્રેજીભાષા દ્વારા શિક્ષણ આપવામાં આવે છે. દરેક પ્રાંતમાં કેટલીક સરકારી કૉલેજો હોય છે અને બીજી આર્ટ્સ કૉલેજો ખાનગી હોય છે, જેઓને સરકાર તરફથી મદદ મળે છે. આ શિક્ષણ ચાર વર્ષનું છે. એમ. એ. થવા માટે બે વર્ષ વધુ જોઈએ છે.

૪ ઔદ્યોગિક, કલા અને ધંધાના શિક્ષણની શાળાઓ

સામાન્ય જ્ઞાન આપનારી શાળાઓ અને કૉલેજો ઉપરાંત હસ્તર, ઉદ્યોગ, કળા, ખેતીવાડી, વૈદક, વેપાર, કાયદા, પશુ વૈદક, શિક્ષણ, જંગલ વગેરેના શિક્ષણ માટે જુદી જુદી શાળાઓ અને કૉલેજો છે.

(૧) ઔદ્યોગિક શાળાઓ અને કૉલેજો.

હિન્દમાં રૂરહી, સીમપુર (કલકત્તા પાસે) પુના, કરાંચી, મદ્રાસ અને બનારસ (હિન્દુ યુનિવર્સિટી)માં ઇન્જીનીયરીંગ કૉલેજો છે. તેમાં મકાન, રસ્તા, નહેર વગેરેનું કામ (Civil), સંચાકામ (Mechanical) અને વિજ્ઞાનિક કામ (Electric) શીખવવામાં આવે છે. સીમપુરમાં ખાણો (Mines) ને લગતું કામ શીખવાય છે. હાલમાં કોલસાની ખાણોને માટે ધનખાદમાં ખાસ કૉલેજ સ્થાપવાના પ્રયાસ ચાલે છે. બેંગ્લોરમાં રસાયન શોધખોળ માટે સાન્યસરીયર્સ ઇન્સ્ટીટ્યુશન સ્થપાયેલું છે. વિક્ટોરીઆ ટેકનીકલ ઇન્સ્ટીટ્યુશન, મુંબઈ, રણછોડલાલ ટેકનીકલ ઇન્સ્ટીટ્યુશન અમદાવાદ, કલાજુવન વડોદરા વગેરે શાળાઓમાં સંચાકામ, વજાટકામ, વિજ્ઞાનનું કામ, રંગવાનું કામ તથા બીજા ધંધાનું કામ શીખવવામાં આવે છે; કાનપુરનું ટેકનીકલ ઇન્સ્ટીટ્યુશન તે કામ માટે પ્રખ્યાત છે. તે ઉપરાંત સુતારી, લુહારી, કુંભારનું, ફરજીનું, વજાટનું, કડીઆનું, સોનીનું, સલાટનું, ઢાળવાનું, મોટર ચલાવવાનું, ઢાપવાનું, પુસ્તકો બાંધવાનું, નેતર બરતનું વગેરે કામો મુંબઈ ઇલાકામાં મુંબઈ,

પ્રકરણ ૧૦- પ્રત્યેકતિકારક ખાતાંઓ અને ખીજી સામાન્ય હકીકત ૧૩૯

પુના, અહમદનગર, રત્નાગીરી, ધુળીઆ, પંઢરપુર, સુરત વગેરે સ્થળે શીખવાડવામાં આવે છે. વનિતા વિશ્વામોમાં સ્ત્રીઓને ભરત શુથળુ, શીવળુ વગેરે શીખવાડવામાં આવે છે.

(૨) કળા વિધાનની શાળાઓ.

કળાના શિક્ષણ માટે મુંગઇ, મદ્રાસ, કલકત્તા અને લાહોરમાં શાળાઓ છે. તેમાં નકશા બનાવવાનું, ચિત્ર કામનું, શિલ્પકામ, કોતરકામ, માટીના વાસળુ બનાવવાનું, પુતળાં બનાવવાનું વગેરે કળાને લગતું સર્વ કામ શીખવવામાં આવે છે. શાંતિનિકેતનમાં પણ ચિત્રકળાનું શિક્ષણ અપાય છે. મુંગઇની સર જે. જે. આર્ટ સ્કૂલ ઉપરાંત અમદાવાદમાં સ્કૂલ આફ ડ્રોઇંગ અને ડીઝાઇન છે.

(૩) વેપાર.

વ્યાપારી શિક્ષણ અપાય અને વિલાયતી ઢબે નામું લખતાં અને હિસાબ રાખતાં, અને શોર્ટ-હૅન્ડ અને ટાઇપ રાઇટીંગ આવડે તે માટે વ્યાપારી કોલેજો અને શાળાઓ છે. મુંગઇ ઇલાકામાં સરકારે સિડનહામ કોલેજ ઓફ કોમર્સ એન્ડ ઇકોનોમિક્સ કાલેજી છે. મુંગઇ યુનિવર્સિટી તેનો અભ્યાસક્રમ નક્કી કરે છે. અભ્યાસ, આર્ટ્સ કોલેજનું પ્રથમ વર્ષ પાસ થયા બાદ ત્રણ વર્ષનો છે તેમાં ઉત્તીર્ણ થનારને બી. કોમ (B Com)ની ડીગ્રી આપવામાં આવે છે. ખીજી સરકારી વ્યાપારી શાળા ભરૂચમાં છે. તે નામું, હિસાબી-કામ, વ્યાપારી પદ્ધતિ, શોર્ટ-હૅન્ડ, ટાઇપ રાઇટીંગ, વ્યાપારી પત્રવ્યવહાર અને ઑફિસ કામ માટેની લાંડન એમ્પ્લોઈમેન્ટ કોમર્સની પરીક્ષા માટે ઉમેદવારો તૈયાર કરે છે. તે ઉપરાંત અમદાવાદ, મુંગઇ, પુના અને કરાચી વગેરે સ્થળે ખાનગી શાળાઓ છે.

(૪) ખેતીવાડીનું શિક્ષણ.

ખેતીવાડીની કોલેજમાં આર્ટ્સ કોલેજના પ્રથમ વર્ષના વર્ગમાં પાસ થયા બાદ દાખલ થવાય છે. મુંગઇ ઇલાકામાં ખેતીવાડીની

કૉલેજ પુનામાં છે. તેવી બીજી કૉલેજો કાનપુર, નાગપુર, લાયલપુર અને કાઠમન્દુરમાં છે. મુંબઈ ઇલાકામાં ખેતીવાડીનું શિક્ષણ દેશી ભાષા દ્વારા આપવા માટે સુરત, ગોધરા તથા પુના, ખાનદેશ અને ધારવાડ જિલ્લામાં ખેતીવાડીની શાળાઓ છે. તે ઉપરાંત ખેતીવાડી સંબંધી શોધખોળ કરવા માટે (ખિદારમાં) પુસામાં ખેતીની શોધખોળની સંસ્થા (Agriculture Research Institute) છે. વળી કેટલેક સ્થળે પ્રયોગ શાળાઓ (Farms) સ્થાપવામાં આવી છે કે જે પ્રયોગો ખેડૂતોને ખેતીવાડીમાં સુધારો કરી શકે.

(૫) પશુ વૈદક કૉલેજ

પશુઓને થતા રોગોનો ઉપચાર કરવા માટે તે શાસ્ત્રને જાણનારા ડાક્ટરો તૈયાર કરવા વેટરનરી કૉલેજો કેટલાક પ્રાંતોમાં કાઢવામાં આવી છે. મુંબઈમાં તેવી એક કૉલેજ છે. મેટ્રિકની પરીક્ષા પાસ કર્યા બાદ તેમાં દાખલ થવાય છે. અને અભ્યાસ ત્રણ વર્ષનો છે.

(૬) જંગલનું શિક્ષણ.

જંગલના અભ્યાસ માટે દહેરાદુનમાં એક કૉલેજ છે, તેમાં બધા પ્રાંતના વિદ્યાર્થીઓ દાખલ થઈ શકે છે. મેટ્રિક પાસ થયા બાદ તેમાં દાખલ થાય છે. અભ્યાસ બે વર્ષનો છે. જંગલખાતાની એક શાળા ધારવાડમાં છે.

(૭) વૈદક.

વૈદકીય શિક્ષણ આપનારી કૉલેજો મુંબઈ, મદ્રાસ, કલકત્તા, લખનૌ તથા લાહોર વગેરે સ્થળે છે. મુંબઈની માન્ડ મેડિકલ કૉલેજમાં આર્ટ્સ કૉલેજના પ્રથમ વર્ષની પરીક્ષા પાસ કર્યા બાદ દાખલ થવાય છે, અભ્યાસ પાંચ વર્ષનો છે. તે ઉપરાંત અમદાવાદ પુના અને કરાંચીમાં મેડિકલ સ્કૂલો છે. તેના અભ્યાસ ચાર વર્ષનો છે અને મેટ્રિકની પરીક્ષા પાસ કર્યા બાદ દાખલ થવાય છે. સ્ત્રીઓ માટે દિલ્હીમાં

પ્રકરણ ૧૦. પ્રત્યેજ્ઞાતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૪૧

લેડી હાર્ડીંગ મેડીકલ કોલેજ ફોર વીમેન સ્થાપવામાં આવેલી છે. શહેર સુખાકારી જળવાય તેવી વ્યવસ્થા રાખનાર, સેનીટરી ઇન્સપેક્ટરો અને હૃદય ઓપ્રેશનો તૈયાર કરવા માટે મુંબઈમાં વ્યવસ્થા કરવામાં આવી છે. આ ઉપરાંત આયુર્વેદિક અને યુનાની શિક્ષણ મેળવવા માટે જુદા જુદા પ્રાંતોમાં ખાનગી શાળાઓ અને કોલેજો છે. મદ્રાસની આયુર્વેદિક કોલેજ ધણી પ્રખ્યાત છે. મુંબઈમાં પ્રભુરામ આયુર્વેદિક કોલેજ છે, તેમજ હાલમાં પાટણમાં પણ એવી પાઠશાળા સ્થપાઈ છે. મુંબઈમાં નેશનલ મેડીકલ કોલેજ છે, તે પૂર્વ અને પશ્ચિમનું વૈદક જ્ઞાન આપે છે.

(૮) ટ્રેનિંગ કોલેજો.

શાળાના શિક્ષકોને યોગ્ય શિક્ષક તરીકે તૈયાર કરવા માટે ટ્રેનિંગ કોલેજોની સ્થાપના કરવામાં આવી છે. માધ્યમિક શાળાઓના શિક્ષકોને તે શિક્ષણ આપવા મદ્રાસ સરકારે ધણી વર્ષોથી ટ્રેનિંગ કોલેજ સ્થાપેલી છે. મુંબઈમાં તે હેતુને લઈ સેકન્ડરી ટ્રેનિંગ કોલેજ ખોલવામાં આવી છે. હાલમાં યુનિવર્સિટીએ બી. ટી. (Bachelor of Teaching) ની ડિગ્રી સ્થાપી છે. તે માટે સેકન્ડરી ટ્રેનિંગ કોલેજમાં શિક્ષણ આપવામાં આવે છે. ગ્રેજ્યુએટ થયા પછી તેમાં દાખલ થવાય છે. તેનો અભ્યાસ એક વર્ષનો છે. પ્રાથમિક શાળાઓના શિક્ષકોને તૈયાર કરવા માટે લગભગ દરેક વિભાગમાં ટ્રેનિંગ કોલેજ સ્થાપવામાં આવી છે. ગુજરાતમાં અમદાવાદ અને રાજકોટમાં ટ્રેનિંગ કોલેજો છે. વર્નાક્યુલર ફાઇનલ પરીક્ષા પાસ કર્યા પછી તેમાં દાખલ થવાય છે. તેમાં ત્રણ વર્ષનો અભ્યાસક્રમ હોય છે. સારા શિક્ષકો નહિ મળતા હોવાથી સરકારે આ ટ્રેનિંગ કોલેજોના પ્રથમ વર્ષનો અભ્યાસ શીખવાડવા લગભગ દરેક જીલ્લામાં નૉર્મલ ક્લાસો કઢવા હતા. હાલમાં તે નૉર્મલ ક્લાસો બંધ થયા છે. તેમજ પ્રેમચંદ રાયચંદ ટ્રેનિંગ કોલેજમાંથી ત્રીજા વર્ષનો વર્ગ કાઢી નાખ્યો છે.

(૯) કાયદા.

કાયદાનું શિક્ષણ આપવા માટે સરકારે કાયદાની શાળાઓ કૉલેજો દરેક પ્રાંતમાં કાઢી છે. મુંબઈમાં લૉકોલેજ છે. તે કૉલેજમાં એન્ન્યુએટ થયા બાદ દાખલ થઈ શકાય છે. તેનો અભ્યાસ બે વર્ષનો હોય છે, પણ શિક્ષણનો સમય ઘણું બાગે સાંજનો હોય છે. પુનામાં લૉકલાસ કાઢવામાં આવ્યો છે. હાલમાં વડોદરા અને અમદાવાદમાં તેવા ક્લાસ કાઢવાની યજ્ઞવળ ચાલે છે. આ પરીક્ષામાં પાસ થનારને એલ. એલ. બી. ની ડીગ્રી મળે છે. તેથી સહેલી પરીક્ષા હાઈકોર્ટ પ્લીડરની છે. પણ તે પરીક્ષા કાઢી નાખવાની તજવીજ થાય છે. સોલીસીટર અને એડવોકેટની પરીક્ષાઓ પણ લેવાય છે.

(૧૦) ખાસ વર્ગનું શિક્ષણ.

આ શિક્ષણશાળાઓ અને કૉલેજો ઉપરાંત રાજકુમારોને હિંદી પ્રકારની કર્તવ્ય ભુદ્ધિવાળા, વિશાળ મનોભાવવાળા અને હિંદી જોખમદારી વહોરી લઈ આગળ પડતો ભાગ લેવાની લાયકાત વાળા બનાવવા માટે અજમેર, રાજકોટ, હન્દોર, અને લાહોરમાં રાજકુમાર કૉલેજો સ્થાપવામાં આવી છે.

હિંદમાં વસતા યુરોપિયનોના બાળકોને કેળવવા માટે સરકારે સ્વતંત્ર શાળાઓ સ્થાપી છે. તે શાળાઓનો અભ્યાસક્રમ ઈંગ્લેંડની શાળાઓ પ્રમાણે રાખવામાં આવે છે. સરકારે કેળવણી ખાતું પ્રધાનને સોંપ્યું છે, પણ આ શાળાઓ સ્વાયત્ત રાખી છે.

પછાત અને અસ્પર્શ જાતિના છોકરાઓને શિક્ષણ આપવા માટે સરકારે કેટલીક સગવડ કરી છે. આ છોકરાઓને માટે સરકારી શાળા અને કૉલેજોમાં જોગવાઈ કરવામાં આવે છે, તેઓને શિષ્યવૃત્તિ આપવામાં આવે છે, અને તેમને માટે હૉસ્ટેલની વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે.

પ્રકરણ ૧૦. પ્રવેશનતિકારક ખાતાઓ અને ખીજ સામાન્ય હકીકત ૧૪૩

આંધળા, મુંગા અને બહેરા માટે જુદી નગરો હોય છે. તે માટે મુંબઈ અને અમદાવાદમાં શાળાઓ છે.

(૧૧) સ્ત્રી શિક્ષણ.

સ્ત્રીઓ શિક્ષણ લેતી થાય એમ પ્રેરવામાં આવે છે. હાલમાં ધણી સ્ત્રીઓ સાહિત્ય, વિજ્ઞાન, કાયદા અને વૈદ્યની ડીગ્રીઓ ધારણ કરે છે. સેવાસદન, વનિતા વિશ્રામ અને મલિકા પાઠશાળા જેવી ખાસગી સંસ્થાઓ તેમના શિક્ષણની વ્યવસ્થા કરે છે. દિલ્હીમાં તેમને માટે મેડીકલ કૉલેજ કાઢવામાં આવી છે.

૫ કેળવણીને મદદ કરનાર સાધનો.

સરકાર ગરીબો પાસેથી ફી લેતી નથી. તેમજ હોંશિયાર વિદ્યાર્થીઓને સ્કોલરશિપ આપે છે. પછાત વર્ગના તેમજ મુસલમાન વિદ્યાર્થીઓ માટે ખાસ સ્કોલરશિપો રાખવામાં આવી છે. તે ઉપરાંત પુસ્તકાલયો, વાંચનાલયો અને પ્રદર્શનો કેળવણીને ઉત્તેજન આપે છે. વળી જેઓ વૈજ્ઞાનિક શોધખોળ કરે છે તેઓને પારિતોષિક અથવા સ્કોલરશિપ આપવામાં આવે છે. પરદેશમાં જઈ વધુ શિક્ષણ લેવા માટે સ્કોલરશિપો હોય છે.

૬ કેળવણીખાતું.

દરેક પ્રાંતનું કેળવણી ખાતું પ્રધાનોના હસ્તક હોય છે. તે ખાતાનો કાર્યવાહ ચલાવનાર વડો અધિકારી ડિરેક્ટર ઓફ પબ્લીક ઇન્સ્ટ્રક્શન છે. તેના હાથ નીચે ઇન્સ્પેક્ટરો અને ડેપુટી ઇન્સ્પેક્ટરો હોય છે. જેઓ પોતાના વિભાગની અને જીલ્લાની પ્રાથમિક અને માધ્યમિક શાળાઓ પર દેખરેખ રાખે છે. ડિરેક્ટર પોતાના ખાતાના વહીવટ માટે નિયમો કરે છે. અને અભ્યાસક્રમ તથા પાઠ્યપુસ્તકો મંજૂર કરે છે. કેળવણી ખાતાના નોકરોના ત્રણ વર્ગ હોય છે. સૌથી પહેલાં દરજ્જાના નોકર ઇમ્પીરીયલ એડ્યુકેશનલ સર્વિસ (I. E. S.) ના કહેવાય છે. તેઓની નિમણૂક હિન્દી વજર કરે છે. પ્રથમ તે

બધા યુરોપિયનો હતા. હાલમાં કેટલાક દેશીઓને તે જગ્યાઓ આપવામાં આવે છે. તેનાથી નીચલી દરજ્જાની નોકરી પ્રોવીન્શીયલ એડ્યુકેશનલ સર્વિસ હોવાય છે. આ વર્ગમાં પ્રથમ ડૉ. હાંડારકર, ડૉ. પી. સી. રાય અને ડૉ. જગદિશચંદ્ર બોઝ જેવા હતા. ઉત્તરતા દરજ્જાની નોકરી સર્જોડિનેટ એજ્યુકેશનલ સર્વિસ કહેવાય છે. આ બન્નેમાં ધણે ભાગે દેશીઓ હોય છે. હાલમાં એ દરજ્જાની નોકરીમાંથી લાયકાત પ્રમાણે બીજા દરજ્જાની નોકરીમાં લઇ જવાય છે. વડી સરકારની કારોબારી સભામાં કેળવણીનો સભાસદ છે અને પ્રાંતોની કેળવણી પર દેખરેખ રાખનાર કાર્યવાહી અમલદાર ડિરેક્ટર જનરલ ઓફ એજ્યુકેશન હોય છે. તે આખા હિન્દની કેળવણીની નીતિ પર દેખરેખ રાખે છે.

૭ યુનિવર્સિટીઓ.

યુનિવર્સિટીઓ બે પ્રકારની હોય છે. એક શિક્ષણ આપનારી અને પરીક્ષા લેનારી, બીજી ફક્ત પરીક્ષા લેનારી હોય છે. તે ઉપરાંત કેટલીક રેસીડેન્શીયલ હોય છે. અમુક હદમાં તેની સાથે જોડાયેલી બધી કૉલેજો રાખવામાં આવે છે. બીજા પ્રકારની યુનિવર્સિટીઓમાં તેની સાથે જોડાયેલી કૉલેજો જુદા જુદા સ્થળે હોય છે, પણ તે વખતે વખત તે કૉલેજોની તપાસ કમીશનદ્વારા કરાવે છે, અને દેખરેખ રાખે છે. હાલમાં ધણી યુનિવર્સિટીઓ પોસ્ટ ગ્રેજ્યુએટના અભ્યાસનું શિક્ષણ આપે છે.

યુનિવર્સિટીની સામાન્ય ધારા ધડનારી સભાને સેનેટ કહે છે. તેમાં ૧૦૦ સભ્યો હોય છે. સરકાર તરફથી નીમાયલા સભ્યો વધુ હોય છે, કાર્યવાહી સભાને સીન્ડિકેટ કહે છે. તે ઉપરાંત જુદા જુદા વિષયોને લગતી કમિટીઓને ફેકલ્ટી કહે છે. યુનિવર્સિટીના ધડાને ચેન્સેલર કહે છે. તે ગવર્નરજી હોય છે, પ્રાંતિક સરકાર વાઇસચેન્સેલરને નીમે છે. જે યુનિવર્સિટી પર દેખરેખ રાખે છે, તેના કાર્યવાહી

પ્રકરણ ૧૦. પ્રત્યેનતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૪૫

વડો રેક્ટર અથવા રજીસ્ટ્રાર હોય છે, જે તેનો બધો નિયમાનુસાર વહીવટ ચલાવે છે. યુનિવર્સિટિએ જે અગત્યના ફેરફાર અથવા સુધારા કર્યા હોય તે પર સરકારની મંજૂરી જોઈએ છે. યુનિવર્સિટિના રજીસ્ટર્ડ ગ્રેજ્યુએટમાંથી પાંચ વર્ષ માટે ઓર્ડિનરી ફેલોની યુટિલિટી થાય છે. આ પ્રમાણે ફેલોશી જુદી જુદી રીતે અપાય છે, પણ હિન્દમાં સાક્ષરતાનું પ્રમાણ બહુ ઓછું છે. પુરૂષો ૧૧ ટકા અને સ્ત્રીઓ ૪ ટકા લેણેલી છે.

૨ જમીન મહેસુલ.

૧ જમીન મહેસુલના પ્રકાર.

દેશના પ્રથમ શત્રુ અજ્ઞાનતા વિષે આપણે જોઈ ગયા. બીજો શત્રુ ગરીબાઈ છે અને તે હોવાનાં બધાં કારણ છે. ગરીબાઈ હોવાને લીધે દુકાળના સમયમાં જનસમૂહને શી શી હાડમારીઓ ભોગવવી પડે છે, તે વિષે હવે પછી વિચારીશું. તે પહેલાં દેશના લગભગ ૮૦ ટકા વસ્તી ખેતી પર આધાર રાખે છે, તો સરકાર જમીન મહેસુલ કેવી રીતે લે છે તે જોઈએ.

પ્રાચીન સમયમાં રાજા ખેતીના ઉત્પન્નનો અમુક ભાગ કર તરીકે લેતા. ટોડરમને પાકને બદલે નાણાં લેવાનું કરાવ્યું. કંપની સરકારને બંગાળાની દિવાની મળી, તેણે જુની પદ્ધતિથી મહેસુલ ઉધરાવવાનું ચાલુ રાખ્યું. મહેસુલ બે પ્રકારે ઉધરાવાય છે. (૧) જમીનદારી પદ્ધતિ. (૨) રિયતવારી પદ્ધતિ. જમાગંધી બે પ્રકારની હોય છે; (૧) કાયમી (૨) મુદતગંધી.

(૧) જમીનદારી પદ્ધતિ:—મોગલાઈ સમયથી તાલુકા અને ગામની મહેસુલની ઉધરાણીનો ધખરો આપવામાં આવતો હતો. આથી ઉત્પન્ન વધુ થતું હતું. કંપની સરકારે તે પદ્ધતિ કાયમ રાખી અને ધખરદારોને જમીનદાર બનાવી તેઓની પાસેથી વસુલાત લેવાનું કરાવ્યું.

આ જમીનદારો ખેડુતોને જમીન ખેડવા આપતા અને તેના બદલામાં ખેડુતો પાસેથી તેઓ વસુલાત લેતા. આ રીતે સરકાર ખેડુતોની પાસેથી સીધી રીતે વસુલાત ન લેતાં જમીનદારો પાસેથી વસુલાત લે છે. આ જમીનદારોને તાબે એક ગામ અથવા અમુક ગામનો જથ્થો હોય છે અથવા એક ગામની જમીન એ ત્રણ ભાગમાં જમીનદારોની વચ્ચે વહેંચાયેલી હોય છે. કેટલેક ઠેકાણે આ પદ્ધતિને તાલુકદારી પદ્ધતિ કહેવામાં આવે છે. જમીનદારી પદ્ધતિ બંગાળ, સંયુક્ત પ્રાંતો, પંજાબ અને મધ્યપ્રાંતોમાં પ્રચલિત છે.

(૨) રૈયતવારી પદ્ધતિ.

આ પદ્ધતિમાં એક ગામની જમીન અમુક માણસના હાથમાં હોતી નથી. દરેક ખેડૂતનું ખાતું સરકારમાં હોય છે. સરકાર પરબારી ખેડૂત પાસેથી વસુલાત લે છે. આથી દરેક ખેડૂત જમીન ખેડે છે અને મહેસુલ માટે તે સીધી રીતે સરકારને જવાબદાર રહે છે (ન્યારે જમીનદારી પદ્ધતિમાં જમીનદાર ખીજા ખેડુતો પાસે જમીન ખેડાવે છે અને વસુલાત માટે ખેડુતોને બદલે જમીનદાર સરકારને જવાબદાર રહે છે.) આ પદ્ધતિને રૈયતવારી પદ્ધતિ કહે છે; અને તે મુંબઈ, મદ્રાસ, આસામ અને બ્રહ્મદેશમાં પ્રચલિત છે.

(૩) કાયમી જમાબંધી. (Permanent Revenue Settlement)

લૉર્ડ કૉનવૉલીસના સમયમાં જમીન મહેસુલની વસુલાતનું કામ કેટલાંક કારણોને લઈ અચોક્કસ થવાથી તેણે જમીનદારો પાસેથી અમુકજ જમીન મહેસુલ લેવાનું હંમેશને માટે કાયમ કર્યું. આથી જમીન મહેસુલમાં તે પછીથી કંઈ પણ ફેરફાર થયો નથી, અને તેને લઈ જમીનદારો પોતાની જમીન સંભારી નફો મેળવવા લાગ્યા છે. સરકારને તે નફામાંથી કંઈ પણ હિસ્સો મળતો નથી. આ

પ્રકરણ ૧૦. પ્રતિબંધિતકારક ખાતાઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૪૭

જમાબંધીની પદ્ધતિ બંગાળા, સંયુક્ત પ્રાંત તથા ગદાસના અમુક જિલ્લાઓમાં છે; જે હિંદુસ્તાનના લગભગ દ્વિતીય ભાગ છે. એ પ્રાંતોના જમીનદારો અત્યારે ઘણા સુખી છે અને કેટલાક રાજ્યો ગણાય છે.

(૪) મુદતી જમાબંધી (Temporary Settlement)

જે જમાબંધીની પદ્ધતિ કાયમ નથી તે દશ, વીસ કે ત્રીસ વર્ષને અંતે બદલાય છે. મુબબ, મદાસ, અને સંયુક્ત પ્રાંતમાં દર ત્રીસ વર્ષે મહેસુલમાં વધારો કરવામાં આવે છે. પંજાબ અને સંયુક્ત પ્રાંતોમાં દર વીસ વર્ષે મહેસુલમાં ફેરબદલી થાય છે; જ્યારે બ્રહ્મદેશમાં અને આસામમાં તેનાથી ઓછી મુદતમાં મહેસુલ બદલાય છે.

૨. સરકાર અને જમીન મહેસુલ.

સરકાર જે જમીનનું મહેસુલ લે છે તે કર છે કે બાકું છે એ વિષય તકરારી છે. સરકાર પોતે જમીનની માલિક છે, એમ માને છે. તેથી જમીન મહેસુલને બાકું ગણે છે. જ્યારે પ્રજા પોતાની જમીનના પોતેજ માલિક છે અને તેને લઈ તે જમીન બીજને ખેડવા આપે છે, વેચે છે અને ગીરો ચૂકી શકે છે. ખેડૂતો અથવા જમીનદારો જે મહેસુલ આપે છે તેને સરકાર કર સમજે છે. પણ સરકાર જમીનની માલિકી પોતાની છે તે દરાવવા માટે થોડાં વર્ષ ઉપર મુબબની ધારાસભામાં પડતર કે ખાલસા થયેલી જમીન માટે એક કાયદો કર્યો છે. તે જમીન જે ખેડૂત રાખે તેને તેવેચવાનો કે ગીરો ચૂકવાનો હક્ક રહેતો નથી. આ કારણથી તે કાયદો પસાર કરતી વખતે ધારાસભામાં પ્રજાકીય સભ્યોએ તેની સામા ઘણી ઝુંબેસ ચલાવી હતી અને વિરોધ જણાવવાની ખાતર તેઓ ધારાસભા છોડી ચાલ્યા ગયા હતા. આ કાયદો પ્રમાણે જે જમીન હોય છે તેને નવી શરતની જમીન કહેવામાં આવે છે.

સરકાર દર ત્રીસ વર્ષે (મુ'બદ્દ ઇલાકામાં) જે સેટલમેન્ટ નક્કી કરે છે તેનો ઇતિહાસ જાણવાની જરૂર છે. દરેક ગામમાં રેતાળ, કાળી, અને ગોરાહુ વર્ગની જમીન હોય છે. દરેક વર્ષે દરેક તલાટી જમીનેનું પાણીપત્રક તૈયાર કરે છે, અને કંઈ જમીનમાં કયો પાક ફેટલી આતી થયો તેની નોંધ કરે છે. આ આનાવારી પદ્ધતિની રીત વાંધા પડતી હોય છે. તે આનાવારી સરકારી નોકરો તૈયાર કરે છે. આ પાણીપત્રક પાક ઉતરી તૈયાર થતા પહેલાં ધણે ભાગે તૈયાર થાય છે, આથી ખરી રીતે ફેટલો પાક ઉતરે છે તે ઉપર પત્રકો તૈયાર થતાં નથી. તલાટીઓએ કરેલા પાણીપત્રકને આધારે દર ત્રીસ વર્ષે નવું સેટલમેન્ટ નક્કી થાય છે. તે પત્રકો પરથી સરાસરી કાઢી ખેડુતોએ એકંદર ફેટલો નફો કે તોરો કર્યો તે નક્કી કરવામાં આવે છે. સામાન્ય રીતે જમાબંધીમાં વધારો થાય છે. પણ ખેડુતોને હમ્મા બરવાની ઉતાવળમાં તેઓના ઉમ્મરની કિંમત ફેટલી ઓછી ઉપજે છે અથવા માગતાવાળાઓ તેઓનું અનાજ ફેટલું ધસડી જાય છે અને તેથી તેઓને શું નુકશાન થાય છે તે ધ્યાનમાં લેવામાં આવતું નથી. સરકાર ચોખ્ખા નફાના ૫૦ ટકા મહેસુલ લેવાની ફાળવણી કરે છે. આ મહેસુલ ફાળવણીની પદ્ધતિ પ્રજાને કચરી નાંખતી હોવાથી ખેડુતો પોતાની જમીન કેળવી સુધારવા શક્તિમાન થતા નથી. આથી ખેડુતોની સ્થિતિ ધણી કંગાલીપત રહે છે.

૩ આનાવારી કાઢવાની પદ્ધતિ.

દર એકર જમીનમાં સારા વર્ષમાં ૨૦ મણુ બાજરી, ૪૫ મણુ ડાંગર, ૪૦ મણુ કોદરા, ૩૦ મણુ દીવેલી, ૨૦ મણુ કઠોળ વગેરે અનાજ થતું હોય અને અમુક વર્ષમાં દરેક એકર જમીનમાં ૫ મણુ બાજરી, ૧૫ મણુ ડાંગર, ૨૦ મણુ કોદરા, ૫ મણુ દીવેલી, ૪ મણુ કઠોળ વગેરે થાય તો બાજરીની ચાર, ડાંગરની પાંચ, કોદરાની આઠ, દીવેલીની રા, કઠોળની ત્રણ આની પાક થયો મળાય

પ્ર. ૧૦ પ્રજ્ઞેનાતકારક ખાતાંઓ અને ખીજી સામાન્ય હકીકત ૧૪૯

છે. પછી અમુક ગામમાં કેટલો પાક થયો એ ગણવા માટે દરેક જુદા જુદા વાવેતરવાળી જમીનના એકરને તે તે પાકની આનીઓના ગુણાકાર કરી કુલ કેટલા એકરમાંથી કેટલી આની પાક થયો તે જણાય છે. પાકની કુલ આનીઓને કુલ એકરની સંખ્યા વડે ભાગવાથી તે એકરમાં કેટલો પાક થયો તે શોધી કઢાય છે. આવી રીતે ‘ખરીફ’ (ઓખાસાનો જે પાક શિયાળામાં તૈયાર થાય છે તે) અને ‘રવી’ (શિયાળાની ખેતીનો જે પાક ઉનાળામાં તૈયાર થાય છે તે) પાકની જુદી આનીઓ કાઢવામાં આવે છે. જો બાર આની ખરીફ પાક થયો હોય અને બે આની રવી પાક થયો હોય તો એકંદરે તે ગામમાં ચૌદ આની પાક થયો ગણાય છે, વળી જો રવી પાક ખીલકૂલ થયો ન હોય તો પણ બાર આની પાક થયો ગણાય છે. બ્યારે સરકારના પત્રકોમાં ચાર આનીથી ઓછો પાક જણાવવામાં આવે છે ત્યારે મહેસૂલ મુલતવી રાખવામાં આવે છે અને છ આની થયો હોય તો અર્ધી વસુલાત લેવાય છે. મુલતવી રાખેલી મહેસૂલ ખીજે વર્ષે સરકાર વસુલ કરે છે. મહેસૂલની વસુલાત માટે સરકારે ખરીફ અને રવી પાકની મેસમમાં હપ્તા રાખેલા હોય છે. જેથી ખેડૂતો સરકારના હપ્તા માટે એકદમ અનાજ વેચી દે છે.

૩. દુષ્કાળ નિવારણ.

૧ દુષ્કાળ અને સરકાર.

પ્રથમ જોઈ ગયા છીએ કે દેશની ગરીબોનું એક કારણ દુષ્કાળ છે. હિન્દ ખેતી પ્રધાન દેશ હોવાથી અવારનવાર દુષ્કાળ પડે છે. પ્રથમ એવા દુષ્કાળો પડ્યા હતા, કે જેથી લાખો જીવો મરણ પામ્યા હતા. આ કારણથી સરકારે દુષ્કાળશમનનું કામ એક ખાસ ફરજ તરીકે સ્વીકાર્યું છે. હાલમાં તે કામ પ્રાંતિક સરકારના હસ્તકનું છે અને તેનો વહીવટ રેવન્યુ મેમ્બર કરે છે. પ્રતિવર્ષે પ્રાંતિક

સરકારને દુષ્કાળ ખાતે અમુક રકમ ફાજલ મૂકવાની હોય છે; તેનો દુષ્કાળ વખતે ઉપયોગ કરવામાં આવે છે. તે ઉપરાંત દુષ્કાળના વખતમાં ધનિકો પોતાના બાઇઓના પ્રાણનું રક્ષણ કરવા અનાજ, લુગડાં વગેરેની મદદ કરે છે. સરકાર દુષ્કાળ નિવારણ સંબંધી શાં પગલાં લે છે તે જોતાં પહેલાં તેનાં શાં કારણો છે તે તપાસીએ.

૨. દુષ્કાળનાં કારણો.

(૧) ખેતી પ્રધાન દેશ હોવાથી વરસાદ પર આધાર રાખવો પડે છે. જ્યારે અતિવૃષ્ટિ કે અનાવૃષ્ટિ થાય છે ત્યારે પાક નિષ્ફળ જાય છે. તે ઉપરાંત તીક, ઉંદર, પવનદ્રુકાનો, રોગ વગેરે ઉપદ્રવોથી પાકને હાનિ પહોંચે છે. આ કારણથી દુષ્કાળ પડે છે. તેમજ કોંકો પોતાનું વતન છોડી ગુજરાન મેળવવા દુર જતા નથી તેથી દુષ્કાળની અસર ખારે લાગે છે.

(૨) ખેતીને મદદ કરે તેવાં સાધનો—નહેરો, પાણીનાં વિશાળ તળાવો, ખેતીમાં સુધારો કરવાના અખતરા બતાવનારી શાળાઓ, અને મોડેલકાર્મોના અભાવ હોવાનું ખીણું કારણ છે. વળી કેટલીક જમીન પડતર રહે છે જેને ખેડનાર કેમ્ હોતું નથી.

(૩) જ્યાં લાખો મનુષ્યોને એક વખતનોજ ખેરાક મળે એવી સ્થિતિ છે અને ખેડતો શાહુકારોના પંજમાં સપડાયેલા રહે છે તથા ખેતી સિવાયના વખતમાં ધરગથુ ઉદ્યોગ કરવામાં આવતો નથી તે દેશમાં ગરીબાઈ ભોગવનારનું પ્રમાણ ઘણું છે. આથી પાક નિષ્ફળ નીવડે કે પોતાના ગુજરાન માટે સાંસા પડે છે.

૩. દુષ્કાળશમનનાં સાધનો.

દુષ્કાળની સ્થિતિ અટકાવવા માટે સરકાર પ્રથમથી ઉપાયો યોજે છે અને દુષ્કાળના વખતમાં રાહત આપવા માટે ઉપાયો લે છે.

પ્ર. ૧૦ પ્રત્યેનતિકારક ખાતાંઓ અને ખીજ સામાન્ય હકીકત ૧૫૧

અ. દુકાળનાં અટકાવનાં સાધનો. (Protective Works)

(૧) રેલ્વે અને જાહેર બાંધકામ ખાતુ' :—

હિન્દુસ્તાન એવો વિશાળ દેશ છે કે જ્યારે અમુક ભાગમાં દુકાળ હોય છે, ત્યારે ખીજ ભાગોમાં સુકાળ હોય છે. આ કારણથી દરેક દેશમાં અનાજ, ધાસ ત્યારે વગેરે સહેલાઈથી થોડા સમયમાં મોકલાવી શકવા માટે જાહેર બાંધકામ ખાતાની યોજના કરેલી છે. (જેની વધુ વિગત આગળ આપવામાં આવશે.) રેલ્વે લાઇનો આખા દેશમાં નાંખવામાં આવેલી છે. જેથી એક પ્રદેશને ખીજ પ્રદેશ સાથે સાંધેલો છે તેમજ પાકા રસ્તાઓ કરવામાં આવે છે.

(૨) ઇરિગેશન :—ઇરિગેશન ખાતુ' જેતીને મદદ કરે અને દુકાળના પ્રસંગે જેતીને જરૂરીઆતતુ' પાણી પૂરું પાડે તે માટે કેવા, વિશાળ તળાવો, નહેરો અને નદીઓમાં બંધ બાંધે છે. જેથી તેતું પાણી દુકાળના વખતમાં ખપમાં લાગે છે.

(૩) સહકારી પેદીઓ :—ખેડુતોની સ્થિતિ ગરીબ હોવાથી અને તેઓ દેવામાં ફુગ્ગેલ હોવાથી તેમને પાક શાહુકારો નહિ જેવી કિંમતમાં ધસડી જાય છે. આ કારણથી સરકારે સહકારી સંસ્થાઓની યોજના કરેલી છે જેમાંથી ખેડુતોને વખતે વખત મદદ મળી શકે છે.

(૪) ખેતીવાડીની શોધખોળ :—ખેતીવાડીખાતુ' સ્થાપવામાં આવ્યું છે, જે ખેતીમાં સુધારો કરી વધુ ઉત્પન્ન કેવી રીતે મેળવી શકાય તેની શોધખોળ કરે છે. તે શોધખોળને પ્રતાપે થયેલા સુધારા ખતાવવા માટે તથા દોરોની ઓલાદ કેવી રીતે સુધારવી તે માટે અમુક અમુક સ્થળે મોડલ ફાર્મસ સ્થાપે છે. ખેડુતો અજાણ્ય હોવાને લીધે આ નવા સુધારાથી માર્હતગાર થવા તથા તેમને દાખલ કરવા તત્પર હોતા નથી.

(૫) જંગલનું રક્ષણ:—ઝાડો વરસાદને આકર્ષે છે. આ કારણથી સરકાર જંગલોનું રક્ષણ કરે છે. પણ ગામડાઓનાં ઝાડોને મીઠો ફેક્ટરીઓ વગેરેમાં વપરાતા લાકડાંને માટે કાપી નાખવામાં આવે છે. સરકારે આ ઝાડોના રક્ષણ માટે, અથવા મીઠો અને ફેક્ટરીઓમાં લાકડાંનો ઉપયોગ થતો બંધ કરવા કાયદો કર્યો નથી. દુકાળના વખતે નજીકના માણસોને જંગલમાંથી ઘાસ તથા લાકડાં લાવવાની છુટ આપવામાં આવે છે.

(૬) હવામાન ખાતું:-(Meteriological Department)

સરકારે હવામાન ખાતાની સ્થાપના કરી છે. તે હવા, ગરમી, વરસાદ, પવનની ગતિ અને વેગ વગેરે સંબંધી પ્રતિદિન નોંધ કરે છે. અને તે ઉપરથી વાયુશાસ્ત્રી વરસાદના વર્તાર (Rain Forecast) બહાર પાડે છે, જેને લઈ સરકાર તેમજ ખેડુતો પ્રથમથી ચાંપતા ઉપાય લે છે. જે દુષ્કાળ જેવી સ્થિતિ વર્તારમાં માલમ પડે છે તો તેને માટે સરકાર પ્રથમથી પગલાં લે છે.

(૭) દુકાળ વખતે મદદ આપવાનાં સાધનો (Relief Work)

(૧) બાંધકામ ખાતું:—દુકાળવાળા પ્રદેશમાં નવી રેલ્વેલાઇનો નાંખવાનું, રસ્તાઓ, તળાવો, નહેરો વગેરે બનાવવાનાં કામ ખોલવામાં આવે છે. આથી લોકોને મજુરી મળે છે, અને પોતાનું શુભરાત ચલાવી શકે છે. તેઓને તેથી દુકાળની બીજી હાડમારી ભોગવવી પડતી નથી.

(૨) અનાજ, કપડાં વગેરે આપવાં:—જેઓ કામ ન કરી શકે તેવા હોય, તેઓને રાંધેલું અન્ન અથવા કાચું અનાજ, કપડાં અને પૈસાનું દાન કરવામાં આવે છે. ઉચ્ચજાતિના ગરીબ લોકોને શુભ દાન આપવામાં આવે છે.

પ્ર. ૧૦ પ્રવેનતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૫૩

(૩) મહેસુલ મુલતવી રાખવું:—સરકાર દુકાળના પ્રસંગે મહેસુલ લેવાનું મુલતવી રાખે છે. પણ બીજું વર્ષ માફ હોય તો તે વસુલ કરવામાં આવે છે, નહિ તો તે માફ કરવામાં આવે છે.

(૪) તગાવી:—સરકાર ખેડુતોને ખેતીનાં સાધન કુવા, હળ વગેરે ઓળંગે બનાવવા અને બળદ, બીજ (બીયારુ) ખરીદવા નાણાં ધારે છે. તે તગાવીનાં નાણાં અમુક હરવેલે હપ્તે સરકારને પાછાં ભરવાં પડે છે.

(૫) અનાજ, ધાસચારો વગેરે પુરું પાડવું:—સુકાળવાળા પ્રદેશમાંથી સરકાર અનાજ, ધાસ વગેરે ખરીદી દુકાળવાળા પ્રદેશમાં રેલ્વે મારફત લાવી ઓછા ભાવે વેચે છે. નેમ કોન્ટ્રોલ પદ્ધતિ લામલ કરવામાં આવે છે. જ્યાં વેપારીઓને દૂર દેશથી મંગાવેલું અનાજ વગેરે અમુક ભાવે વેચવું પડે છે.

(૬) ખેડુતોને રાહત આપવાના સરકારી ધારા:—સરકારે કાયદા કરી ખેડુતોની જમીન આચવા ખેતીનાં સાધનો લહેણુદારોના માગતામાં ન જાય તેવો પ્રતિબંધ કર્યો છે. તેમજ શાહુકારોએ ખેડુતોને પૈસા ધીર્યા હોય તે બદલામાં તેઓની જમીન પોતાને ભાં ગીરો રાખે છે, પણ તેઓનો તે ગીરોહક વીસ વરસ કરતાં વધુ મુદત સુધી રહેતો નથી.

૪. જાહેર બાંધકામ ખાતું.

(Public Works Department)

૧. પૂર્વ ઇતિહાસ.

કંપની સરકારના વખતમાં જાહેર બાંધકામ ખાતાં પર ખાસ ધ્યાન આપવામાં આવ્યું નહોતું. લોર્ડ ડેલહાઉસીએ પ્રથમ તે ખાતાની શરૂઆત કરી. તેનું મુખ્ય કામ નહેરો, તળાવ, કુવા, મકાનો

રસ્તા, પુલો વગેરે બનાવવાનું હતું. રેલ્વેનું કામ પણ તેને હસ્તક હતું. તે ૧૯૦૫ માં જુદું પાડવામાં આવ્યું છે. લશ્કરને લગતા બાંધકામનું ખાતું પણ જાહેર બાંધકામ ખાતાને તાબે હતું; પણ તે કામ હવે લશ્કર ખાતુંજ કરે છે. આ રીતે મુખ્યત્વે જાહેર બાંધકામ ખાતાના ત્રણ વિભાગ પડે છે.

(૧) રસ્તા, મકાનો અને પુલો.

(૨) ઇરિગેશન—કુવા, તળાવ અને નહેરો બાંધવાનું.

(૩) રેલ્વે અને તાર નાખવાનું ખાતું. (જે હાલ સ્વતંત્ર ખાતું છે.)

૨ રસ્તા, મકાનો અને પુલો બાંધનારું ખાતું.

નિશાળો, ઇરિપતાલો, દવાખાનાં, કચેરીઓ, કેદખાનાં, કેટ્ટો, પોસ્ટ ઓફીસો, તાર ઓફીસો, પૂજા, ધર્મશાળા તથા સરકારી કામકાજના ઉપયોગ માટેનાં મકાનો પબ્લીક વર્ક્સ ડિપાર્ટમેન્ટ તરફથી બાંધવામાં આવે છે. ગામેગામ અને શહેરો વચ્ચે પાકા રસ્તા બાંધવાનું કામ તે કરે છે. હાલમાં કેટલાક રસ્તા, લોકલગોડો અથવા મ્યુનિસિપાલિટીને ખર્ચે બાંધવામાં આવે છે. એ રસ્તાઓ ઉપર જાડ ઉછેરવાનું કામ પણ તેજ ખાતું કરે છે. આ ઉપરાંત ઉપરજણાવેલાં મકાનો, રસ્તા વગેરેના મરામતનું અને દેખરેખ રાખવાનું કામ આ ખાતાને હસ્તક છે.

૩ ઇરિગેશન.

ગ્રામીન સમયથી હિન્દમાં નહેરો અને તળાવોની યોજના થઈ હતી. કંપની સરકારે તે ઉપર ધ્યાન આપ્યું નહોતું. હાલમાં હિન્દુસ્તાનમાં ઘણી નહેરો થઈ છે પણ ઘણા વિસ્તારમાં આ નહેરો બનાવવાની યોજના થવાની જરૂર છે. કારણ કે પહેલાંના કરતાં વરસાદ ઓછો પડે છે, જેથી જોઈતી ખેતી થતી નથી. દુષ્કાળને અટકાવનાર આ ખાતું છે. વરસાદનું પાણી સમુદ્રમાં વહી જાય છે

પ્ર. ૧૦ પ્રત્યેષતિકારક ખાતાંઓ અને ખીજી સામાન્ય હકીકત ૧૫૫

તેને બદલે મોટાં તળાવો અને નહેરો બાંધી ખેતી માટે તેનો ઉપયોગ કરી શકાય તો ધણો ફાયદો થાય તેમ છે. આ કારણથી સરકારે મોટી યોજનાઓ તૈયાર કરી છે પણ તે યોજનાનો અમલ કરતાં કરોડો રૂપીઆનું ખર્ચ થાય તેમ છે.

સરકાર (૧) કુવા બાંધવાની યોજના, (૨) પાણી ભરી રાખવા માટે તળાવો બાંધવાની યોજના અને (૩) નદીઓમાંથી નહેરો બાંધવાની યોજનાઓનો અમલ કરે છે. તે યોજનાઓથી ખેતીને જરૂરીઆતનું પાણી પૂરું પાડવામાં આવે છે. નાની નહેરો પ્રાંતિક સરકાર બંધાવે છે અને મોટી નહેરો, વડી સરકાર બાંધી પ્રાંતિક સરકારને સોંપે છે.

૪ જાહેર બાંધકામ ખાતાનો વહીવટ.

દરેક પ્રાંતમાં સામાન્ય રીતે એક અથવા બે સ્પીક ઇન્જનીઅરો હોય છે, જેઓ ધારંગેશન અને રસ્તા, મકાનો વગેરે ખાતાના વડા કાર્યાધિકારીઓ હોય છે. તેમના હાથ નીચે અમુક ઇન્જીના સમુહ કરવામાં આવ્યા છે; અને તેનો ઉપરી સુપરિન્ટેન્ડીન્ગ ઇન્જનીઅર હોય છે. તે પોતાના વિભાગમાં જાહેર બાંધકામ ખાતા પર દેખરેખ રાખે છે. તેઓના હાથ નીચે દરેક ઇન્જીનામાં એકઝીક્યુટીવ ઇન્જનીઅર હોય છે. તેઓ પોતાના ઇન્જીનામાં બાંધકામની વ્યવસ્થા કરે છે. તેઓને મદદ કરવા તેમના હાથ નીચે આસીસ્ટન્ટ ઇન્જનીઅર, સુપરવાઇઝર, એવર્સીયર, મીઝીઓ વગેરે હોય છે. સ્પીક ઇન્જનીઅર, સુપરિન્ટેન્ડીન્ગ ઇન્જનીઅર અને એકઝીક્યુટીવ ઇન્જનીઅરને પ્રથમ વિભાગતથી હિન્દી વજર નીમી મોકલતા હતા, પણ હવે લાયકાત પ્રમાણે હિન્દીઓને સુપરિન્ટેન્ડીન્ગ ઇન્જનીઅર સુધીની નોકરીએ ચઢાવવામાં આવે છે. દરેક પ્રાંતના સ્પીક ઇન્જનીઅરો, વાઇસરોયની કારોબારી સભાના ખેતીવાડી અને રેવન્યુ મેમ્બરના તાગા નીચે છે.

૫ રેલ્વે ખાતુ.

૧ પૂર્વ ઇતિહાસ.

રેલ્વેનો શરૂઆત લૉડ ડેલહાઉસીના સમયમાં (૧૮૫૧માં) થઇ અને પ્રથમ રેલ્વે લાઇન મુંગઇ અને ચાણુ વચ્ચે નંખાઇ. દેશમાં રેલ્વે ખાંધવાના બે ઉદ્દેશ છે (૧) વ્યાપારની ખીલવણી અને (૨) લશ્કરી જરૂરીઆત. લશ્કરી જરૂરીઆત માટે નંખાયેલી રેલ્વેમાંથી ઉપજ આવે એવી ખાસ આશા રાખવામાં આવતી નથી. વ્યાપારની ખીલવણી માટે રેલ્વે દરેક મોટાં શહેર અને બંદરો વચ્ચે નાંખવામાં આવી છે. હાલ હિન્દુસ્તાનમાં દરેક ભાગમાં રેલ્વે પથરાયેલી છે. ૧૯૦૫ સુધી રેલ્વેની વ્યવસ્થા જાહેર ખાંધકામ ખાતાને હસ્તક હતી. પણ હાલ તે વડી કાર્યવાહી સમાના વ્યાપાર અને ઉદ્યોગ ખાતાના સમાસદના તાબા નીચેના રેલ્વે બોર્ડને હસ્તક છે. આ રેલ્વેબોર્ડમાં બે સભ્યો અને એક પ્રમુખ છે.

૨ રેલ્વેના પ્રકાર.

હાલમાં હિન્દમાં રેલ્વે બે પ્રકારની છે. એક સરકારના હસ્તકની અને બીજી ઇંગ્લંડમાં સ્થપાયેલી કંપનીઓના હસ્તકની છે. આ રેલ્વે કંપનીઓને વિલાયતના ધનિકોના નાણાંથી અમુક વર્ષના પટાએ સ્થાપવાની મંજૂરી આપવામાં આવી હતી. સરકારે તેને માટે જોઇતી જમીન મફત આપી હતી; અને જો કંપનીઓને ખોટ જાય તો સરકારે પાંચ ટકાનું બ્યાજ આપવાની ગેરંટી આપી હતી. પણ જો કંપનીને પાંચ ટકા ઉપરાંત નફો મળે તો તેમાં અર્ધો હિસ્સો સરકારનો રાખવામાં આવ્યો હતો. આ કારણથી રેલ્વે કંપનીઓએ ઠરકસર કરવાનું લક્ષ્યમાં લીધું નહોતું. રેલ્વેનો સરસામાન વગેરે મ્હોંનાં માગ્યાં દામ આપી વિલાયતમાંથી ખરીદવામાં આવતો હતો. તેના નોકરો પણ ગોરાઓ રાખવામાં આવતા હતા. હાલમાં રેલ્વેખાતું હિન્દીમય બનાવવાની

પ્ર. ૧૦ પ્રતિનિધિતકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૫૭

બલામણુ થઈ છે, અને તેને લીધે કેાઇક હિન્દીઓને ઊંચી નોકરીઓ મળી છે. સરકારને હરતક દરદ ઇન્ડીઆ રેલ્વે કંપની અને જી. આઇ. પી. રેલ્વે કંપની આવી છે. તેની આવક સરકારની તીજેરીમાં જમા થાય છે. સરકારે માળવા-રજપુતાના, બંગાળ-નાગપુર, અને સીમલા કાશ્કા રેલ્વેઓ બધાવી તેનો વહીવટ કરવાનું કામ બીજી રેલ્વે કંપનીઓને અમુક શરતોએ સોંપ્યું છે. બીજી રેલ્વે કંપનીઓને અમુક મુદતના પટા કરી આપવામાં આવ્યા છે. તે તે મુદત પૂરી થયે સરકાર તે રેલ્વેઓ અમુક શરતોએ ખરીદી લે છે અથવા વધુ વર્ષનો પટા કરી આપે છે.

૩. રેલ્વે લાઇનોનું માપ.

કેટલીક રેલ્વેના પાટા ૫૫ ફુટ પહોળા હોય છે, તેને પહોળા માપની (Broad Gauge) કહે છે; કેટલીકના પાટાની પહોળાઇ ૩૫ ફુટની હોય છે તેને મીટર માપની (Metre Gauge) કહે છે. જ્યારે કેટલીક ૨૫ ફુટ પહોળાઇની હોય છે, તેને સાંકડા માપની (Narrow Gauge) કહે છે. હાલમાં મુંબઈથી કુરલા સુધી વીજળીના બગથી રેલગાડીઓ ચાલે છે.

૪. રેલ્વે વહીવટ.

ખાનગી રેલ્વે કંપનીઓના ડિરેક્ટરોની સભા ઈંગ્લેન્ડમાં છે. હિન્દમાં તે તે કંપનીઓના એજન્ટ રહે છે. તેના હાથ નીચે ટ્રાશીક મેનેજર, ટ્રાશીક સુપરિન્ટેન્ડેન્ટ, ચીફ ઇન્જીનીયર, લોકોમોટીવ સુપરિન્ટેન્ડેન્ટ, સ્ટોરફીસર અને ઓડિટર વગેરે હોય છે. આ સર્વે નોકરો વિભાગતથી આવે છે. એન્જીન ટ્રાઇવરો, મોટા શહેરના સ્ટેશન માસ્ટરો, ડિસ્ટ્રીક્ટ ટ્રાશીક સુપરિન્ટેન્ડેન્ટ વગેરે પરદેશીઓ હોય છે. ઉત્તરતા વર્ગના નોકરો હિન્દીઓ હાય છે. હાલમાં લાયક હિન્દીઓને હુચ્ચ નોકરી આપવાનું સ્વીકારવામાં આવ્યું છે. ખાનગી રેલ્વે કંપનીઓ

દેશના હુન્નર ઉદ્યોગને પોષતી ન હોવાના ધણા દાખલા જોવામાં આવ્યા છે, અને વિલાયતના માધનો પ્રચાર થાય તેવા શુદ્ધસના દર રખાય છે. તે ઉપરાંત ત્રીજા વર્ગના મુસાફરોને પડતી હાડમારીઓ માટે ધણા પોકાર કરવામાં આવતો હોવા છતાં કંઈ દાદ મળી નથી.

૬ વેદક અને આરોગ્ય.

૧ દરેક સુધરેલી હુનિઆમાં પ્રજાની તંદુરસ્તી ઉપર સરકાર ધણું લક્ષ્ય આપે છે. હિન્દમાં મરણ પ્રમાણ ધણું છે; અને માણસની જીંદગીની સરેરાસ લગભગ ૨૫ થી ૩૦ વરસની આવે છે. બ્યારે ખીજા દેશોમાં ૫૦ કરતાં વધુ વરસની હોય છે. આ કારણથી સરકારને જન સમુહની તંદુરસ્તી પર ધણું લક્ષ્ય આપવાનું રહે છે. ગામડાનું આરોગ્ય ધણું કારણોને લામ સાઈ હોતું નથી. ડાક્ટરી સલાહ તેમજ દવાનો અભાવ હોય છે. જોખતા પ્રમાણમાં ડેંગવાએલા ડાક્ટરો નથી હોતા. પ્રાચીન સમયથી આયુર્વેદ અને યુનાની પદ્ધતિ પ્રચલિત હતી, પણ તેને સરકાર તરફથી પોષવામાં આવી નથી. આ કારણથી ધણું ગામોમાં ઉટવેલો પોષાતા થયા છે. પ્રજાના ત્રીજા શત્રુ રોગને માટે પણ સરકારે જે ખાતાં સ્થાપ્યાં છે. (૧) રોગનો ઉપદ્રવ થતો અટકે તે માટે સુધરાઈ ખાતું (Sanitary Department) અને (૨) ઘણેલા રોગો મટાડવા માટે વૈદક ખાતું (Medical Department).

૨. સેનીટરી ખાતાનું કામકાજ.

લગભગ ૯૦ ટકા પ્રજાજન ગામડાંમાં રહે છે. ગામડાંઓ ધણું અનારોગ્ય હોય છે. સાંના રસ્તાઓ સ્વચ્છ હોતા નથી. પાણી આશ્વું જાય તેરી મટરો હોતી નથી. પીવાને માટે સ્વચ્છ પાણીનાં વાંખાં પડે છે. તે ઉપરાંત અજ્ઞાન અને વહેમનું સામ્રાજ્ય પ્રજાજનોપર સ્થપાયલું હોય છે. આવાં અનેક કારણોથી જનસુખાકારી ધણી ખરાબ હોય છે. કોલેરા, ખેગ વગેરે ચેપી રોગના ભોગ ધણા થાય છે. આ

પ્ર. ૧૦ પ્રજોત્થતિકાંક ખાતાંઓ અને ખીજી સામાન્ય હકીકત ૧૫૯

સ્થિતિ સુધારવા માટે સરકારે સુધરાઈ ખાતાની યોજના કરેલી છે. નાનાં ગામોમાં લોકલબોર્ડોના તાગાની સેનીટરી કમિટી સુધરાઈનું કામ કરે છે; જ્યારે મોટાં ગામ અને શહેરોમાં તે કામ મ્યુનિસિપાલિટીઓ કરે છે. તેઓ ગામના રસ્તા સાફ રાખે છે. ગામનો પુખ્ત અને ગંદકી દૂર કરે છે. કોઈ ગએલા ખાવાના પદાર્થો વગેરેનો નાશ કરે છે. શીતળા ટાંકવાનું, રસી મૂકવાનું વગેરે કામો કરે છે. ગંદકી થાય તેવાં ખાઓચીઆં, ઉકરડા વગેરે દૂર કરવા પ્રયત્ન કરે છે. અસુખાકારી ઘરો, બળરો, ચાહની દુકાનો-હોટેલો-વગેરે દૂર કરે છે. તે ઉપરાંત જન્મ, મરણનો આંકડો રાખે છે. જનસુખાકારીના નિયમો દેશી ભાષામાં છપાવી પ્રજામાં વહેંચવામાં આવે છે.

૩. સેનીટરી ખાતાનો વહીવટ.

દરેક પ્રાન્તમાં સેનીટરી કમિશનર હોય છે, જે આખા પ્રાન્તના આરોગ્યની દેખરેખ રાખે છે. તેના હાથ નીચે અસુક ભાગ પાડી, ડેપુટી સેનીટરી કમીશનર નીમવામાં આવ્યા છે. તે પોતાના ભાગની સુખાકારી માટે જવાબદાર હોય છે. દરેક જિલ્લામાં સેનીટરી બોર્ડ હોય છે, તે જિલ્લા લોકલબોર્ડના તાગા હેઠળ છે. એ સેનીટરીબોર્ડ નીચે દરેક ગામમાં સેનીટરી કમિટીઓ હોય છે; અને તે દરેક પોતાના ગામના આરોગ્યનું કામ કરે છે. મ્યુનિસિપાલિટીઓમાં પણ સેનીટરી કમીટી હોય છે. મોટી મ્યુનિસિપાલિટીઓમાં હેલ્થ ઓફીસર અને સેનીટરી ઇન્સ્પેક્ટરો હોય છે. જ્યારે નાની મ્યુનિસિપાલિટીઓમાં ફક્ત સેનીટરી ઇન્સ્પેક્ટરો હોય છે, જેઓ પોતાની મ્યુનિસિપલ આરોગ્યની દેખરેખ રાખે છે.

૪. વૈદક ખાતાનો વહીવટ.

રોગનો ઉપદ્રવ થતો અટકાવવા જ્યારે સેનેટરી ખાતું છે, ત્યારે રોગ મટાડવા માટે વૈદક ખાતું છે. તે પ્રાન્તિક સરકારને હસ્તક છે.

તે ખાતાનો વડો સર્જન જનરલ અથવા ઇન્સ્પેક્ટર જનરલ ઓફ હોસ્પિટાલ્સ હોય છે. તે પ્રાંતનાં દવાખાનાં, હોસ્પિટાલ્સ વગેરે પર દેખરેખ રાખે છે. જીલ્લાના મથકમાં સીવીલ હોસ્પિટાલ હોય છે. તેનો વડો સીવીલસર્જન હોય છે. તેના હાથ નીચે આસીસ્ટન્ટ સર્જન હોય છે. જીલ્લાની મ્યુનિસિપાલિટીઓ તથા ખીજા સ્થળે હોસ્પિટલ અને દવાખાનાં હોય છે, તે સળ આસીસ્ટન્ટ સર્જનના હાથ નીચે છે. દરેક પ્રાંતોના સર્જન જનરલ ઉપર ડિરેક્ટર જનરલ હોય છે, જે વડી સરકારને તાબે છે.

વૈદ્યકીય ખાતાના નોકરોના જે પ્રકાર છે. એક સનંદી નોકર અને ખીજા સૈનિકી નોકર. સનંદી નોકરોની પરીક્ષા વિભાગતમાં લેવાય છે; અને પાસ થનારાને હિન્દી વજર નામે છે. તેઓ હિન્દી વૈદ્યકીય નોકરો (I. M. S.) કહેવાય છે. લશ્કરી વૈદ્યકીય નોકરો વિભાગતથી નીમાધ અત્રે આવે છે અને તેઓ રાયલ આર્મી મેડિકલ કોર (R. A. M. C.) ના નોકરો કહેવાય છે.

કેળવણી વિભાગમાં જોઇ આવ્યા છીએ કે વૈદ્યકીય કેળવણી આપવા માટે મુંબઇ હલાકામાં 'આન્ડ મેડિકલ કૉલેજ' તથા અમદાવાદ, પુના અને હૈદરાબાદમાં મેડિકલ સ્કૂલ છે. તેમાંથી ડાક્ટરો, નર્સો અને મીડવાઈફ વગેરે તૈયાર થાય છે.

૫. વૈદક ખાતાનું કામકાજ.

મ્યુનિસિપાલ નગરોમાં તથા ખીજા ગામોમાં દવાખાનાં સ્થપાયાં હોય છે. તેમાંથી દરદીઓને દવા આપવામાં આવે છે. હોસ્પિટલોમાં દરદીઓ રહે છે, જેઓને દવા આપવા ઉપરાંત સારી દેખરેખ નીચે સારવાર કરવામાં આવે છે. દરેક પ્રગતિવાળા દેશોમાં ઇસ્પિતાલોની ખાસ વ્યવસ્થા કરેલી હોય છે. કેટલેક સ્થળે સેનિટરિઅમ સ્થાપવામાં આવ્યાં હોય છે. ત્યાં દરદીઓને તેઓના રોગની દવા, સારવાર વગેરે

પ્ર. ૧૦ પ્રત્યેક્ષતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૬૧

ઉપરાંત ખાસ હવાનો લાભ મળે છે. ગાંડાઓ, રક્તપીતીઆઓ માટે જીલ્લાં જીલ્લાં દવાખાનાં હોય છે. ત્યાં તેમને સારી સારવાર સાથે રાખવામાં આવે છે. કસૌલી, શિકોંગ, કુનેર અને રંગુનમાં હડકાયા કૂતરાંના વિપચાર માટે ખાસ દવાખાનાં છે. હવે દરેક જીલ્લામાં તેને માટે વ્યવસ્થા કરવામાં આવે છે. તે ઉપરાંત સોહી તપાસવા માટે, મેલેરીઆ, ક્ષય, કૌલેરા, વગેરે ચોપી રોગોની પરીક્ષા કરવા માટે, અને તેને લગતા વધુ અભ્યાસ માટે પ્રયોગ શાળાઓ હોય છે.

૭. હિન્દી સનદી નોકરી. (Indian Civil Service).

૧. પૂર્વ ઇતિહાસ.

ઇસ્ટ ઇન્ડિયા કંપનીના નોકરોની નીમણૂક ડિરેક્ટરોની સભા કરતી હતી. શરૂઆતમાં તે નોકરોને ખાનગી વેપાર કરવાની છૂટ હતી. પણ આનાં ધણાં અનિષ્ટ પરિણામ આવ્યાં. હોર્ડ કૉર્નવૉલીસે ખાનગી વેપાર કરવાની બંધી કરી; અને નોકરોના પગાર અને મેડમાં સુધારો કરવામાં આવ્યો. તે ઉપરાંત જેમ જેમ કંપનીના હાથમાં રાજકીય સત્તા આવતી ગઈ, તેમ તેમ નોકરોને કેળવવાની ખાસ જરૂર જણાઈ. આથી હેલબરીમાં નોકરો તૈયાર કરવા કૉલેજ સ્થપાઈ. આ નોકરોને કેટલાક કરાર કરવા પડતા, તેથી તે નોકરીનું કરારવાળી સનદી નોકરી (Covenanted Civil Service) નામ પડ્યું હતું. ૧૮૫૩ સુધી આ નોકરીમાં કંપનીમાં લાગવગવાળા અને પ્રથમના નોકરોના કુટુંબો આવતા હતાં, તે બંધ થઈ સિવિલ સર્વિસની પરીક્ષા સ્થાપવામાં આવી અને બ્રિટિશ પ્રજા સાર જાહેર હરિદાઈ ખુશી રાખવામાં આવી. તે ઈંગ્લેન્ડમાં લેવાય છે અને ઉમેદવારની ઉંમર ૨૧ થી ૨૩ વર્ષની રાખવામાં આવી છે. ઈંગ્લેન્ડનાં હવાપાણી, ખર્ચ વગેરેને કારણે ઘણી જુજ સંખ્યામાં હિન્દીઓ તે પરીક્ષામાં ભાગ લેતા હતા. આ કારણથી

હિન્દીઓને માટે અમુક સનદો નોકરીની જગાઓ રાખવામાં આવી છે. દાદાભાઈ નવરોજીએ સિવિલ સર્વિસની પરીક્ષા હિંદમાં લેવા માટે પાર્લામેન્ટમાં દરવ પસાર કરાવ્યો હતો, પણ તેને અમલ થયું વર્ષો સુધી થયો નહી. હાલ હિંદમાં તેની પરીક્ષા લેવાય છે પણ અઘ્યાસ માટે ઇંગ્લેન્ડ જવું પડે છે.

૧૮૯૨ માં સિવિલ સર્વિસના ત્રણ ભાગ કરવામાં આવ્યા: (૧) હિન્દી સર્વિસ, (૨) પ્રાંતિક સર્વિસ (Provincial Service) (૩) સબ્-ઓર્ડીનેટ સર્વિસ (Subordinate Service). પહેલા વર્ગની નોકરીમાં ઇંગ્લાંડમાં લેવાયેલી હરિક્ષાળની પરીક્ષામાં પાસ થનારને લેવામાં આવતા હતા. બીજા વર્ગ માટે ફેળવણી પામેલા હિન્દીઓમાંથી અથવા હરિક્ષાળની પરીક્ષા વડે અથવા ઉતરતા દરબજામાંથી બઢતી કરી લેવામાં આવતા. ઉતરતા દરબજાની નોકરીમાં સુખ્યત્વે હિન્દીઓ છે.

૨ હાલની સિવિલ સર્વિસની પદ્ધતિ.

૧૮૭૦ થી હિન્દીઓને હિન્દી સિવિલ સર્વિસ માટે લાયક ગણવામાં આવ્યા છે; અને નોકરીઓ મળવા લાગી છે. ૧૯૦૬ થી વધુ પ્રમાણમાં હિન્દીઓને સનદો નોકરીમાં દાખલ કરવાનું સ્વીકારવામાં આવ્યું છે. મોન્ટફર્ડ સુધારાને લઈ સનદો નોકરી માટે નીચે જણાવ્યા મુજબ ઉમેદવારો પસંદ કરવામાં આવે છે.

- (૧) લંડનમાં જાહેર હરિક્ષાળની પરીક્ષા વડે.
- (૨) હિન્દમાં જુદી જાહેર હરિક્ષાળની પરીક્ષા વડે.
- (આ પરીક્ષા અલ્હાબાદમાં લેવાય છે.)
- (૩) હિન્દમાંની નિમણૂકો,
- (૪) પ્રાંતિક નોકરીમાંથી પ્રોમોશન.

પ્ર ૧૦ પ્રત્યેનિર્ધારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૬૩

(૫) ધારાશાસ્ત્રીઓમાંથી કરવામાં આવતી નિમણૂકો વડે.

હરિક્ષાધની પરીક્ષા માટે પસંદ થયેલાઓને બ્રિટિશ યુનિવર્સિટીમાં બે વર્ષ સુધી નોકરીને લગતા ખાસ વિષયો અને બીજા નક્કી કરેલા વિષયો શિખવા પડે છે. તેઓ પછી હરિક્ષાધની પરીક્ષામાં બેસે છે. જેઓ તે પરીક્ષામાં ઉચ્ચ નંબરે પાસ થાય છે, તેઓને આસિસ્ટન્ટ કલેક્ટર વગેરેની જગ્યાએ પ્રથમ નીમવામાં આવે છે.

હિન્દી સનદી નોકરીની તપાસ કરવા માટે ૧૯૨૪ માં લી કમીશન નીમવામાં આવ્યું હતું. તેને લીધે હિન્દી સનદી નોકરીમાં હિન્દીઓનું પ્રમાણ ૧૫ વર્ષમાં અર્ધું રાખવાનું અને પ્રાંતિક નોકરીમાં ૨૫ વર્ષમાં તે પ્રમાણ રાખવાનું સ્વીકાર્યું છે. તે ઉપરાંત યુરોપીયનોના પગાર, ભાડાં-બંધાં વગેરેમાં ઘણો વધારો કરવામાં આવ્યો છે. જેથી હિન્દી પર ઘણો બોજો વધી ગયો છે. વડી ધારાસભાએ લી કમીશનની પગાર અને બંધાંને લગતી ભલામણોને લગતું ખીલ નામંજુર કરવા છતાં બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટે તેને પસાર કર્યું છે. આ હિન્દી સનદી નોકરીને વિલાયતવાસીઓ પોલાદનું ચોખનું અને તેના પર તેઓના રાજ્ય અમલનો આધાર છે, એમ માને છે.

આઇ. સી. એસ. ના સભ્યો આસિસ્ટન્ટ કલેક્ટરમાંથી ખાતાની પરીક્ષાઓ પાસ કરી ડિસ્ટ્રિક્ટ કલેક્ટર અથવા ડિસ્ટ્રિક્ટ કે સેસન જજ થાય છે. વળી કમીશનર, સરકારના અન્ડર સેક્રેટરી અને સેક્રેટરી, પ્રાંતિક તથા કારોબારી સભાના સભ્ય, હાઇકોર્ટના જજ અને પ્રાંતના ગવર્નર સુધી ચઢી શકે છે. તેઓનો પગાર રૂ. ૪૫૦ થી શરૂ થઈ લગભગ રૂા હજાર સુધી થાય છે; પગાર ઉપરાંત દરિઆપારનું બંધુ રૂ. ૨૫૦ જેટલું વધુ મળે છે; અને બીજી કમીશનર, કાર્યવાહી સભ્ય

કે ગવર્નર અને છે સારે તે જગાનો પગાર મળે છે. પણ નિવૃત્ત થયા પછી, ગમે તે પદવીએ હોય પણ ૧૦૦૦ પૌંડનું પેન્શન મળે છે.

૮. હિન્દી રાષ્ટ્રીય મહાસભા (Indian National Congress)

૧. પ્રથમ ભૂમિકા.

દરેક દેશમાં રાજકીય મંડળો સ્થપાય છે અને તે મંડળોદ્વારા પ્રજાકીય નેતાઓ રાજ્યવહીવટ સંબંધી પોતાના વિચારો તથા માગણીઓ જાહેર કરે છે. ઇંગ્લેન્ડ વગેરે પશ્ચિમના દેશોમાં રાજ અને પ્રજા એકજ જાતિના હોવાથી તે દેશોમાં ઘણાં વર્ષોથી પ્રજાકીય વહીવટ શરૂ થયો છે. હિન્દમાં રાજ્ય કરનાર સરકાર વિદેશી હોવાથી પ્રજાને પોતાની માગણીઓ જાણાવવાની કોઈપણ સંસ્થા નહોતી. લોર્ડલિટનના દેશી છાપખાનાનો કાયદો લઈ અને અધ્યાન રાજનીતિને લઈ દેશમાં અંગ્રેજી ભણેલાઓનાં મન પર ઘણી અસર થઈ હતી. આ કારણથી માતૃભૂમિના વિદ્યાર માટે જુદા જુદા ભાગના પ્રતિનિધિઓની એક સભા સન ૧૮૮૫ ની નાતાલમાં મુમ્બઈ મુકામે યોજાવવામાં આવી. આજ હિન્દી રાષ્ટ્રીય મહાસભાની શરૂઆત. તે મહાસભાને દોરવાને માટે મી. એ. એ. હુમે ઘણી મહેનત લીધી હતી. મહાસભાના શરૂઆતના મુખ્ય ઉદ્દેશ નીચે મુજબ હતા:-

(૧) પ્રજાની ઉન્નતિ માટે કામકરનારાઓ એકબીજાના પરિચયમાં આવે, મિત્રતા વધે અને રાષ્ટ્રીય એક્ય દૃઢ થાય; અને જુદા જુદા લોકોના વિચારો એકત્ર કરી પ્રજાકીય વિચાર તરીકે રજૂ કરવામાં આવે.

(૨) હિન્દની નૈતિક, માનસિક, સામાજિક, આર્થિક અને રાજકીય સ્થિતિ સુધારવા ક્રમે ક્રમે પ્રયાસ કરવો.

પ્ર. ૧૦ પ્રજોજનિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકત ૧૬૫

(૩) ધારા ધોરણની રીતિએ સ્વશાસિત (Self-Govern-
ing) સંસ્થાનોના જેવું સ્વરાજ્ય મેળવવું. આ માટે પ્રતિવર્ષે નાતાલમાં
રાજકીય નેતાઓએ મળવું અને તે પ્રસંગે પ્રજાકીય શી માગણીઓ
છે તે જણાવવા તથા નવા વર્ષમાં પ્રજાની ઉન્નતિ કરવાનાં કામોની
રૂપરેખા દોરવી અને અગત્યના પ્રશ્નો પર પ્રજાનો મત જાહેર કરવો.
આ પ્રમાણે મહાસભાએ રાજકીય બાબતો વિષે લોકમત ટેળવવાનું
અને પ્રજાકીય મત જાહેર કરવાનું કામ શરૂ કર્યું. આથી સરકારી
કામોને માટે પ્રાર્થના, અરજી અને વિરોધની નીતિ અખત્યાર
કરવામાં આવી.

શરૂઆતમાં મહાસભાનું બંધારણ ઘડાવું નહોતું. ત્રીજી બેઠક
વખતે વિષય વિચારણી સભા બરવામાં આવી અને મહાસભાએ
કરવાનું કામ આ સભાએ તૈયાર કરવાનું હતું. ચોથી બેઠક વખતે
પ્રતિનિધિની શી દાખલ કરવામાં આવી અને મહાસભાના મંત્રીની
નિમણૂક થઇ. પાંચમી સભામાં દર દસ લાખની વસ્તીએ એક
પ્રતિનિધિ રાખવાનો હરાવ થયો. તેમજ મંત્રોને સલાહ આપવા
માટે દરેક પ્રાંતના અઢેક આગેવાનની નિમણૂક કરવામાં આવી. પ્રાંતિક
કોંગ્રેસ કમિટીઓ સ્થપાઇ. બંધારણ આ રીતે ઘડાવું ગયું. હિન્દની
માગણીઓથી બ્રિટિશ પ્રજા અને પાર્લામેન્ટ વાકેફ થાય તે માટે
ઇંગ્લેન્ડમાં બ્રિટિશ કોંગ્રેસ કમિટી સ્થપાઇ. પંદરમી બેઠકમાં મહાસભાનું
બંધારણ નક્કી થયું. વર્ષ દરમિયાન મહાસભાનું કામકાજ કરવા માટે
જુદા જુદા પ્રાંતોના ૪૫ પ્રતિનિધિઓની ચોલ ઇન્ડિયા કોંગ્રેસ કમિટી
સ્થાપવામાં આવી. તેમજ પ્રાંતોની રાજધાનીનાં સ્થળોએ પ્રાંતિક
કોંગ્રેસ કમિટીઓ સ્થપાઇ.

કોંગ્રેસે સરકારને પ્રજાકીય વિચાર જણાવવા માટે કેટલાક
હરાવો પસાર કર્યા હતા. તે હરાવો બલામણુ કરનારા હતા. આ

પદ્ધતિથી જીવાનીઆઓ નાખુશ હતા, કારણ કે સરકારમાં સરકારે મહાસભાના કામે તરફ સહાનુભૂતિ દર્શાવી હતી પણ વખત જતાં તેના કાર્યકર્તાઓના વર્તન પર બારીક નજર રાખી હતી. કેટલાકે પ્રતિ જાપ્તાનાં પગલાં લીધાં હતાં તેમજ મહાસભામાં સરકારી અમલદારોને પ્રેક્ષક તરીકે પણ જવાની બંધી કરી હતી. આવાં કેટલાંક કાર્યોથી અને પ્રાર્થના, અરજી અને વિરોધની પદ્ધતિથી ધણા નાખુશ થયા હતા. બંગાલના બાગલાથી દેશમાં ઘણી ચળવળ ચાલી હતી. આથી વિનિત (Moderate) અને ઉદામ (Extremists) એવા બે પક્ષ બંધાયા હતા. ત્રેવીસમી બેઠક પ્રસંગે સુરતમાં આ બે પક્ષો વચ્ચે તકરાર થઇ અને નરમ અને ગરમ પક્ષો વચ્ચે બંગાળ પડ્યું. તેને લઇ ગરમ પક્ષનાઓ મહાસભાથી જુદા પડ્યા.

૨ બીજી ભૂમિકા:—સુરતમાં પડેલા બંગાળીને લઇ મહાસભાનો કારબાગ મોડરેટોના હાથમાં આવ્યો. તેઓએ મહાસભાના પ્રતિનિધિઓને લેવાની પ્રતિજ્ઞા નક્કી કરી. મિન્દોમોર્લી સુધારા પસાર થયા. મુસલમાનોએ પોતાના હક્કોની માગણી માટે મુસ્લીમ લીગની સ્થાપના કરી, એ સુધારાથી હિન્દીઓની સંપૂર્ણ માગણીઓ સ્વીકારવામાં આવી નહોતી પણ તેનો સ્વીકાર કરવામાં આવ્યો. વિશ્વવિગ્રહ સળગી ઉઠ્યો. ન્યાયના સિદ્ધાંતોની વાતો કરવામાં આવી. નાની પ્રજાઓની સ્વતંત્રતા સ્વીકારવામાં આવી. બ્રિટિશ સામ્રાજ્યની પરિપદમાં હિન્દના પ્રતિનિધિઓ મોકલવામાં આવ્યા. તે વિગ્રહમાં મદદ કરવા હિન્દી નેતાઓની સભા મળી ૧૯૧૬માં હોમરૂલ લીગની સ્થાપના થઇ જેને લઇ સમગ્ર દેશમાં રાજકીય ચલવળ ચાલી અને નાના ગામડાઓ સુધી મહાસભાનો સંદેશો પહોંચાડવામાં આવ્યો. અંગ્રેજી ભાષાને બદલે દેશી ભાષામાં રાજકીય ચળવળ ચાલી, લખનૌમાં (૧૯૧૬માં) જે ઉદામ પક્ષ સુરતની બેઠકમાંથી જુદો પડ્યો હતો તે એકત્ર થયો. ૧૯૧૭ના

પ્ર. ૧૦ પ્રજાનૈતિકારક ખાતાંઓ અને ખીજી સામાન્ય હકીકત ૧૯૭

ઓગસ્ટની ૨૦ મી તારીખે હિન્દી વજર મી. મોન્ટેઝુએ હિન્દને કમે કમે જોખમદાર સરકાર આપવાનું જાહેર કયું. મોન્ટેઝુ સુધારા પસાર થયા. વિનિતોએ તે સુધારા અપૂર્ણ અને અસંતોષકારક જણાવી તેનો અમલ કરવા જણાવ્યું. જ્યારે ખીજાઓએ તેનો અસ્વીકાર કરવાનું જણાવ્યું. મહાસભામાં વધુમતિ અસ્વીકાર કરનારાઓની હોવાથી વિનિતો મહાસભાથી જુદા પડ્યા અને પોતાની સ્વતંત્ર સંસ્થા નેશનલ લીબરલ ફ્રિડરેશન સ્થાપી.

૩. ત્રીજી ભૂમિકા: ગાંધીજી મોન્ટેઝુ સુધારાનો અસ્વીકાર કરવાની વિરૂદ્ધ હતા પણ તેઓ મહાસભાથી છૂટા પડ્યા નહિ. સરકારે સમગ્ર પ્રજાના વિરોધ હોવા છતાં રૅલેટ એક્ટ પસાર કર્યો. ગાંધીજીએ તેની સામા સત્યાગ્રહ શરૂ કરવાની અળવળ ઉપાડી જેને લઈ પંજાબ, દિલ્હી, અમદાવાદ, વીરમગામ વગેરે સ્થળે રમખાણો થયાં. સરકારે તેને દાખી દેવા લસ્કરી કાયદાનો અમલ કર્યો અને જાલીઆનવાળા બાગમાં જનરલ ડાયરના હુકમથી કેટલાક નિર્દોષોની કતલ થઈ. આ બનાવની તપાસ કરવા હન્ટર કમિટી નીમવામાં આવી જેણે જનરલ ડાયરને નિર્દોષ જણાવ્યો. આ અરસામાં ખિલાફતનો પ્રશ્ન ઉભો થયો હતો. ગાંધીજીએ એ બે પ્રશ્નો નીવેડા લાવવા અસહકારની શરૂઆત કરી. સરકારી શાળાઓ, અદાલતો, ધારાસભા, નોકરીઓ, ખીતાબો વગેરે છોડવાનો સિદ્ધાંત સ્વીકારવામાં આવ્યો. વિદેશી માલનો બહીષ્કાર કરવામાં આવ્યો અને રેંટીઆ તથા ખાદીને ઉત્તેજન આપવામાં આવ્યું. કેટલાક નેતાઓએ આ સિદ્ધાંતનો સ્વીકાર કરી વકીલાત છોડી, ખીતાબો લંબ્યા અને ધારાસભામાં ગયા નહિ. મહાસભાએ અહિંસાત્મક રીતીથી સ્વતંત્રતા પ્રાપ્ત કરવાનું ધ્યેય નક્કી કર્યું. રાજવહીવટના વિભાગોના જેવા મહાસભાએ પ્રાંતો રાખ્યા હતા તેને બદલે બાષાવાર વિભાગો પાડ્યા. મહાસભાના સભાસદની શી રૂ. ૧) ને બદલે વાર્ષિક ચાર આના

રાખી. વસ્તીના પ્રમાણમાં (પચાસ હજારે એક) પ્રતિનિધિઓ મોકલવાનું નહીં થયું. ઓલ ઇન્ડિયા કોંગ્રેસ કમિટીને બદલે મહાસમિતિ અને કાર્યવાહીસમિતિ સ્થાપવામાં આવી. ખાદીનું કામ હાથ ધરવામાં આવ્યું. બ્રિટિશ કોંગ્રેસ કમિટીની મારફત નીકળતું હિન્ડિયા પેપર બંધ કરવામાં આવ્યું. સયામહને લઈ ધણી દેશનેતાઓ એકપછી એક પકડાવવા લાગ્યા. અમદાવાદમાં મહાસભાની બેઠક મળી તે સમયે ગાંધીજીને સરમુખસારનો અધિકાર આપવામાં આવ્યો. ૧૯૨૨ ના જાન્યુઆરી માસમાં બધા રાજદ્વારી પક્ષોની રાઉન્ડટેબલ કોન્ફરન્સ બરવામાં આવી પણ તેનું કંઈ નિર્ણિત પરિણામ આવી શક્યું નહિ. ગાંધીજીએ બારડોલીમાં સવિનય બંગની તૈયારી કરી હતી તેવામાં ચૌરીચૌરામાં પ્રજાએ રમખાણ કરવાથી સવિનય બંગ મોકુફ રાખ્યો. ગાંધીજીને તેમના કેટલાક લખાણ માટે પકડવામાં આવ્યા અને તે લખાણને રાજદ્રોહી ઠરાવી છ વર્ષની સજા કરવામાં આવી.

૪. ચોથી ભૂમિકા: ગાંધીજીના કારાવાસ દરમ્યાન કેટલાક નેતાઓના વિચારમાં બિજાતાં ઉદ્ભવી. ધારાસભાઓમાં દાખલ થઈ સરકારના કાર્યોમાં હરકત નાંખવા સ્વરાજ્ય પક્ષ સ્થપાયો કેટલાકે ગાંધીજીના અસહકારના સિદ્ધાંતને વળગી રહ્યા તેઓ નાદિરવાદીઓ કહેવાવા લાગ્યા. સ્વરાજ્યવાદીઓ ધારાસભામાં દાખલ થયા અને વિદ્ય નાંખવાની નીતિ અપ્ત્યાર કરી. બંગાળ અને મધ્યપ્રાંતોની ધારાસભાઓમાં સ્વરાજ્યવાદીઓ વધુ પ્રમાણમાં આવવાથી સોંપાયલા ખાતામાં વિદ્ય નાંખ્યા અને જેને લઈ તે ખાતાં સરકારે પોતાને તામે કર્યાં. સ્વરાજ્યવાદીઓએ સરકારી હોદ્દા સ્વીકાર્યા નહી. ગાંધીજી વહેલા મુક્ત થયા. તેઓએ સ્વરાજ્ય પક્ષ અને નાદિરવાદીઓ વચ્ચે સમાધાન કર્યું. સ્વરાજ્યવાદીઓએ રચનાત્મક કાર્યક્રમ સ્વીકાર્યો. નાંખ્યાંને બદલે સુતરનો મતાધિકાર સ્વીકારવામાં આવ્યો. છેલ્લી બેઠકમાં (કાનપુર) સ્વરાજ્યપક્ષને મહાસભાના વતીથી ધારાસભાના કામકાજમાં બંગાળ

પ્ર. ૧૦ પ્રજ્ઞેત્વતિકારક ખાતાંઓ અને બીજી સામાન્ય હકીકતો ૧૬૯

પાડનાર તરીકે સ્વીકારવામાં આવ્યો છે. પણ તે પક્ષમાં પ્રતિયોગી સહકાર (Responsible Cooperation) સ્વીકારનારાઓ કેટલાક છે જે સરકારી હોદ્દા (પ્રધાનપદ) લેવાને તત્પર છે. તેઓની સંખ્યા લઘુમતીમાં છે. આ રીતે અસહકારના યુગ વખતે જે જે બાબતોનો અસ્વીકાર કરવામાં આવ્યો હતો તે બધી બાબતો ધીમે ધીમે સ્વીકારવામાં આવે છે. બીજી તરફ બધા પક્ષો વચ્ચે ઐક્ય સાધવાના પ્રયાસ થાય છે. ઐક્ય વિના કદી રાજકીય હકકો પ્રાપ્ત થયા નથી.



પરિશિષ્ટ ૧.



મોન્ટેફોર્ડ સુધારાને લાઘુ દાખલ કરવામાં આવેલા ફેરફારો.



શાહીસરકાર.

(૧) હિન્દી વજર અને તેની સમાપ્તિ ખર્ચ બ્રિટિશ તિજોરી-માંથી પડવા લાગ્યું.

(૨) હિન્દી સરકારનું આહતીયાનું કામ (Agency work) કરવા માટે હાઇ કમીશનરની નિમણૂક કરી અને તેને લગતું ખર્ચ હિન્દી તિજોરીમાંથી પડવા લાગ્યું.

(૩) હિન્દી પ્રમોથી પાલામેન્ટને વાકેફ રાખવા માટે સીલેક્ટ પાલામેન્ટરી કમિટીની નિમણૂક કરવામાં આવી.

(૪) હિન્દી રાજ્યવહીવટમાં કેવા પ્રકારે પ્રગતિ કરી છે અને તેને કયા વધુ હક આપવાની જરૂર છે તે તપાસ કરવા માટે, દર દસ વર્ષે રાયલ કમિશન નીમવાનું દરાવવામાં આવ્યું છે.

(૫) ઈડીઆ કૌન્સિલના સભ્યોની સંખ્યા ૧૦ થી ૧૪ ની હતી તે ૮ થી ૧૨ ની કરવામાં આવી. તેમની મુદત ૭ વર્ષને બદલે ૫ વર્ષની કરી અને અઠવાડીએ સભા બોલાવવાને બદલે એક માસે સભા બોલાવવાનું હતું. ઇન્ડિઆ કૌન્સિલના દરેક સભ્યને એક ખાતું આપવામાં આવતું હતું તેને બદલે એ કે વધુ સભ્યોની પેટા કમિટીઓ નીમી ખાતાં સોંપવામાં આવ્યાં.

(૬) સોંપાયલાં ખાતાં, પ્રાંતિક સરકાર અને ધારાસભા એકમત હોય તેવાં સ્વાયત્તખાતાં અને હિન્દી સરકાર અને ધારામંડળ એક વિચારનું હોય તેવી બાબતો પર હિન્દી વજીરની સત્તા કમી કરવામાં આવી.

હિન્દી સરકાર

(૧) વડી કારોબારી સભામાં એકને બદલે ત્રણ હિન્દીઓની નીમણૂક કરી, તેમજ તે સભામાં આદેશ સભ્યો રાખવાનું કાઠી નાંખ્યું.

(૨) ધારામંડળની એક સભા હતી તેને બદલે વડી ધારાસભા અને રાજસભા એવી બે સભાઓ કરી.

વડીધારાસભામાં ૬૦ સભ્યો હતા તેને બદલે ૧૪૪ સભ્યો થયા. સરકારી બહુમતી દૂર કરવામાં આવી. ચૂંટાયેલા સભ્યોની સંખ્યા ૬૬ રાખી. આથી ૧૦૩ ચૂંટાયેલા અને બીજા ૪૧ સરકારે નીમેલા સભ્યો તે સભામાં છે. હવે વાઇસરોય પ્રમુખ નથી પણ પ્રમુખ ચૂંટાયેલા મેમ્બરોમાંથી ચૂંટાય છે.

(૩) રાજસભાના સભ્યોની સંખ્યા ૩૩ ચૂંટાયેલા અને ૨૭ સરકારે નીમેલા મળી ૬૦ ની રાખી છે. તે સભાનો આવરદા પાંચ વર્ષનો રાખવામાં આવ્યો છે. તે સભાનો પ્રમુખ સરકારે નીમેલો હોય છે.

(૪) આડકતરી પદ્ધતિને બદલે સીધી રીતે સભ્યો ચૂંટવાનું સ્વીકારવામાં આવ્યું છે.

પ્રાંતિક સરકાર

(૧) મુંબઈ, મદ્રાસ અને બંગાળામાં ગવર્નરે હતા; બીજા પ્રાંતોમાં લેફ્ટનન્ટ ગવર્નરે અથવા ચીફ કમિશનર હતા, તે કાઠી નાંખી તેને બદલે સંયુક્ત પ્રાંત, પંજાબ, ગિલ્ગર અને બોરિસા, મધ્ય પ્રાંતો અને વરાડ, આસામ અને બ્રહ્મદેશમાં ગવર્નરે મૂકવામાં આવ્યા.

(૨) જે પ્રાંતોમાં ધારાસભાઓ હતા, તે પ્રાંતોની ધારાસભાના સભ્યોની સંખ્યા વધારવામાં આવી અને બીજા પ્રાંતોને પણ ધારા સભા આપવામાં આવી. ચુંટાયલા સભ્યોનું પ્રમાણ ૭૦ ટકા રાજ્ય-વામાં આવ્યું અને અધિકારીઓ માત્ર ૨૦ ટકા રહ્યા.

(૩) પ્રાંતિક સરકારના કેટલાંક ખાતાને વહીવટ ચુંટાયલા સભ્યોમાંથી નીમવામાં આવેલા પ્રધાનોને સોંપવામાં આવ્યો અને કેટલાંક ખાતાં (Reserved Subjects) કારોબારી સભાના સભ્યોની હસ્તક રહ્યાં. આ રીતે પ્રાંતોમાં દ્વિમુખી રાજ્ય વહીવટ દાખલ કરવામાં આવ્યો. આથી કેટલાંક ખાતાં પ્રજાકીય જવાબદારી હેઠળ આવ્યાં.

(૪) ઇલાકેદાર સરકારમાં ચાર અને બીજા પ્રાંતોમાં બે કારોબારી સભ્યો—જેમાંના અર્ધાં યુરોપીયન અને અર્ધાં હિન્દી-રાજ્ય-વામાં આવ્યા. ઇલાકામાં ત્રણ અને બીજા પ્રાંતોમાં બે પ્રધાનો નીમવામાં આવ્યા.

(૫) પ્રાંતિક ધારાસભાને બજેટ પર મત આપવાનું, ઠરાવો લાવવાનું, સલાહો અને વધુના સલાહો પૂછવાનું અને અગત્યના બનાવ માટે ધારાસભાનું કામકાજ મુલતવી રાખવાની સત્તા આપવામાં આવી.

નાણાંખાતું.

(૧) વડી અને પ્રાંતિક સરકારનાં આવક અને ખર્ચ ખાતાં જુદાં પાડવામાં આવ્યાં. પ્રાંતિક સરકારને પોતાનાં નાણાંપર સ્વતંત્રતા મળી. કેટલાક કર નાખવાની, દેવું કરવાની તથા લેન કાઢવાની છૂટ મળી.

સ્થાનિક સ્વરાજ્ય.

મ્યુનિસિપાલિટી અને લોકલબોર્ડો પ્રજાકીય કરવામાં આવી. સરકારનો તેના પરનો કાબુ ઓછો કર્યો. પ્રમુખો અને ઉપપ્રમુખો બીજા સરકારી સભ્યો નીમાવા લાગ્યા.

પરિશિષ્ટ ૨.

મુખ્ય મુનિવર્સિટીની સૂચકલિપિએ એકત્રીકરણમાં

પૂછવામાં આવેલા પ્રશ્નો:—

૧૯૧૯.

મુખ્ય ઇલાકાના રાજવહીવટની પદ્ધતિની દ્રેંક રૂપરેખા આપો.
પ્રકરણ ૪.

૧૯૨૦.

૧ હિન્દના ગવર્નર જનરલની કારોબારી સભાનું આધુનિક અંધારણુ કેવા પ્રકારનું છે ? તેની કાર્યપદ્ધતિ જણાવો. પૃષ્ઠ ૨૪.

૨ મ્યુનિસિપાલિટીની ફરજો શી છે ? તેની આવકનાં મુખ્ય સાધન જણાવો. પૃ. ૬૮, ૭૦.

૩ હિન્દના રક્ષણુ માટેના લક્કર વિષે દ્રેંક નોંધ આપો. પૃ. ૮૦

૧૯૨૧.

૧ હિન્દીવજરનો મન્ડિઆ કૌન્સીલ અને હિન્દી સરકાર સાથેનો સંબંધ જણાવો. પૃ. ૧૭-૧૮.

૨ મુખ્ય ઇલાકાની દિવાની અને ફાજદારી અદાલતોના જુદા જુદા વર્ગ જણાવો. પૃ. ૯૫.

૧૯૨૨.

૧ હિન્દી સરકાર અને મુખ્ય સરકારની હાલની આવકનાં મુખ્ય સાધન જણાવો. પૃ. ૧૦૭-૧૧૫.

૨ ૧૯૧૯ના કાયદાથી પ્રાંતિક અને વડી ધારાસભાઓમાં કયા નવા મુધારા દાખલ કરવામાં આવ્યા ? પરિશિષ્ટ ૧,

(૨)

૧૯૧૩.

૧ હિન્દના નવા યોગેશ્વરા રાજ્યધારણ પ્રમાણે પ્રાંતનો રાજવહીવટ કેવી રીતે ચલાવવામાં આવે છે ? પ્રકરણ ૪.

૨ હિન્દી વજર અને તેની સમાનો હિન્દી સરકાર સાથેનો હાલનો સંબંધ જણાવો. પૃ. ૧૭-૧૮.

૩ (અ) નરેન્દ્ર મંડળ (ક) હિન્દી સનદી નોકરી વિષે જે જાણુતા હો તે લખો. પૃ. ૧૩૧.

૧૯૨૪.

૧ સ્થાનિક સ્વરાજ વિષે શું જાણો છો ? નગરની મ્યુનિસિપાલિટીની ઉપજનાં સાધનો અને તેને કરવાનાં કામો જણાવો. પૃ. ૬૬-૬૮-૭૦.

૨ પ્રાંતિક સરકારની કારોબારી સમાના સભ્યો અને પ્રધાનોની સ્થિતિ વચ્ચે શો તફાવત છે તે જણાવો. પૃ. ૪૫-૪૮.

૧૯૨૫.

૧ બજેટ શું છે ? વડી અને પ્રાંતિક ધારાસભાઓ પોતપોતાના બજેટ પર કેવી રીતે કાબુ ધરાવે છે ? પૃ. ૧૧૬, ૧૨૩.

૨ હિન્દના રક્ષણની હાલની બવસ્થા વિષે શું જાણો છો ? પ્રકરણ ૬.

૩ સર્ટિફિકેટની સત્તા વિષે ટૂંક નોંધ આપો. પૃ. ૩૬.



પરિશિષ્ટ ૩.

પ્રશ્ન અને જવાબ.

(જવાબોનાં પૃષ્ઠ જણાવવામાં આવ્યાં છે.)

પ્રકરણ ૨.

(૧) બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટનો હિન્દના રાજ્યતંત્ર પર કેવા પ્રકારનો અને કેવી રીતે કાયુ છે તે જણાવો. જવાબ: પૃ. ૧૨.

(૨) મોન્ટેફોર્ડ સુધારાથી બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટના સભ્યોને હિન્દી બનાવોમાં રસ લેતા કરવા માટે શા મુખ્ય ફેરફારો કરવામાં આવ્યા છે. પૃષ્ઠ ૧૩.

(૩) હિન્દી વજરની ફરજો અને સત્તા કેવા પ્રકારની છે ? પૃ. ૧૪.

(૪) ઇન્ડિયા કૌન્સિલનું બંધારણ અને કામકાજ જણાવો. પૃ. ૧૬.

(૫) હિન્દી વજરનો પાર્લામેન્ટ, ઇન્ડિયા ઓશીસ અને હિન્દી સરકાર સાથેનો સંબંધ જણાવો. પૃ. ૧૫, ૧૭, ૧૮.

(૬) ઇન્ડિયા ઓશીસ અને હાઇ કમિશનર વિષે શું જાણો છો ? પૃ. ૧૮, ૧૯.

પ્રકરણ ૩.

(૭) વડી સરકારનું બંધારણ કેવા પ્રકારનું છે તે જણાવો. પ્રક. ૩.

(૮) વાઇસરોયની ફરજો અને સત્તા જણાવો. પૃ. ૨૧.

(૯) વડી કારોબારી સમાના બંધારણ અને કામકાજની રૂપરેખા આપો. પૃ. ૨૩-૨૭.

(૧૦) વડી અને પ્રાંતિક સરકારના હસ્તકનાં ખાતાં જણાવો. પૃ. ૨૭.

(૧૧) રાજસભા અને વડી ધારાસભા વિષે શું જાણો છો ?

પૃ. ૨૬-૩૩.

(૧૨) વાઇસરોયનો વડી કારોબારી સભા, ધારામંડળ અને પ્રાંતિક સરકાર સાથે કેવા પ્રકારનો સંબંધ છે તે જણાવો. પૃ. ૨૩, ૩૪, ૩૭.

(૧૩) વડી સરકારના કાયદા પંક્તિ કેશવાનો વિધિ જણાવો. પૃ. ૩૫.

(૧૪) વડી સરકારનો વહીવટ કેવી રીતે ચાલે છે ? પ્રકરણ ૩.

પ્રકરણ ૪.

(૧૫) હાલમાં હિન્દુસ્તાનમાં કેટલા અને કયા પ્રાંત છે અને કેવા પ્રકારનો રાજવહીવટ તે પ્રાંતોમાં ચલાવવામાં આવે છે તે જણાવો. પૃ. ૪૦.

(૧૬) તમારા પ્રાંતની સરકાર કેવી રીતે રાજવહીવટ ચલાવે છે તેની રૂપરેખા આપો. પ્રકરણ ૪.

(૧૭) સ્વાયત્ત (Reserved) અને સોંપાયેલાં (Transferred) ખાતાં વિષે શું જણાવો છો ? પૃ. ૪૪.

(૧૮) પ્રાંતિક સરકારમાં દાખલ થએલી જોખમદારી જણાવો. પૃ. ૪૩.

(૧૯) પ્રાંતિક સરકારના રાજવહીવટને દ્વિમુખી (Dyarchy) વહીવટ કેમ કહેવામાં આવે છે તે જણાવો. પૃ. ૪૩.

(૨૦) કારોબારી મંડળનું બંધારણ અને કામકાજ જણાવો. પૃ. ૪૪ અને ૪૯.

(૨૧) પ્રધાનોનો ગવર્નર અને પ્રાંતિક ધારાસભા સાથે કેવા પ્રકારનો સંબંધ હોય છે તે જણાવો. પૃ. ૪૬.

(૨૨) મુખ્યમંત્રી ધારાસભાનું બંધારણ, સત્તા અને મર્યાદા જણાવો. પૃ. ૫૩-૫૫.

(૨૩) ગવર્નરનો, કારોબારી સભાના સભ્યો, પ્રધાનો અને ધારાસભા સાથેનો સંબંધ જણાવો. પૃ. ૪૬, ૪૯, ૫૬.

(૨૪) પ્રાંતિક ધારાસભામાં બીજા પસાર કરવાનો વિધિ જણાવો. પૃ. ૫૭

પ્રકરણ ૫.

(૨૫) જીલ્લાનો વહીવટ કેવા પ્રકારે ચલાવવામાં આવે છે ?

પૃ. ૬૧-૬૮.

(૨૬) કલેક્ટર કોણ હોય છે ? તેની ફરજો અને સત્તા જણાવો.

પૃ. ૬૧, ૬૨.

(૨૭) ગામનો વહીવટ કેવા પ્રકારે જણાવવામાં આવે છે ? પૃ. ૬૫.

(૨૭) સ્થાનિક સ્વરાજ વિષે શું જાણો છો ? તેનો મુખ્ય પ્રકાર જણાવો. પૃ. ૬૬.

(૨૮) હાલકાનાં પાટનગરો, ખીજાં નગરો અને ગામગામોમાં કેવા પ્રકારની સ્થાનિક સ્વરાજની પદ્ધતિ છે તે જણાવો. પૃ. ૭૧-૭૭.

(૩૦) મ્યુનિસિપાલીટી, લોકલ બોર્ડ અને ગ્રામ્ય પંચાયતોનું બંધારણ ફરજો અને કિપજ ખર્ચનાં સાધનો જણાવો. પૃ. ૭૧-૭૭.

પ્રકરણ ૬.

(૩૧) હિન્દની સહીસલામતી સાચવવા શા ઉપાયો ચોજવામાં આવ્યા છે ? પૃ. ૭૯.

(૩૨) હિન્દના નિયમીત અને ઐચ્છિક સૈન્ય વિષે શું જાણો છો ? પૃ. ૮૦-૮૨.

(૩૨) હિન્દી ટેરીટોરીઅલ ફોર્સ અને યુનિવર્સિટી ટુકડીઓ વિષે શું જાણો છો ? પૃ. ૮૪.

(૩૪) લશ્કરી વહીવટ સંબંધી જણાવો. પૃ. ૮૪.

(૩૫) હિન્દની પોલીસ ફોર્સની રચના અને ફરજો જણાવો પૃ. ૮૭, ૮૬.

(૩૬) હિન્દની જોશોનો વહીવટ કેવી રીતે ચલાવવામાં આવે છે તે જણાવો. પૃ. ૮૯.

પ્રકરણ ૭.

(૩૭) કાયદાના અંગ (Body of the Law) વિષે શું જાણી છે ? પૃ. ૯૩.

(૩૮) દિવાની અને ફોજદારી કાયદા વચ્ચેનો તફાવત જણાવો. પૃ. ૯૪.

(૩૯) હિન્દમાં ન્યાયનો વહીવટ કેવી રીતે ચલાવવામાં આવે છે તે જણાવો. પ્રકરણ ૭.

(૪૦) પ્રિવિ કાઉન્સિલ અને હાઇકોર્ટ વિષે શું જાણી છે ? હાઇકોર્ટની રચના અને સત્તા જણાવો. પૃ. ૯૬-૯૭.

(૪૧) કયી કયી દિવાની અને ફોજદારી અદાલતો હોય છે અને કેવા પ્રકારનું ન્યાયનું કામ થાય છે તે જણાવો. પૃ. ૯૫, ૯૮, ૧૦૦.

(૪૨) મેજિસ્ટ્રેટ અને જજો વચ્ચેનો તફાવત જણાવો. પૃ. ૧૦૨.

પ્રકરણ ૮.

(૪૩) નાણાં ખાતા (Finance) વિષે શું જાણી છે ? પૃ. ૧૦૪.

(૪૪) વડી સરકારના ઉપજ ખર્ચના મુખ્ય સાધનો જણાવો. પૃ. ૧૦૬-૧૧૪

(૪૫) હિન્દના નાણાં ઉપર બ્રિટિશ પાર્લામેન્ટ, ગવર્નર જનરલ અને વડા ધારામંડળનો કેવો કાબુ છે તે જણાવો. પૃ. ૧૧૪.

(૪૬) મુગલ સરકારની મહેસુલ અને ખર્ચના સાધનોની વિગત જણાવો. પૃ. ૧૧૮.

(૪૭) પ્રાંતિક સરકારના નાણાં પર વડી સરકાર, ગવર્નર અને પ્રાંતિક ધારાસભા કેવી રીતે કાબુ ધરાવે છે ? પૃ. ૧૨૨.

(૪૮) બજેટ વિષે શું જાણી છે ? વડી અને પ્રાંતિક સરકારના બજેટ પસાર કરવાની પદ્ધતિ કેવા પ્રકારની છે તે જણાવો. પૃ. ૧૧૬, ૧૨૪.

પ્રકરણ ૯.

- (૪૯) દેશી રાજ્યો અને હિન્દી સરકાર વચ્ચેનો સંબંધ જણાવો. પૃ. ૧૨૭.
 (૫૦) દેશી રાજ્યોનો આંતરિક વહીવટ અને બહારનો સંબંધ કેવો હોય છે તે જણાવો. પૃ. ૧૨૮, ૧૨૯.
 (૫૧) ઇમ્પીરીયલ સર્વિસ ટ્રુપ્સ અને ઇમ્પીરીયલ કોડેટ કોર વિષે શું જાણો છો ? પૃ. ૧૩૨.

પ્રકરણ ૧ અને ૧૦ અને પરચુરણ.

- (૫૨) ઇસ્ટ ઇન્ડિયા કંપનીએ વેપારી પેઢી મટી કેવી રીતે રાજ્ય વહીવટ ચલાવવો શરૂ કર્યો. પ્રકરણ ૧.
 (૫૩) હિન્દો વહીવટ કંપની સરકારના હાથમાંથી કેવી રીતે બ્રિટિશ તાજને તાગે આવ્યો ? પૃ. ૬.
 (૫૪) હિન્દીઓને પોતાના દેશના રાજવહીવટમાં કેવા પ્રકારે ભાગીદાર બનાવવાનું શરૂ કરવામાં આવ્યું ? પ્રકરણ ૧.
 (૫૫) કયા કારણોને લઈ સન ૧૯૧૭ના ઓગસ્ટની ૨૦ મી તારીખનો ઐતિહાસિક ઢંઢેરો (Announcement) બહાર પાડવામાં આવ્યો ? પૃ. ૮-૯.
 (૫૬) ૧૯૧૯ના સુધારાથી (૧) હિન્દી વજીર અને તેની સભા (૨) વડી સરકાર અને ધારામંડળ અને (૩) પ્રાંતિક સરકારો અને ધારા સભાઓમાં શા શા ફેરફાર દાખલ કરવામાં આવ્યા કે પરિશિષ્ટ ૧.
 (૫૭) કેળવણીની હાલની પદ્ધતિ જણાવો. પ્રકરણ ૧૦ (૧) પૃ. ૧૩૬.
 (૫૮) હિન્દી જમીન મહેસુલ પદ્ધતિ કેવા પ્રકારની છે અને તે કેવી રીતે લેવામાં આવે છે ? પૃ. ૧૪૫.
 (૫૯) ડુબાળનાં કારણો શાં હોય છે અને તેના નિવારણ માટે સરકાર શાં પગલાં લે છે ? પૃ. ૧૫૦, ૧૫૧.

(૮)

(૬૦) ઇરિગેશન અને જાહેર બાંધકામ ખાતાં વિષે શું જાણી છે ? પૃ. ૧૫૩, ૧૫૪.

(૬૧) રેલ્વે વહીવટની ટુક રૂપરેખા આપો. પૃ. ૧૫૭.

(૬૨) રોડ અટકાવવા અને આરોગ્ય જાળવવા માટે સરકાર શું પગલાં લે છે ? પૃ. ૧૫૮.

(૬૩) નીચેના વિષે ટૂંક નોંધ આપો:—(૧) હાઇ કમિશનર પૃ. ૧૯

(૨) હિમુખી રાજવહિવટ પૃ. ૪૩ (૩) જમાબંધી પૃ. ૧૪૬. (૪)

કમિશનર પૃ. ૬૫ (૫) મામલતદાર પૃ. ૬૩ (૭) જકાત પૃ. ૧૦૮

(૮) હુડીઆમણ પૃ. ૧૧૨ (૯) આગકારી ખાતું પૃ. ૧૧૯. (૧૦)

હિન્દી સર્નદી નોકરો પૃ. ૧૬૧. (૧૧) હિન્દી રાષ્ટ્રીય મહાસભા પૃ. ૧૬૪.

(૧૨) નરેન્દ્રમંડળ પૃ. ૧૩૧ (૧૩) પ્રાથમિક દરજ્જાના કૅળવણી

પૃ. ૧૩૬ (૧૪) યુનિવર્સિટી અને તેનું બંધારણ પૃ. ૧૪૪ (૧૫)

ગ્રામ્ય પંચાયત પૃ. ૭૬ (૧૬) ઓર્ડિનન્સ પૃ. ૩૬ (૧૭) નકારવાની

સત્તા પૃ. ૩૬.

(૬૪) તફાવત જણાવો:—(૧) કોરપોરેશન અને મ્યુનિસિપાલિટી પૃ.

૬૬ (૨) સ્થાનિક સરકાર અને સ્થાનિક સરકાર. પ્રકરણ ૪-૫ (૩)

અધિકારી અને બીન અધિકારી સભ્યો (૪) ચુંટાયેલા અને નીમાયેલા

સભ્યો (૫) પ્રધાનો અને કારોબારી સભાના સભ્યો પૃ. ૪૫ (૬)

સ્વાયત્ત અને સોંપાયેલાં ખાતાં પૃ. ૪૪ (૭) Home Government

અને Central Government પ્રકરણ ૨, ૩.



બોહા સમયમાં બહાર પડશે.

મુખ્ય યુનિવર્સિટીઓ રૂ. ૫ લીમિટ પરીક્ષા

માટે

નક્કો કરેલા ઇતિહાસના અભ્યાસક્રમમાં

આવી જતી

બધી ગ્રાન્ટોથી અવધર

સલાહ અને જવાબના રૂપમાં

ફ્રીલેન્ડ અને હિન્દનો ઇતિહાસ

યુનિવર્સિટી ભાષામાં બહાર પડશે.

(આમ જોવાથી આગળથી અહીં ચનારો માટે ૪ જગ્યા મોકલ્યા)

મળવાનું મિત્રાલ

શ્રી સંસ્થાન હાઇસ્કૂલ સ્ટુડન્ટ્સ ઇન્સ્ટિટ્યુટ સામગ્રી

બોહા DAKH

